В.Е. Пинаев
А.Н. Тулинова
Т.Н. Ледащева

2026

Современная практика проведения общественных обсуждений

Издание 2, исправленное и дополненное

Монография

МИР НАУКИ
ИЗДАТЕЛЬСТВО

УДК 574:2-74
ББК 20.1:67
П 326

Рецензенты:

Редина Маргарита Михайловна – д.э.н., проф. департамента экологической безопасности и менеджмента качества продукции института экологии РУДН имени Патриса Лумумбы;

Кудрявцева Ольга Владимировна – д.э.н., проф. каф. Экономики природопользования, Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова;

Шадурский Антон Евгеньевич – к.г.н., начальник группы охраны окружающей среды, управления специализированного проектирования АО «Атомэнергопроект».

Пинаев, Владимир Евгеньевич
Тулинова, Алёна Николаевна
Ледащева, Татьяна Николаевна
П 326 **Современная практика проведения общественных обсуждений.** Издание 2, исправленное и дополненное. Монография – М.: Мир науки, 2026 г. – Сетевое издание. Режим доступа: https://izd-mn.com/PDF/74MNNPM26.pdf – Загл. с экрана.

ISBN 978-5-908197-13-7
DOI: 10.15862/74MNNPM26

В монографии описана современная практика и особенности проведения общественных обсуждений в соответствии с требованиями законодательства РФ. Авторы имеют опыт организации и проведения общественных обсуждений и слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, в различных регионах РФ, участвуют в государственной экологической экспертизе проектов в качестве представителей заказчика и внештатных экспертов.

В монографии представлены выдержки из нормативно-правовых актов, касающиеся проведения общественных обсуждений для различных целей и иные способы информирования общественности, а также формы документов, которые необходимо подготовить на различных этапах проведения общественных обсуждений.

Данная монография будет полезна молодым специалистам для подготовки и проведения общественных обсуждений, а также может быть использована для обучения студентов по направлению «Экология и природопользование».

Издание 2, исправленное и дополненное. Издание является полностью переработанной версией монографии 2020 года: Кухтина Т.Ю., Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. Современная практика проведения общественных обсуждений. Монография – М.: Мир науки, 2020. – Сетевое издание. Режим доступа: https://izd-mn.com/PDF/46MNNPM20.pdf – Загл. с экрана. ISBN 978-5-6045532-1-3

Издание распространяется под лицензией Creative Commons CC BY 4.0

ISBN 978-5-908197-13-7

© Пинаев Владимир Евгеньевич
© Тулинова Алёна Николаевна
© Ледащева Татьяна Николаевна
© ООО Издательство «Мир науки», 2026 г.

Оглавление

Список сокращений 4
Введение 5
1. Цели проведения общественных обсуждений 6
2. Этапы подготовки и проведения общественных обсуждений 9
3. Требования к объявлению о проведении общественных обсуждений 13
4. Способы информирования общественности 14
5. Порядок организации общественных обсуждений проекта технического задания на проведение ОВОС и материалов документации, в т.ч. ОВОС 15
6. Работа общественных приемных 16
7. Организация и проведение общественных слушаний 17
8. Процедура и регламент проведения общественных слушаний 18
9. Порядок оформления протокола общественных слушаний 20
10. Место общественных обсуждений в системе государственной экологической экспертизы 22
Заключение 26
Литература 27
Приложение 1. Примерная форма информационного объявления 30
Приложение 2. Примерная форма обращения в орган местного самоуправления 32
Приложение 3. Примерная форма журнала регистрации замечаний и предложений 34
Приложение 4. Примерная форма журнала регистрации участников общественных слушаний 35
Приложение 5. Примерная форма протокола общественных слушаний 36
Приложение 6. Выдержки из нормативно-правовых актов по вопросам общественных обсуждений и иных способов информирования общественности 39
Приложение 7. Практика проведения общественных обсуждений – фото свидетельства 74
Приложение 8. Практика проведения общественных обсуждений 80
Приложение 9. Проект УМК «Современная практика проведения общественных обсуждений» 93
Об авторах 106

Список сокращений

Проектная документация/документация	Документация по объекту заказчика, для которого проводятся общественные обсуждения
Заказчик	Организация, отвечающая за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями
Компания/ Разработчики/ Инициатор	Физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ
МООС, вкл. ОВОС	«Мероприятия по охране окружающей среды», включая оценку воздействия на окружающую среду
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ТЗ	Техническое задание
МО	Муниципальное образование
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
СМИ	Средства массовой информации
ОО	Общественные обсуждения
ОС	Общественные слушания
НКО	Некоммерческая организация

Введение

Общественные обсуждения (ОО) – это комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия [1, 3]. Общественные обсуждения включают в себя работу общественных приемных и *общественные слушания (ОС)* (в случае поступления инициативы от граждан или уполномоченного органа), проводимые в рамках общественных обсуждений. Общественные слушания (ОС) представляют собой встречу с общественностью представителей Заказчика и разработчиков. Во время ОС общественности представляются доклады о намечаемой деятельности. Все вопросы, замечания и предложения общественности, высказанные в ходе ОС, фиксируются в протоколе слушаний. Протокол подписывается представителем заказчика/разработчика, исполнительного органа власти, органа местного самоуправления, представителями общественных организаций и представителями граждан.

Важной является точность формулировок, в том числе понимание различия между понятиями «общественные обсуждения» и «общественные (публичные) слушания». Последние проводятся исключительно с целью обсуждения проектов устава МО, проектов муниципальных нормативных правовых актов, проектов местного бюджета, проектов стратегии социально-экономического развития МО, вопросов о преобразовании МО, проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки и пр. [14].

Результатом проведения общественных обсуждений являются протокол общественных обсуждений (или протокол общественных слушаний), журналы регистрации (учета) замечаний и предложений (мнения) общественности (опросные листы и пр.), документально оформленный порядок проведения общественных обсуждений (слушаний), копии информационного сообщения о намечаемой деятельности.

Документами, выносящимися на общественные обсуждения, являются: проект технического задания *(далее – ТЗ*) на проведение ОВОС, предварительный вариант материалов по ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности и др. материалы, являющиеся объектом ГЭЭ [26].

В соответствии с требованиями законодательства ОО проводятся в два этапа:

Этап 1: обсуждение проекта ТЗ на проведение ОВОС;

Этап 2: обсуждение документации, в т.ч. материалов ОВОС.

1. Цели проведения общественных обсуждений

Общественные обсуждения намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, проводятся в целях реализации конституционных прав каждого на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о ее состоянии, а также в целях участия граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством [1].

Общественные обсуждения проводятся для достижения следующих целей:

– информирование общественности о намечаемой хозяйственной деятельности;

– предоставление общественности доступа к проекту технического задания на подготовку ОВОС и материалам ОВОС;

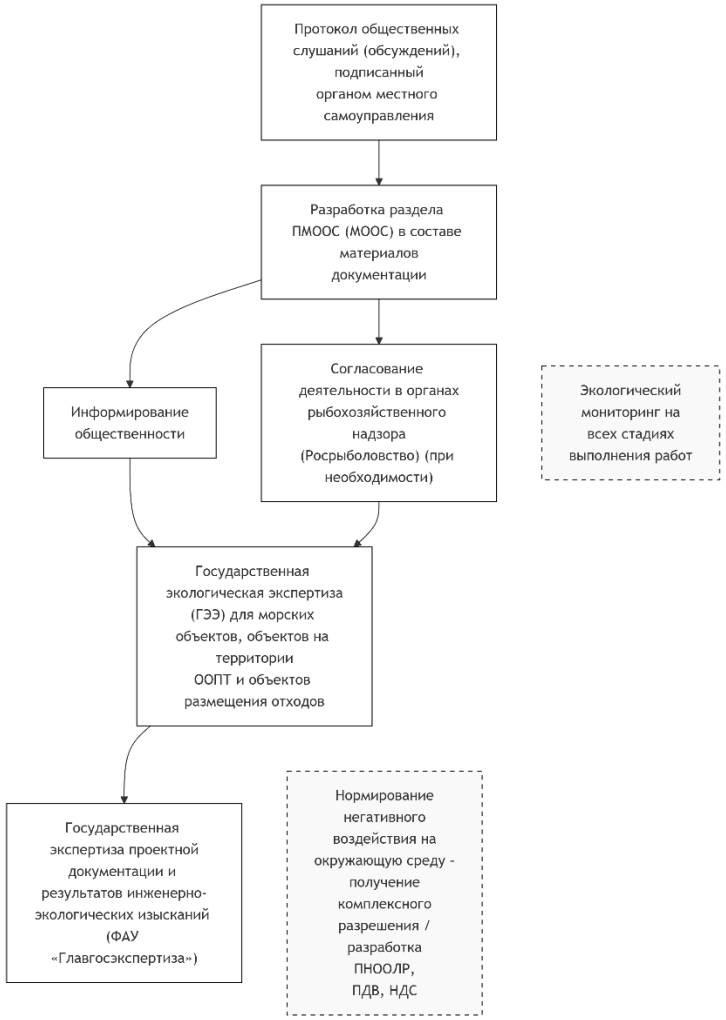
– сбор/регистрация вопросов, замечаний, предложений и пожеланий общественности, высказанных в ходе проведения общественных обсуждений;

– корректировка окончательного варианта документации с учетом конструктивных предложений, замечаний и пожеланий общественности, высказанных в ходе проведения общественных обсуждений [11].

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» одним из основных принципов охраны окружающей среды является «обязательность оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности». Процедура ОВОС предполагает информирование общественности на всех этапах выполнения ОВОС[1]. Схема 1.1 дает общее представление об алгоритме и видах работ при проведении оценки воздействия на окружающую среду [1].

[1] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Текст] : в ред. Федер. закона от 28.12.2025 № 495-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 11.08.2026).

Схема 1.1. Алгоритм и виды работ при оценке воздействия на окружающую среду



Источник: составлено авторами

При организации и проведении общественных обсуждений и слушаний также необходимо руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами:

• Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ[2];

• Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»[3];

• Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»[4].

В настоящее время основным нормативным документом Российской Федерации, в котором прописаны все этапы общественного участия в процедуре ОВОС, является Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду»[5]. Указанное постановление вступило в силу с 1 марта 2025 г. и действует до 1 марта 2031 г. Ранее действовавший Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» утратил силу.

Кроме того, порядок участия граждан и заинтересованной общественности в процессе принятия экологически значимых решений может устанавливаться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [21].

Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, обеспечивается заказчиком и организуется совместно с органами местного самоуправления или органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с российским законодательством [18]. В соответствии с пунктом 18 ПП РФ № 1644, уполномоченным органом может являться как орган местного самоуправления (для объектов в пределах одного муниципалитета), так и орган государственной власти субъекта РФ (для объектов на территориях двух и более муниципалитетов) [3].

[2] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «О градостроительной деятельности в Российской Федерации» [Текст] : в ред. Федер. закона от 23.03.2026 № 72-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2026) // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 11.08.2026).

[3] Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [Текст] : в ред. Федер. закона от 15.12.2025 № 482-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения: 11.08.2026).

[4] Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [Текст] : в ред. Федер. закона от 25.12.2023 № 683-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения: 11.08.2026).

[5] Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» (с изм. от 15.11.2025) (вместе с «Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду») [Текст] // Кодекс : электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: https://docs.cntd.ru/document/1310313498 (дата обращения: 11.08.2026).

При этом мнение общественности носит рекомендательный характер, но оно учитывается при принятии окончательного решения. Как следует из судебной практики, «целью общественных обсуждений или публичных слушаний является выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки проекта правового акта, которые носят рекомендательный характер и не являются обязательными при принятии и утверждении документов территориального планирования» [20, 22].

Следует помнить, что не все муниципальные образования имеют право проводить общественные обсуждения. В соответствии с действующим законодательством уполномоченным органом может являться как орган местного самоуправления, так и орган государственной власти субъекта Российской Федерации в зависимости от масштаба территории, на которой планируется реализация хозяйственной и иной деятельности [3, 21].

Также муниципальное образование может иметь свой перечень документов, регламентирующих процедуру организации и проведения общественных обсуждений на территории данного муниципального образования, что обязательно необходимо учитывать при организации общественных обсуждений в том или ином муниципальном образовании [19]. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»[6], порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

2. Этапы подготовки и проведения общественных обсуждений

В соответствии с пунктом 4 ПП РФ № 1644, процедура оценки воздействия на окружающую среду включает несколько последовательных этапов.

Первый этап – проведение предварительной оценки (по решению заказчика), подготовка проекта технического задания на проведение ОВОС (далее – ТЗ), его обсуждение и утверждение.

В рамках данного этапа заказчик (исполнитель) при участии уполномоченного органа организует общественные обсуждения проекта ТЗ. В соответствии с пунктом 31 ПП РФ № 1644, период размещения объекта обсуждений (проекта ТЗ) составляет 10 календарных дней. В течение указанного периода заказчик обеспечивает свободный доступ заинтересованной общественности к проекту ТЗ посредством размещения его в сети «Интернет» и

[6] Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [Текст] : в ред. Федер. закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/ (дата обращения: 11.08.2026).

в общественных приемных, а также сбор замечаний и предложений в порядке, установленном пунктами 34–39 ПП РФ № 1644.

Важным отличием нового порядка является то, что слушания на этапе обсуждения проекта ТЗ не проводятся – данное положение прямо закреплено в пункте 23 ПП РФ № 1644. При этом инициатива граждан о проведении слушаний на данном этапе не рассматривается.

Вместе с тем существует практика, когда органы местного самоуправления отдельных муниципальных образований не принимают активного участия в организации общественных обсуждений проекта ТЗ. В таких случаях заказчик (исполнитель) организует и проводит обсуждения самостоятельно при обязательном уведомлении уполномоченного органа. Данная практика законодательно не регламентирована, однако не противоречит общему смыслу ПП РФ № 1644, возлагающих на заказчика (исполнителя) обеспечение доступа к материалам и сбор замечаний [23].

По завершении первого этапа заказчик утверждает окончательное ТЗ с учетом результатов анализа замечаний и предложений, поступивших в ходе общественных обсуждений. Срок утверждения – в течение 10 календарных дней с даты завершения общественных обсуждений (пункт 7 ПП РФ № 1644) [24]. Обязательным требованием является обеспечение заказчиком свободного доступа заинтересованной общественности к утвержденному ТЗ в течение всего периода проведения ОВОС (пункт 7 ПП РФ № 1644) [25].

Второй этап – подготовка и обсуждение предварительных материалов ОВОС, а также объекта государственной экологической экспертизы (при наличии). На данном этапе заказчик (исполнитель) при участии уполномоченного органа организует общественные обсуждения предварительных материалов ОВОС и (или) объекта ГЭЭ (если документация является объектом ГЭЭ в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона № 174-ФЗ) [26].

В соответствии с пунктом 31 ПП РФ № 1644, период размещения объекта обсуждений составляет:

– 10 календарных дней – для предварительных материалов ОВОС в отношении объектов, не соответствующих критериям отнесения к I–III категориям, а также для отдельных видов объектов ГЭЭ;

– 30 календарных дней – для всех иных объектов обсуждений.

В течение указанного периода заказчик обеспечивает свободный доступ заинтересованной общественности к материалам ОВОС путем их размещения в сети «Интернет» и в общественных приемных, а также сбор замечаний и предложений в порядке, установленном пунктами 34–39 ПП РФ № 1644.

Ключевое отличие второго этапа – возможность проведения слушаний. В соответствии с пунктом 23 ПП РФ № 1644, слушания проводятся по инициативе граждан (в течение 7 календарных дней с даты размещения объекта обсуждений)

либо по инициативе уполномоченного органа. Решение о проведении слушаний оформляется уполномоченным органом путем размещения уведомления о слушаниях (пункт 30 ПП РФ № 1644). В ранее действовавшем Положении об ОВОС (Приказ Госкомэкологии России № 372) решение о проведении слушаний принималось органом местного самоуправления самостоятельно, а требования к составу материалов устанавливались Приказом Минприроды России № 999. Новый порядок, установленный ПП РФ № 1644, расширяет права граждан на инициирование слушаний, что повышает прозрачность процедуры [27].

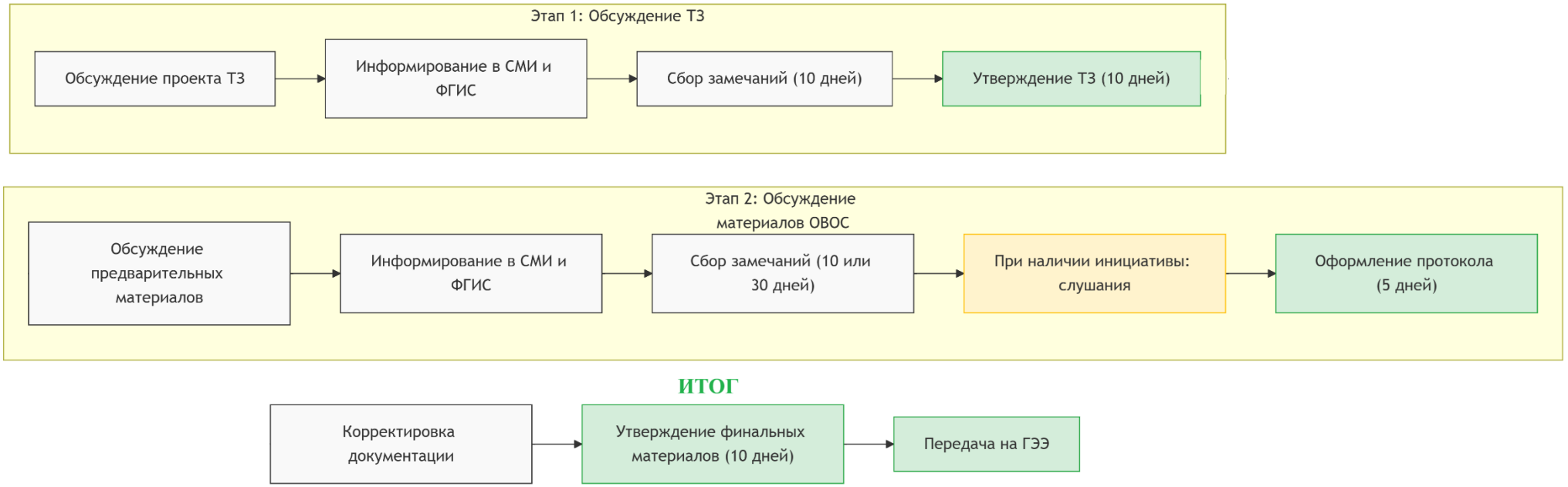
В среднем общая продолжительность двух этапов проведения общественных обсуждений составляет 55–65 рабочих дней. Это сопоставимо с ранее действовавшими сроками (около 60–65 дней), однако в ПП РФ № 1644 это достигнуто за счет иной логики: сокращения периода размещения до 10 дней на первом этапе, но с сохранением 30 дней на втором (для большинства объектов) и четкой регламентацией этапов [28].

Важно отметить, что в соответствии с пунктом 40 ПП РФ № 1644, датой завершения общественных обсуждений является дата окончания размещения объекта обсуждений в сети «Интернет». После завершения размещения уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней оформляет протокол общественных обсуждений (пункт 41 ПП РФ № 1644). Новый порядок не предусматривает отдельного 30-дневного срока для сбора замечаний после завершения слушаний – все замечания и предложения принимаются в течение всего периода размещения объекта обсуждений (пункт 34 ПП РФ № 1644), что исключает дублирование сроков [29].

После завершения общественных обсуждений и оформления протокола заказчик в течение 10 рабочих дней утверждает окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду (пункт 50 ПП РФ № 1644), которые размещаются в открытом доступе в сети «Интернет» на 30 дней (пункт 51 ПП РФ № 1644) [30].

Действия производятся последовательно (согласно схеме 1.2). Изменение порядка и совмещение этапов не допускается – данное требование закреплено в пункте 4 ПП РФ № 1644, где перечислены все этапы ОВОС в строгой последовательности [3].

Схема 1.2. Организация информирования общественности и результаты по этапам



Источник: составлено авторами

3. Требования к объявлению о проведении общественных обсуждений

Согласно пункту 4 ПП РФ № 1644, информирование и участие общественности является сквозным принципом, пронизывающим все этапы процедуры ОВОС [3]. Законодатель, вводя в действие ПП РФ № 1644 с 1 марта 2025 года, кардинально пересмотрел подход к информированию. Если ранее главенствующая роль отводилась бумажным публикациям в печатных СМИ, то новый порядок (п. 23 ПП РФ № 1644) делает приоритетным публичное информирование в сети «Интернет» через государственные информационные системы и официальные сайты уполномоченных органов.

В соответствии с пунктом 28 ПП РФ № 1644, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления уведомления от заказчика размещает его на официальном сайте, а также в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды (ФГИС «Экомониторинг»). Это новелла 2025 года, которая делает процесс полностью прозрачным для федеральных надзорных органов и граждан [26].

Пункт 28 также допускает опубликование уведомления в печатных СМИ, если это предусмотрено правовыми актами субъекта Российской Федерации или муниципальными правовыми актами. Таким образом, если в конкретном регионе или городе действует местный закон, обязывающий публиковать уведомления в конкретной районной или городской газете, заказчик обязан это сделать. Игнорирование требования регионального закона является прямым основанием для отказа в ГЭЭ. Если регионального закона нет, бумажная публикация не является обязательной.

Существует ошибочная практика публикации уведомлений в федеральной отраслевой газете «Транспорт России» (официальный печатный орган Министерства транспорта РФ). Данная практика не может считаться надлежащей, поскольку Министерство транспорта является отраслевым органом, а не органом, уполномоченным на организацию общественных обсуждений в области экологии. Публикация в «Транспорте России» не заменяет публикацию в официальных СМИ того субъекта РФ, на территории которого реализуется проект. Такая ошибка почти гарантированно приведет к претензиям со стороны экспертной комиссии при проведении ГЭЭ [28].

Выбор уровня СМИ (федеральный, региональный, муниципальный) зависит от масштаба объекта. Согласно пунктам 18-20 ПП РФ № 1644:

– если объект планируется на территории одного муниципального района или округа – информирование происходит на уровне этого муниципалитета;

– если объект затрагивает два и более муниципалитета внутри одного региона – информирование организует региональный орган власти;

– если объект планируется на территориях двух и более субъектов РФ – уведомление публикуется в СМИ и на сайтах каждого из затронутых субъектов РФ.

В публикуемом информационном сообщении представляются сведения о названии, целях и месторасположении объекта; наименовании и адресе заказчика; органе, ответственном за организацию общественного обсуждения; предполагаемой форме общественного обсуждения; сроках и месте доступности материалов [3]. Примерная форма информационного объявления представлена в Приложении № 1.

При подготовке информационного сообщения особое внимание нужно обратить на название объекта (документации). Наименование объекта ГЭЭ должно быть единообразным на всех этапах общественных обсуждений (объявления, материалы и пр.). Категорически не допускается его изменение или сокращение, поскольку это может повлечь за собой риски непрохождения ГЭЭ.

При подготовке сообщения в СМИ также важно обратить внимание на сроки публикаций. В соответствии с пунктом 31 ПП РФ № 1644, период размещения объекта обсуждений составляет 10 или 30 календарных дней в зависимости от категории объекта (10 дней – для проекта ТЗ, 30 дней – для большинства материалов ОВОС). Если региональным законодательством требуется публикация в газете, она должна состояться до или в день начала срока размещения. Дата выхода газеты не может быть позже даты начала размещения материалов в интернете, иначе срок фактически будет сокращен.

В случае несоблюдения перечисленных требований государственная экологическая экспертиза потребует повторного проведения общественных обсуждений, что влечет дополнительные материальные и временные затраты [4].

4. Способы информирования общественности

Помимо законодательно утвержденных требований к публикации информационного сообщения о намечаемой хозяйственной деятельности, заказчик (исполнитель) может организовать дополнительное информирование общественности. К таким добровольным формам относятся: размещение информации на сайте заказчика или администрации, на общедоступных стендах, а также адресное информирование заинтересованных сторон (включая некоммерческие организации, ТОС и старост сельских населенных пунктов в соответствии со статьей 51 Федерального закона № 33-ФЗ) [19, 32].

Дополнительные меры информирования рекомендуется согласовывать с уполномоченным органом. При отсутствии в муниципальных правовых актах

детальной регламентации таких процедур заказчик вправе организовать их самостоятельно.

При этом важно понимать, что, несмотря на то, что ранее слушания рассматривались как одна из форм общественных обсуждений по выбору заказчика, в действующем законодательстве (пункт 23 ПП РФ № 1644) слушания проводятся только по инициативе граждан (в течение 7 календарных дней с даты размещения объекта обсуждений) либо по инициативе уполномоченного органа [3]. Заказчик не вправе самостоятельно инициировать слушания. Вместо этого он может провести, например, собрание граждан в качестве информационного мероприятия (статья 48 ФЗ-33) для разъяснения деталей проекта [19]. Такие дополнительные формы не заменяют официальную процедуру обсуждений, но позволяют снизить риски конфликтов и повысить открытость.

5. Порядок организации общественных обсуждений проекта технического задания на проведение ОВОС и материалов документации, в т.ч. ОВОС

В соответствии с пунктом 24 ПП РФ № 1644, для организации и проведения общественных обсуждений заказчик (исполнитель) не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемого дня размещения объекта обсуждений обязан направить в уполномоченный орган уведомление об обсуждениях (ранее именовавшееся «заявлением»). Указанное уведомление должно содержать наименование проекта, общее краткое описание намечаемой хозяйственной деятельности, цели ее реализации, наименование и адрес заказчика, а также информацию о месте очного ознакомления с материалами и электронную ссылку на место размещения материалов в сети «Интернет» [3].

Примерная форма такого уведомления-обращения в уполномоченный орган представлена в Приложении № 2.

Ключевое отличие современных ПП РФ № 1644 от устаревших нормативных актов заключается в том, что решение о проведении слушаний принимается не по желанию заказчика, а на основе инициативы третьих лиц [39]. Согласно пункту 23 ПП РФ № 1644, слушания проводятся по инициативе граждан (в течение 7 календарных дней с даты размещения объекта обсуждений) либо по инициативе уполномоченного органа. Заказчик не вправе требовать проведения слушаний по своему усмотрению.

Если инициатива от граждан поступила, или уполномоченный орган принял решение самостоятельно, он обязан в течение 2 рабочих дней (пункт 30 ПП РФ № 1644) разместить уведомление о слушаниях на официальном сайте и во ФГИС «Экомониторинг». В уведомлении указываются дата, время и место проведения слушаний (в строгом соответствии с ограничениями, установленными пунктом 23: не ранее чем через 3 календарных дня после

публикации уведомления и не позднее чем за 10 календарных дней до даты завершения обсуждений) [3]. Таким образом, административный акт (постановление) о проведении слушаний выносится как ответ на поступившую инициативу, а не как самостоятельное разрешение для заказчика. Второй формой оформления решения может служить письменный ответ (письмо) уполномоченного органа заказчику о том, что слушания назначены.

6. Работа общественных приемных

Одним из ключевых элементов процедуры общественных обсуждений является создание условий для очного ознакомления заинтересованной общественности с материалами обсуждений. Эта задача решается посредством организации общественных приемных.

В соответствии с пунктом 32 ПП РФ № 1644, заказчик (исполнитель) обязан обеспечить доступность объекта обсуждений для очного ознакомления в течение всего периода размещения материалов (10 или 30 календарных дней) [3]. Информация о месте, дате открытия доступа, сроке доступности, днях и часах работы должна быть заранее указана в уведомлении об обсуждениях (пункт 24, подпункт «б» ПП РФ № 1644). Это строгое требование: если заказчик укажет только «здание администрации» без конкретных дней и часов, уведомление будет признано несоответствующим требованиям [24].

В качестве помещений для общественных приемных могут использоваться существующие приемные администрации муниципальных образований, специально согласованные помещения (например, залы публичных библиотек) или помещения, предоставляемые самим заказчиком (при согласовании с уполномоченным органом).

В месте (местах) очного ознакомления уполномоченный орган обязан обеспечить наличие журнала учета участников общественных обсуждений, очно ознакомляющихся с объектом обсуждений, и их замечаний и предложений (пункт 32 ПП РФ № 1644) [3]. Важно понимать, что очное ознакомление не отменяет обязательного размещения материалов в сети «Интернет» (пункт 31 ПП РФ № 1644).

Перечень материалов, подлежащих размещению в общественных приемных, регламентирован пунктами 6, 15, 49 ПП РФ № 1644. Состав материалов варьируется в зависимости от этапа общественных обсуждений.

На первом этапе общественных обсуждений (обсуждение проекта технического задания) в общественных приемных должны быть представлены проект технического задания на проведение ОВОС и журнал регистрации замечаний и предложений (для фиксации замечаний, поступивших от лиц, посетивших общественную приемную очно) [21].

На втором этапе общественных обсуждений (обсуждение предварительных материалов ОВОС) добавляются предварительные материалы ОВОС, резюме нетехнического характера и утвержденное техническое задание на проведение ОВОС [3].

Ведение журнала регистрации замечаний и предложений является одной из важнейших практических задач. Несмотря на то, что ПП РФ № 1644 не устанавливают единой строгой формы журнала, пункт 35 содержит жесткие требования к объему фиксируемой информации. Каждая запись в журнале должна содержать: для физических лиц – ФИО (при наличии отчества), дата рождения, адрес места жительства (регистрации), контактный телефон, адрес электронной почты (при наличии); для юридических лиц – полное и сокращенное наименование, ОГРН, юридический адрес, телефон, e-mail, а также ФИО и должность участника-представителя; согласие на обработку персональных данных (без данного согласия замечание не может быть принято к рассмотрению); содержание вопросов, замечаний или предложений по объекту обсуждений [21].

В случае, если в течение всего периода работы общественной приемной не поступило ни одного посетителя и, соответственно, не было внесено ни одной записи, уполномоченным органом в журнале делается отметка об отсутствии замечаний и предложений (например, «За период работы с ___ по ___ замечаний и предложений не поступило»).

Примерная форма журнала регистрации замечаний и предложений представлена в Приложении № 3.

7. Организация и проведение общественных слушаний

Проведение общественных слушаний является одной из ключевых, хотя и факультативных, форм общественных обсуждений. В отличие от устаревшей практики, где слушания были стандартной процедурой, в соответствии с пунктом 23 ПП РФ № 1644 слушания на сегодняшний день проводятся исключительно по инициативе граждан (в течение 7 календарных дней с даты размещения объекта обсуждений) либо по инициативе самого уполномоченного органа. При этом на этапе обсуждения проекта технического задания слушания запрещены [3].

Таким образом, организация слушаний – это не право заказчика, а его обязанность, возникающая при поступлении юридически оформленной инициативы от общественности [28]. Игнорирование данной инициативы или несоблюдение сроков ее рассмотрения влечет за собой признание общественных обсуждений несостоявшимися.

Обязательными участниками общественных слушаний являются заказчик (исполнитель), уполномоченный орган (орган МСУ или

региональный орган власти) и заинтересованная общественность (жители, проживающие в санитарно-защитной зоне, представители ТОС, экологических НКО и т.д.). Представитель органа МСУ, как правило, выступает в роли Председателя собрания (модератора) [13].

В рамках организации и проведения общественных слушаний обязанности распределяются следующим образом. Заказчик (исполнитель) предоставляет презентационные и информационные материалы, обеспечивает явку докладчиков (проектировщиков и технических специалистов), готовит аргументированные ответы на вопросы общественности, осуществляет полное финансирование, организует регистрацию участников и обеспечивает аудио- или видеозапись слушаний (она служит доказательством законности процедуры в случае судебных споров). Примерная форма журнала регистрации участников представлена в Приложении № 4.

Уполномоченный орган определяет дату, время и место слушаний (в сроки, установленные пунктом 23 ПП РФ № 1644: не ранее чем через 3 дня после публикации уведомления и не позднее чем за 10 дней до завершения обсуждений), оказывает содействие и организационную поддержку, выделяет помещение и осуществляет контроль за соблюдением регламента [3].

Общественность имеет право получать достоверную и полную информацию о негативных экологических и социальных последствиях, участвовать в обсуждении и задавать прямые вопросы представителям заказчика, а также вносить мотивированные предложения о реализации проекта по альтернативному варианту, если он менее опасен для окружающей среды [28].

В качестве Председателя на общественных слушаниях, как правило, выступает представитель органа местного самоуправления. В его обязанности входит проведение слушаний, контроль соблюдения регламента и порядка выступлений, оглашение повестки и выводов по результатам встречи. При необходимости могут быть назначены члены президиума и секретарь, в обязанности которого входит ведение протокола, а также прием и обработка письменных вопросов и предложений, поступивших от участников [16]. В качестве докладчиков выступают представители заказчика/инициатора, проектировщиков, а также участники, пожелавшие принять участие в слушаниях.

8. Процедура и регламент проведения общественных слушаний

Общественные слушания, согласно пункту 23 ПП РФ № 1644, являются особой формой общественных обсуждений, проводимой по инициативе граждан (в течение 7 календарных дней) или по инициативе самого уполномоченного органа. Проведение слушаний осуществляется строго в

соответствии с согласованным с уполномоченным органом (органом МСУ) регламентом [3]. Нарушение регламента (например, превышение времени докладов или необоснованные ограничения количества вопросов) может повлечь признание слушаний несостоявшимися и, как следствие, отказ в проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) [20].

До начала слушаний заказчик (исполнитель) должен обеспечить подготовку помещения. В зале, где будут проходить слушания, должна быть размещена демонстрационная информация о проекте: схемы, карты, фото- и видеоматериалы, графики, чертежи, а также копии обсуждаемых разделов материалов ОВОС. Указанная информация должна быть наглядна, проста для восприятия и доступна для всех категорий участников (включая маломобильные группы населения) [18].

Перед началом общественных слушаний все участники проходят обязательную регистрацию. Регистрация осуществляется путем внесения записи в журнал регистрации участников общественных слушаний (рекомендуемая форма приведена в Приложении № 4). В журнал вносятся ФИО, контактные данные (телефон, e-mail), отметка о том, является ли участник физическим лицом или представителем юридического лица (организации, ТОС, НКО), а также подпись участника, подтверждающая факт присутствия. Данные из журнала впоследствии переносятся в итоговый протокол слушаний с указанием общего количества участников и списка организаций, принявших участие. Это требование обязательно для соблюдения пункта 41 ПП РФ № 1644, где указывается, что протокол должен содержать сведения о количестве и составе участников.

Общественные слушания открываются вступительным словом Председателя (которым, как правило, является представитель уполномоченного органа, проводившего обсуждения). В его обязанности входит открытие слушаний, оглашение повестки дня, представление докладчиков, информирование о регламенте, а также предупреждение о необходимости представляться всем выступающим (называть свою фамилию, имя, отчество и организацию) перед началом речи или вопроса [16]. Это требование необходимо для точного ведения протокола.

По разрешению Председателя, после выступлений основных докладчиков, иные участники общественных слушаний по их письменному или устному заявлению также могут выступить по теме общественных слушаний. Количество выступлений, как правило, не ограничено, но общее время может быть регламентировано [9]. По окончании всех выступлений и докладов каждый участник вправе в письменном или устном виде задать вопрос или высказать свое мнение по теме слушаний. Важное требование: все вопросы должны касаться исключительно темы слушаний. Ответы на вопросы даются компетентными специалистами заказчика (исполнителя) и (или)

проектировщиков. Ответы должны быть аргументированными, понятными для всех категорий граждан и прямыми [9].

Продолжительность выступлений, ответов на вопросы ограничиваются принятым органом местного самоуправления регламентом. Как правило, продолжительность основного доклада не должна превышать 20–30 минут. Продолжительность выступления содокладчика – не более 15 минут. Продолжительность выступлений иных участников, пожелавших выступить по теме общественных слушаний – 3–5 минут. После всех выступлений и ответов на вопросы Председатель подводит основные итоги общественных слушаний, разъясняет порядок подготовки окончательного варианта протокола, его подписания и подачи замечаний. Председатель объявляет о завершении общественных слушаний и оглашает выводы о признании слушаний состоявшимися и одобрении реализации намечаемой деятельности согласно обсуждаемым материалам [25].

9. Порядок оформления Протокола общественных слушаний

Оформление протокола является финальным и одним из самых ответственных этапов проведения общественных слушаний. Именно этот документ, наряду с журналом регистрации участников, ложится в основу итогового заключения уполномоченного органа о результатах общественных обсуждений, а впоследствии служит неотъемлемым приложением к материалам оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), направляемым на государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ) [31].

В соответствии с пунктом 41 ПП РФ № 1644, протокол общественных обсуждений (включающий в себя результаты слушаний как составной части) оформляется в течение 5 рабочих дней после даты завершения общественных обсуждений. Таким образом, отдельный срок для слушаний законодательно не выделяется – они фиксируются в рамках общего Протокола [3].

В протоколе четко фиксируются количественный и персональный состав участников, вопросы, вынесенные на обсуждение, поступившие замечания и предложения, вопросы участников и ответы докладчиков, а также предмет разногласий – в случае, если в ходе слушаний возникли спорные моменты между общественностью и заказчиком (например, по поводу места размещения объекта или объема выбросов) [26].

Протокол ведется, как правило, Секретарем слушаний (назначаемым из числа представителей администрации или проектной организации). Секретарь несет ответственность за точность и полноту внесенных записей. В случае ведения аудио- или видеозаписи, она прикладывается к протоколу для подтверждения достоверности записей.

Согласно пункту 41 ПП РФ № 1644, протокол общественных обсуждений (включая раздел о слушаниях) в течение 3 рабочих дней со дня его оформления подписывается следующими лицами: представителем уполномоченного органа, представителем заказчика (исполнителя), а также участниками общественных обсуждений, которые внесли предложения и замечания и выразили согласие на подписание протокола (пункт 35 ПП РФ № 1644) [3].

Важнейшим процедурным нюансом, установленным пунктом 35 ПП РФ № 1644, является то, что согласие на участие в подписании протокола и способ его подписания (на бумажном носителе или в форме электронного документа) участник общественных обсуждений обязан указать заранее, непосредственно при внесении своего замечания или предложения в журнал регистрации замечаний и предложений [21]. Данное требование исключает ситуацию, когда участник на этапе подписания протокола отказывается его подписывать, заявляя о несогласии с формулировками ответов заказчика.

Подписание осуществляется на бумажном носителе (собственноручно) либо в форме электронного документа с использованием любого вида электронной подписи (пункт 43 ПП РФ № 1644) [3]. ПП РФ № 1644 не содержит прямого требования об обязательном скреплении протокола печатью. Однако, поскольку протокол подписывается представителем уполномоченного органа (администрации), который имеет официальную печать, на практике печать органа местного самоуправления или органа исполнительной власти ставится на последней странице протокола, подтверждая его официальный статус. Печать заказчика или иных участников не требуется.

Протокол подготавливается в необходимом количестве экземпляров по согласованию с уполномоченным органом. Как правило, изготавливается 3–5 экземпляров: один экземпляр – для заказчика/исполнителя; один экземпляр – для проектировщика; один экземпляр – для уполномоченного органа (администрации); дополнительные экземпляры – для подписантов (по запросу).

Протокол общественных обсуждений (включая подраздел о слушаниях) в качестве одного из основных приложений входит в состав окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду. В соответствии с пунктом 49 ПП РФ № 1644, окончательные материалы ОВОС должны содержать предварительные материалы ОВОС, результаты анализа и учета замечаний и предложений, а также протокол общественных обсуждений с приложениями (включая журнал учета замечаний и предложений, таблицу учета замечаний и, если проводились, протокол слушаний) [3].

Таким образом, Протокол общественных слушаний не является самостоятельным итоговым документом, а выступает составной частью

единого Протокола общественных обсуждений. Именно в таком виде он предоставляется в ГЭЭ. Важно, что протокол общественных обсуждений оформляется уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней после даты завершения обсуждений. Следовательно, если слушания проводились в последний день обсуждений, то протокол по ним должен быть подготовлен в тот же срок. Отдельного срока для слушаний ПП РФ № 1644 не содержит.

Если уполномоченным органом принято решение о дополнительном утверждении Протокола Главой муниципального образования, то с момента подписания Главой Протокол считается окончательно утвержденным. Однако в большинстве случаев, в соответствии с новыми правилами, подписание уполномоченным органом (выступающим организатором) является достаточным для признания документа легитимным.

Типовые формы Протокола, рекомендуемые к использованию на практике, представлены в Приложении № 5. Выдержки из нормативно-правовых актов, касающиеся проведения общественных обсуждений для различных целей, приведены в Приложении № 6. Дополнительно к протоколу могут прилагаться фотографии с места проведения слушаний (примеры размещения зала, информационных стендов, регистрационных столов); образцы таких фотоотчетов приведены в Приложении № 7.

10. Место общественных обсуждений в системе государственной экологической экспертизы

В предыдущей главе был подробно рассмотрен порядок оформления протокола общественных слушаний как итогового документа процедуры ОО. Однако для понимания полного цикла экологического сопровождения проектов недостаточно описать лишь процедуру сбора замечаний – необходимо показать, какое место занимают результаты общественных обсуждений в системе государственного экологического контроля и как они влияют на прохождение проектной документацией государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Анализ практических примеров из Приложения №8 показывает, что нарушения напрямую влияют на возможность ее прохождения.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) представляет собой организационно-правовую форму предупредительного экологического контроля, задачей которого является проверка соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранного законодательства [26]. В соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона № 174-ФЗ[3], объектами ГЭЭ являются проектная документация объектов, строительство которых планируется на территориях с особыми условиями использования, а также документация, обосновывающая

хозяйственную деятельность, способную оказать воздействие на окружающую среду.

Ключевым требованием к подаче документов на ГЭЭ является их комплектность. В составе пакета обязательно должны присутствовать материалы, подтверждающие проведение общественных обсуждений. Без протокола ОО (или протокола слушаний), оформленного в соответствии с требованиями ПП РФ № 1644, пакет документов признается неполным, и экспертиза не назначается [3, 31]. Таким образом, ОО выступают не просто формальным этапом, а обязательным фильтром, без которого проект не получает допуск к государственной проверке.

Перечень материалов, направляемых на государственную экологическую экспертизу, регламентируется Административным регламентом и требованиями к составу проектной документации. В общем виде в пакет входят:

- Пояснительная записка с описанием целей и задач проекта.
- Материалы инженерных изысканий (геологические, гидрометеорологические и др.).
- Раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС) – подробно рассмотрен ниже.
- Материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) – включая предварительные материалы и окончательный вариант.
- Протоколы общественных обсуждений (ОО) с приложениями (журналы регистрации замечаний, таблица учета замечаний, аудио-/видеозаписи при наличии).
- Заключения уполномоченных органов (например, Роспотребнадзора, Росрыболовства) при их наличии.

Таким образом, протоколы ОО находятся в одном ряду с инженерными изысканиями и ОВОС – это не второстепенный, а равноправный по значимости документ, подтверждающий легитимность процедуры.

В практике проектирования часто возникает путаница между понятиями *«Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС)* и *«Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС)*. Разграничение этих терминов принципиально важно для понимания структуры итогового отчета и роли общественных обсуждений в его формировании. В таблице 10.1 приведено сравнение ОВОС и ПМООС.

Таблица 10.1. Сравнительная характеристика ОВОС и ПМООС

Критерий	ОВОС (Оценка воздействия)	ПМООС (Перечень мероприятий)
Суть	Аналитический процесс и его результат. ОВОС отвечает на вопрос: «Что и как сильно повлияет на природу?» [1, 12].	Конструктивный раздел проектной документации. ПМООС отвечает на вопрос: «Что мы будем делать, чтобы этого влияния не было или оно было минимальным?»
Содержание	Описание источников воздействия, расчеты выбросов, сбросов, отходов, оценка рисков, прогноз изменения экосистем.	Конкретные инженерные и организационные решения: очистные сооружения, системы пылеподавления, мониторинг, рекультивация земель, планы ликвидации аварий.
Статус в документации	ОВОС может существовать как отдельный отчет (приложение к проекту) или быть частью ПМООС (в зависимости от требований заказчика).	ПМООС – это обязательный раздел проектной документации для всех объектов капитального строительства (в соответствии с Градостроительным кодексом).
Связь с ГЭЭ	ОВОС является ключевым материалом для экологической экспертизы, но без ПМООС проект не получает положительного заключения.	ПМООС – это практическая реализация выводов, сделанных в ОВОС. Эксперты ГЭЭ проверяют, достаточно ли мероприятий для снижения заявленных рисков.

То есть, если ОВОС – это *«диагноз»* (оценка вреда), то ПМООС – это *«лекарство»* (план защиты). Общественные обсуждения касаются обоих этих документов: жители имеют право высказываться как по поводу выявленных рисков (ОВОС), так и по поводу того, достаточно ли предлагаемых защитных мер (ПМООС). Именно поэтому протоколы ОО становятся связующим звеном между общественным мнением и техническими решениями, которые затем проверяет ГЭЭ.

Роль протоколов ОО в процессе прохождения ГЭЭ

Схематично взаимодействие этапов выглядит следующим образом:

1. Разработка проекта и предварительной ОВОС.
2. Проведение общественных обсуждений (сбор замечаний к ОВОС и ПМООС).
3. Доработка материалов с учетом поступивших замечаний (окончательная версия ОВОС и ПМООС).
4. Подача пакета документов на ГЭЭ, где протоколы ОО служат доказательством того, что общественность была проинформирована и имела возможность повлиять на решения.

5. Экспертиза: проверяется не только экологическая безопасность, но и соблюдение процедуры проведения ОО. При выявлении нарушений (например, сокращенных сроков размещения уведомлений) ГЭЭ возвращает документы без рассмотрения [20].

Так, без качественно оформленного и подписанного протокола прохождение ГЭЭ невозможно, что подтверждает ключевую роль ОО в системе экологического проектирования.

Заключение

Таким образом, общественные обсуждения намечаемой хозяйственной деятельности – необходимая процедура, проводимая при подготовке проектной документации для обеспечения конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, в данном случае – о воздействии на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности. Высказанные во время общественных обсуждений замечания и предложения заносятся в протокол и учитываются при доработке материалов проекта перед передачей на государственную экспертизу, а сами протоколы общественных обсуждений прикладываются к проектной документации [4]. Основные принципы проведения общественных обсуждений устанавливаются Федеральными законами № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В представленной монографии кратко описана современная практика проведения общественных обсуждений для целей экологического сопровождения проектов, в соответствии с действующим в настоящее время Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду». Помимо собственно практики проведения общественных обсуждений для целей экологического сопровождения проектов, в монографии представлены выдержки из нормативно-правовых актов, касающиеся проведения общественных обсуждений для различных целей, иные способы информирования общественности, а также актуальная судебная практика по признанию общественных обсуждений несостоявшимися. В приложениях приведены формы документов, которые необходимо подготовить на различных этапах проведения общественных обсуждений.

Данная монография с приложениями будет полезна молодым специалистам для подготовки и проведения общественных обсуждений, а также может быть использована для обучения студентов по направлению «Экология и природопользование».

Литература

1. Арзуманова, С. М. К вопросу о проблемах реализации консультативных институтов муниципальной демократии / С. М. Арзуманова // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13, № 3А. – С. 171.
2. Беляева, Н. Б. Проблемы организации общественного экологического контроля / Н. Б. Беляева, В. А. Тучков // Социально-экономические и историко-правовые концепции развития науки в XXI веке: возможности, проблемы, перспективы : Сборник научных статей. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Сфера", 2024. – С. 60-63. – EDN IFVSTK.
3. Ваганова, С. В. ФГИС «Экомониторинг»: что нужно знать экологам / С. В. Ваганова, Е. К. Виноградова, А. Ю. Ярцева, Н. В. Бирюкова // Экология производства. – 2025. – № 7(252). – С. 24-37. – EDN GQJKOU.
4. Власова, Д. А. Направления совершенствования обеспечения общественного экологического контроля / Д. А. Власова, О. С. Тарасова // Интеллектуальный потенциал Сибири : Сборник научных трудов 31-ой Региональной научной студенческой конференции: в 7 частях, Новосибирск, 22–26 мая 2023 года. Часть 2. – Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2023. – С. 132-136. – EDN GKAKCV.
5. Есиневская, Е. О. Цифровая трансформация участия общественности в принятии экологически значимых решений: правовые коллизии и пути их преодоления / Е. О. Есиневская // Вестник науки. – 2026. – Т. 2, № 5(98). – С. 311-321. – EDN ZOVQYN.
6. Засовин, А. Д. Формы общественного контроля: особенности законодательного закрепления и практика применения / А. Д. Засовин // Научный аспект. – 2023. – Т. 7, № 5. – С. 862-866.
7. Зинченко, Е. Ю. Непосредственное участие населения в деятельности местного самоуправления: проблемы теории и практики / Е. Ю. Зинченко, А. С. Чумаков // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2024. – № 2. – С. 26-32. – EDN ZZNWZV.
8. Илларионов, А. Г. Проблема реализации принципа участия граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия через публичные слушания и общественные обсуждения / А. Г. Илларионов // Вестник науки. – 2026. – Т. 4, № 4 (97). – С. 309-318.
9. Каханов, В. П. Проблемы эффективности общественного экологического управления / В. П. Каханов // Актуальные вопросы формирования эффективных систем управления субъектами : Материалы Международной научно-практической конференции, Краснодар, 19 января 2024 года. – Краснодар: Краснодарский ЦНТИ - филиал ФГБУ "РЭА" Минэнерго России, 2024. – С. 260-263. – EDN IQGMFQ.
10. Королева, М. Д. Совершенствование государственной политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: от национальных проектов к системной трансформации / М. Д. Королева // Актуальные исследования. – 2026. – № 3 (289). – С. 28-35.
11. Крюкова, В. В. Общественный экологический контроль / В. В. Крюкова // Развитие науки и практики в глобально меняющемся мире в условиях рисков : СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ XVI МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (шифр -МКРНП), Москва, 15 февраля 2023 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство АЛЕФ", 2023. – С. 81-84. – EDN FJNTKE.
12. Кутенина, И. А. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая безопасность / И. А. Кутенина, А. В. Чирухин // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского

государственного университета. – 2025. – Т. 5, № 3. – С. 309-318.

13. Михайлова, Л. Л. Актуальные аспекты регулирования права на доступ к экологической информации / Л. Л. Михайлова, И. В. Федосеев // Проблемы права. – 2026. – № 1 (101). – С. 51-54.

14. Молчанова, А. П. Форма участия населения в осуществлении местного самоуправления / А. П. Молчанова // Развитие российской школы управления: теория и практика : Материалы научно-практической конференции студентов, Новосибирск, 15 октября 2024 года. – Новосибирск: Издательский центр НГАУ "Золотой колос", 2024. – С. 148-151. – EDN EUVPYH.

15. Морозов, А. А. Проблемы реализации общественного экологического контроля / А. А. Морозов // Междисциплинарные исследования: теория и практика : Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Санкт-Петербург, 13 ноября 2025 года. – Санкт-Петербург: ООО Центр научно-информационных технологий Астерион, 2026. – С. 129-132. – EDN CYFZGV.

16. Мухлынина, М. М. Формирование национальной модели правового регулирования экологических отношений в современной России / М. М. Мухлынина // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 12 (240). – С. 139-142.

17. Негодаева, Е. Г. Эколого-правовые требования при осуществлении градостроительной деятельности / Е. Г. Негодаева, Т. С. Баймурзаев // Актуальные вопросы современной науки. – 2023. – С. 68-77.

18. Пинаев, В. Е. Экологический и HSE аудит - современные практики и аспекты подготовки специалистов / В. Е. Пинаев // Отходы и ресурсы. – 2024. – Т. 11, № 3. – DOI 10.15862/11ECOR324. – EDN GBLEUW.

19. Пономарев, М. В. Роль экологического просвещения в повышении эффективности общественного экологического контроля / М. В. Пономарев // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2024. – № 2. – С. 69-73. – EDN JAPBOH.

20. Пышьева, Е. С. Раскрытие экологической информации: состояние и тенденции развития законодательства / Е. С. Пышьева // Развитие правовых систем России и зарубежных стран проблемы теории и практики : Материалы VI Международной научно-практической конференции, Москва, 03 марта 2025 года. – Москва: Индивидуальный предприниматель Колупаева Елена Владимировна, 2025. – С. 257-263. – EDN PYBILJ.

21. Редькова, К. С. Публичные слушания и общественные обсуждения как инструменты диалоговой демократии в муниципальном управлении / К. С. Редькова // Сборник статей по материалам научно-практической конференции. – 2026.

22. Рубан, К. В. Общественные обсуждения как элемент государственной экологической экспертизы: проблемы и решения / К. В. Рубан // Вестник науки. – 2024. – Т. 1, № 12 (81). – С. 566-572.

23. Русин, С. Н. Формирование экологической политики в условиях современных вызовов / С. Н. Русин // Правовое государство: теория и практика. – 2023. – № 3 (73). – С. 131-140.

24. Рыбакова, О. С. Публичные слушания и общественные обсуждения как формы участия населения в решении вопросов градостроительства и формирования комфортной городской среды / О. С. Рыбакова // Градостроительное право. – 2023. – № 3. – С. 8.

25. Семикопенко, Д. С. Роль общественного экологического контроля в выявлении и предотвращении конфликтов интересов в экологической сфере / Д. С. Семикопенко // Экологическая безопасность и права человека : сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции, посвященной международному Дню прав человека, Тамбов, 11–12 декабря 2025 года. – Тамбов, 2025. – С. 83-85. – EDN UDRLYV.

26. Симонова, О. Проблемы взаимодействия граждан с местными органами власти / О. Симонова // Искусство управления: тренды, технологии, эффективность. – 2023. – С. 240.

27. Скобелев, Д. О. О развитии стратегической социально-экологической оценки в Российской Федерации / Д. О. Скобелев, Т. В. Гусева, И. О. Тихонова, М. В. Доброхотова // ЕГИ. – 2024. – № 4 (54). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-razvitii-strategicheskoy-sotsialno-ekologicheskoy-otsenki-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 11.08.2026).

28. Смирнова, А. А. Управление охраной труда и аудит (сборник презентаций к курсу) / А. А. Смирнова, В. Е. Пинаев, Т. Н. Ледащева. – Москва : ООО "Издательство "Мир науки", 2026. – 105 с. – ISBN 978-5-908127-41-7. – DOI 10.15862/42MNNPU26. – EDN QHSISA.

29. Сошенко, М. В. Цифровизация как инструмент государственного контроля в сфере природопользования: правовые основы и судебная практика / М. В. Сошенко, В. И. Шмырев, А. Я. Пономарев [и др.] // Образование и право. – 2026. – № 4. – С. 129-137. – DOI 10.24412/2076-1503-2026-4-129-137. – EDN AKORDJ.

30. Спиридонов, Д. В. Оценка воздействия на окружающую среду: ретроспективный обзор и современное состояние / Д. В. Спиридонов // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 2(218). – С. 97-101. – DOI 10.47643/1815-1337_2023_2_97. – EDN JJHWAF.

31. Степанищева, П. А. Совершенствование процедуры проведения общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности / П. А. Степанищева // Государственное управление и развитие России : сборник научных статей участников Международной конференц-сессии, Москва, 18–19 мая 2023 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Научный консультант", 2023. – С. 76-82. – EDN FVMJZE.

32. Сюзева, С. М. Институт общественных слушаний, публичных слушаний, общественных обсуждений: проблемы правовой дифференциации и правоприменения / С. М. Сюзева, Д. С. Шибанов // Государственная служба и кадры. – 2023. – № 1. – С. 259-266. – DOI 10.56539/23120444_2023_1_259. – EDN FGVJTZ.

33. Улитин, М. М. Адаптация к новым экологическим требованиям / М. М. Улитин // Экология производства. – 2026. – № 3(260). – С. 62-69. – EDN OPCRNI.

34. Федин, А. С. Правовое регулирование экологических отношений и практическое значение государственного фонда данных государственного мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) / А. С. Федин // Моя профессиональная карьера. – 2026. – Т. 2, № 81. – С. 238-246. – EDN ZGRTLR.

35. Чернышев, В. А. К вопросу о пределах учета результатов публичных слушаний и общественных обсуждений при территориальном планировании и градостроительном зонировании поселения / В. А. Чернышев, О. А. Сегал // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2024. – Т. 34, № 6. – С. 1149-1155.

36. Чирухин, А. В. Экологическая экспертиза – механизм управления и охраны окружающей среды / А. В. Чирухин // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2023. – Т. 3, № 3. – С. 332-341.

37. Шаряпова, Э. А. Общественные обсуждения и публичные слушания как стадия строительного процесса в России / Э. А. Шаряпова. – // Вестник науки. – 2026. – Т. 4, № 2 (95). – С. 125-130

38. Шуров, Е. А. Особенности правовой регламентации государственно- экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду в современной России / Е. А. Шуров // Вопросы российского и международного права. – 2025. – Т. 15, № 9-1. – С. 96-106. – DOI 10.34670/AR.2025.13.39.011. – EDN YOXHOK.

39. Шуров, Е. А. Современные подходы к публично-правовому регулированию государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду / Е. А. Шуров // Юридическая наука. – 2026. – № 2. – С. 141-144. – EDN ARFAPB.

40. Ярцева, А. Ю. ФГИС «Экомониторинг»: отчитываемся по формам 3.2-3.3 А. Ю. Ярцева // Экология производства. – 2025. – № 7(252). – С. 38-47. – EDN VNSERX.

Приложение 1.
Примерная форма информационного объявления

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

_____

(наименование заказчика/исполнителя)

совместно с

_____

(наименование уполномоченного органа – органа МСУ или органа госвласти субъекта РФ)

уведомляет о проведении общественных обсуждений по объекту:

_____

(наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности в строгом соответствии с проектной документацией)

1. Сведения о заказчике (исполнителе):

_____

(полное и сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес в пределах места нахождения, контактные данные: телефон, адрес электронной почты)

2. Наименование уполномоченного органа, ответственного за проведение общественных обсуждений:

_____

3. Цель планируемой хозяйственной и иной деятельности:

_____

4. Предварительное место реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности:

_____

5. Планируемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду:

с «» _____ **20**__г. *по «»* _____ **20**__*г.*

(заполняется только для этапа обсуждения проекта технического задания)

6. Место, дата и сроки очного ознакомления с объектом обсуждений:

- **Адрес:**_____
- **Дата открытия доступа:** «_» _____ **20**__г.
- **Срок доступности:** с «» _____ **20**__г. по «» _____ **20**__ г.
- **Режим работы:** _____ (дни и часы работы приемной).
- **Контактный телефон:** _____.

7. Место размещения объекта обсуждений в сети «Интернет»:

- **Электронная ссылка:** _____
- **Дата начала размещения:** «_» _____ **20**__г.
- **Дата окончания размещения:** «_» _____ **20**__г.

8. Объекты, подлежащие рассмотрению на общественных обсуждениях:

- *На первом этапе (обсуждение ТЗ):* проект технического задания на проведение ОВОС.

- *На втором этапе (обсуждение материалов ОВОС):* предварительные материалы ОВОС, Резюме нетехнического характера, утвержденное техническое задание.

9. Порядок внесения замечаний и предложений:

Заинтересованные стороны могут оставлять свои замечания и предложения в течение всего периода размещения объекта обсуждений (с «_» _____ **20**__г. по «_» _____ **20**__г.) одним из следующих способов:

1. Посредством официального сайта уполномоченного органа или информационной системы (при наличии технической возможности);
2. В письменной форме или в форме электронного документа, направленного в адрес уполномоченного органа: _____ *(e-mail)* или _____ *(почтовый адрес)*;
3. Путем записи в журнале учета замечаний и предложений в общественной приемной.

При внесении замечаний необходимо указать ФИО, контактные данные и предоставить согласие на обработку персональных данных в соответствии с законодательством РФ (пункт 35 ПП РФ № 1644).

10. Информация о возможности проведения слушаний по инициативе граждан:

В соответствии с пунктом 23 ПП РФ № 1644, слушания проводятся по инициативе граждан. Граждане вправе подать инициативу о проведении слушаний в течение **7 календарных дней** с даты размещения объекта обсуждений, направив соответствующее заявление в уполномоченный орган.

На этапе обсуждения проекта технического задания общественные слушания **не проводятся** (пункт 23 ПП РФ № 1644).

11. Контактные данные ответственных лиц:

- От заказчика (исполнителя): _____ *(ФИО, телефон, e-mail).*
- От уполномоченного органа: _____ *(ФИО, телефон, e-mail).*

12. Иная информация по желанию заказчика:

Дата направления уведомления: «_» _____ **20**__г.

(Подпись и печать представителя заказчика/исполнителя)

Приложение 2.
Примерная форма обращения в орган местного самоуправления

В _____
(наименование уполномоченного органа – органа МСУ или органа госвласти субъекта РФ, адрес)
от _____
(полное наименование, ОГРН, ИНН, юридический адрес заказчика/исполнителя, контактные данные)

ЗАЯВЛЕНИЕ/ОБРАЩЕНИЕ
об организации общественных обсуждений

В соответствии с пунктом 24 Правил проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 (далее – ПП РФ № 1644), заказчик планирует провести общественные обсуждения по объекту:

_____
(полное наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности)

1. Сведения о заказчике (исполнителе):

- Полное и сокращенное (при наличии) наименование: _____
- ОГРН: _____ ИНН: _____
- Адрес в пределах места нахождения (для ЮЛ) / место жительства (для ФЛ/ИП): _____
- Контактные данные (телефон, e-mail): _____

2. Наименование уполномоченного органа, ответственного за проведение общественных обсуждений:

_____

3. Сведения об объекте обсуждений:

- Наименование объекта обсуждений: _____
- Цель планируемой хозяйственной и иной деятельности: _____
  Предварительное место реализации: _____
- Планируемые сроки проведения ОВОС: с «» _____ 20_г. по «» _____ 20_ г.
  (заполняется только для этапа обсуждения проекта технического задания)

4. Информация о месте очного ознакомления с материалами:

- Адрес размещения общественной приемной: _____
- Дата открытия доступа: «_» _____ 20__г.
- Срок доступности: с «_» _____ 20__ г. по «» _____ 20__г.
- Режим работы (дни и часы): _____

- Контактный телефон: _____

5. Информация о размещении объекта обсуждений в сети «Интернет»:

- Электронная ссылка на место размещения материалов: _____
- Дата начала размещения: «_» _____ 20__ г.
- Дата окончания размещения: «_» _____ 20__ г.

6. Запрос об организации общественных обсуждений:

Учитывая вышеизложенное, просим Вас оказать содействие в организации и проведении общественных обсуждений в соответствии с требованиями ПП РФ № 1644, а именно:

1. Осуществить размещение настоящего уведомления на официальном сайте и в ФГИС «Экомониторинг» в течение 2 рабочих дней (п. 28 ПП РФ № 1644);
2. Определить и согласовать с заказчиком даты, места и форму проведения общественных обсуждений;
3. Определить места размещения общественных приемных для обеспечения доступа к материалам всех заинтересованных лиц и регистрации замечаний и предложений общественности в письменном виде в течение всего периода размещения объекта обсуждений;
4. Назначить ответственного представителя от уполномоченного органа для участия в организации общественных обсуждений и решения вопросов, возникающих в ходе их проведения.

7. Контактные данные ответственных лиц от заказчика:

- ФИО, должность: _____
- Телефон: _____
- E-mail: _____

С уважением,

_____

(должность руководителя) *(подпись)* *(ФИО)*

Приложение 3. Примерная форма журнала регистрации замечаний и предложений

Журнал
учета замечаний и предложений
участников общественных обсуждений

_____

(наименование этапа общественных обсуждений – проект ТЗ / материалы ОВОС)

_____

(наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности)

Место ведения журнала:

_____

(адрес общественной приемной)

Срок приема замечаний и предложений: с «_» _____ 20__ г. по «_» _____ 20__ г.

№ п/п	Дата внесения	ФИО (для ФЛ) / Наименование ЮЛ (для организаций)	Дата рождения (для ФЛ) / ОГРН, ИНН (для ЮЛ)	Адрес места жительства (для ФЛ) / Юридический адрес (для ЮЛ)	Контактный телефон, e-mail	Должность (для ЮЛ)	Согласие на обработку ПДн (отметка)	Содержание вопроса, замечания, предложения	Личная подпись
1	2	3		4	5	6	7	8	9

Приложение 4. Примерная форма журнала регистрации участников общественных слушаний

Журнал

регистрации участников общественных слушаний
по вопросу общественного обсуждения материалов

_____

(наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности)

Заказчик: _____

(наименование, адрес, контактные данные)

Проектировщик: _____

(наименование, адрес, контактные данные)

Орган, ответственный за организацию общественных обсуждений: _____

(наименование уполномоченного органа)

Дата и место проведения общественных слушаний: _____

№ п/п	Ф.И.О.	Наименование организации (если является представителем)	Должность (если является представителем)	Контактный адрес (место жительства для ФЛ / юр. адрес для ЮЛ)	Контактный телефон / e-mail	Личная подпись
1	2	3	4	5	6	7

Приложение 5.
Примерная форма протокола общественных слушаний

Утверждаю:

_____
должность

_____
наименование органа местного самоуправления

_____ _____
подпись *ФИО*

«___» _____ 20___ г.

ПРОТОКОЛ
общественных слушаний *по материалам:*

_____
(наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности)

Место проведения:_____
Дата и время проведения: «__» _____ 20__г., с _____ до _____
Председатель: _____
(ФИО, должность)
Секретарь: _____
(ФИО, должность)

1. Сведения о сроках проведения общественных обсуждений:

- Период общественных обсуждений проекта технического задания на проведение ОВОС:
  с «__» _____ 20__г. по «__» _____ 20__г.
- Период общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС:
  с «__» _____ 20__г. по «__» _____ 20__г.

2. Информация об информировании общественности:

Информирование общественности осуществлялось в соответствии с пунктами 28–29 ПП РФ № 1644 путем размещения уведомления:

- на официальном сайте уполномоченного органа: _____
- в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды (ФГИС «Экомониторинг»): _____
- в печатных средствах массовой информации (если предусмотрено региональными/муниципальными правовыми актами):
  _____
  (наименования СМИ, даты публикаций)

3. Места размещения материалов для ознакомления общественности:

Материалы для ознакомления были размещены в общественных приемных по следующим адресам:

- _____
- _____

4. Состав участников общественных слушаний:

От уполномоченного органа:

1. _____
   (ФИО, должность)

2. _____

(ФИО, должность)

От заказчика (исполнителя):

1. _____

(ФИО, должность)

2. _____

(ФИО, должность)

От проектировщика (разработчика документации):

1. _____

(ФИО, должность)

2. _____

(ФИО, должность)

От общественных организаций (НКО, ТОС и др.):

1. _____

(наименование организации, ФИО, должность)

2. _____

(наименование организации, ФИО, должность)

От граждан (заинтересованной общественности): *(перечисляются при наличии выступавших или задававших вопросы)*

_____

Всего присутствовало на слушаниях: _____ человек.

Журнал регистрации участников общественных слушаний прилагается к настоящему Протоколу.

5. ПОВЕСТКА ДНЯ (предмет общественных слушаний):

_____

_____

6. ОТКРЫТИЕ СЛУШАНИЙ:

(вступительное слово Председателя)

_____

_____

7. ВЫСТУПЛЕНИЯ:

От заказчика:

_____

(ФИО, должность, текст доклада/тезисы)

От проектировщика:

_____

(ФИО, должность, текст доклада/тезисы)

От иных участников (по их заявлениям):

_____

(ФИО, должность, текст выступления)

8. ОБСУЖДЕНИЕ И ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ:

№	Вопрос / Замечание / Предложение	Ответ представителя заказчика/проектировщика
1	*(ФИО, организация, должность) (текст вопроса)*	*(ФИО, должность) (текст ответа)*
2	*(ФИО, организация, должность) (текст вопроса)*	*(ФИО, должность) (текст ответа)*
3	*(ФИО, организация, должность) (текст вопроса)*	*(ФИО, должность) (текст ответа)*
4	*(ФИО, организация, должность) (текст вопроса)*	*(ФИО, должность) (текст ответа)*

9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ:

(выводы по результатам общественных слушаний, признание слушаний состоявшимися, рекомендации по доработке материалов)

10. ПРИЛОЖЕНИЯ К ПРОТОКОЛУ:

1. Журнал учета замечаний и предложений участников общественных обсуждений.
2. Журнал регистрации участников общественных слушаний – в случае проведения слушаний.
3. Таблица учета замечаний и предложений, подготовленная заказчиком в соответствии с пунктом 47 ПП РФ № 1644.
4. Письменные замечания и предложения, поступившие от участников (если имеются).
5. Аудио- или видеозапись слушаний (если велась).

ПОДПИСИ:

Председатель

(подпись) (ФИО)

Секретарь

(подпись) (ФИО)

Представитель заказчика (исполнителя)

(подпись) (ФИО, должность, организация)

Представитель уполномоченного органа

(подпись) (ФИО, должность, организация)

Представитель общественности (гражданин)

(подпись) (ФИО)

Представитель общественной организации (НКО)

(подпись) (ФИО, должность, организация)

Приложение 6. Выдержки из нормативно-правовых актов по вопросам общественных обсуждений и иных способов информирования общественности

В таблице ниже приведены выдержки из НПА регламентирующие способы информирования общественности в различных случаях.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"[7]	Статья 24. *Общественное обсуждение* 1. Под *общественным обсуждением* в настоящем Федеральном законе понимается используемое в целях *общественного* контроля публичное *обсуждение общественно* значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком *обсуждении* уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и *общественных* объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением. 2. *Общественное обсуждение* проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на *общественное обсуждение*. 3. *Общественное обсуждение* проводится публично и открыто. Участники *общественного обсуждения* вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на *общественное обсуждение*. *Общественное обсуждение* указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет". 4. Порядок проведения *общественного обсуждения* устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Организатор *общественного обсуждения* в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на *общественное обсуждение*, сроке, порядке его проведения и

[7] Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [Текст] : в ред. Федер. закона от 25.12.2023 № 683-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения: 11.08.2026).

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам *общественного обсуждения* свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на *общественное обсуждение*. 5. По результатам *общественного обсуждения* подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". *Статья 25. Общественные (публичные) слушания* 1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Федеральном законе понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для *обсуждения* вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую *общественную* значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. 2. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. 3. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей. 4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания. 5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания. 6. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях. 7. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". *Статья 26. Определение и обнародование результатов общественного контроля* 1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола *общественного обсуждения*, протокола общественных

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	(публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами. 2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля. 3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе: 1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций; 2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации; 3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. 4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль. 5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы. *Примечание:* в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ его действие не распространяется на общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. В указанной сфере применяются нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации.
Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"[8]	*Статья 47. Публичные слушания, общественные обсуждения* 1. *Публичные слушания* могут проводиться на всей территории муниципального образования для обсуждения с участием жителей муниципального образования проектов муниципальных правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. 2. На *публичные слушания* должны выноситься: 1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами; 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

[8] Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [Текст] : в ред. Федер. закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/ (дата обращения: 11.08.2026).

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	3) вопросы о преобразовании муниципального образования. 3. В *публичных слушаниях* имеют право участвовать жители муниципального образования, достигшие восемнадцатилетнего возраста. 4. *Публичные слушания* проводятся по инициативе: 1) представительного органа муниципального образования; 2) главы муниципального образования; 3) главы местной администрации; 4) жителей муниципального образования. 5. Порядок назначения и проведения *публичных слушаний* определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. 6. Порядок проведения *публичных слушаний* должен предусматривать оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, а также возможность ознакомления с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не менее чем за 10 дней до их проведения, возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", другие меры, обеспечивающие участие в *публичных слушаниях* жителей муниципального образования. 7. Нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 6 настоящей статьи, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в *публичных слушаниях* с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" может использоваться федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", порядок использования которой для целей настоящей статьи устанавливается Правительством Российской Федерации.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	8. *Публичные слушания*, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, - главой муниципального образования. 9. Решение о назначении *публичных слушаний* должно быть принято представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования в течение 10 дней с момента поступления инициативы проведения *публичных слушаний*, предусмотренной частью 4 настоящей статьи. 10. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. 11. Результаты *публичных слушаний, общественных обсуждений* подлежат обязательному рассмотрению представительным органом муниципального образования при рассмотрении проектов муниципальных правовых актов. 12. Результаты *публичных слушаний, общественных обсуждений*, включая мотивированное обоснование принятых решений, подлежат обнародованию. 13. Результаты *публичных слушаний, общественных обсуждений* носят рекомендательный характер.
"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 23.03.2026) (с изм. и доп.,	Статья 5.1. *Общественные обсуждения*, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
вступ. в силу с 01.07.2026)[9]	использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства 1. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее также в настоящей статье - проекты) в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений настоящего Кодекса проводятся *общественные обсуждения* или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами. 2. Участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства. 3. Участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний по проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам

[9] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «О градостроительной деятельности в Российской Федерации» [Текст] : в ред. Федер. закона от 23.03.2026 № 72-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2026) // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 11.08.2026).

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства являются граждане, постоянно проживающие в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, в отношении которых подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территориальной зоны земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, граждане, постоянно проживающие в границах земельных участков, прилегающих к земельному участку, в отношении которого подготовлены данные проекты, правообладатели таких земельных участков или расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, в отношении которого подготовлены данные проекты, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 39 настоящего Кодекса, также правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску негативного воздействия на окружающую среду в результате реализации данных проектов. 4. Процедура проведения *общественных обсуждений* состоит из следующих этапов: 1) оповещение о начале *общественных обсуждений*; 2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях*, и информационных материалов к нему на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее в настоящей статье - официальный сайт) и (или) в государственной или муниципальной информационной системе, обеспечивающей проведение *общественных обсуждений* с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее также - сеть "Интернет"), либо на региональном портале государственных и муниципальных услуг (далее в настоящей статье - информационные системы) и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта; 3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях*; 4) подготовка и оформление протокола *общественных обсуждений*; 5) подготовка и опубликование заключения о результатах *общественных обсуждений*.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	5. Процедура проведения публичных слушаний состоит из следующих этапов: 1) оповещение о начале публичных слушаний; 2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта; 3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях; 4) проведение собрания или собраний участников публичных слушаний; 5) подготовка и оформление протокола публичных слушаний; 6) подготовка и опубликование заключения о результатах публичных слушаний. 6. Оповещение о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний должно содержать: 1) информацию о проекте, подлежащем рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, и перечень информационных материалов к такому проекту; 2) информацию о порядке и сроках проведения *общественных обсуждений* или публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях; 3) информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций; 4) информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях. 7. Оповещение о начале *общественных обсуждений* также должно содержать информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на *общественных обсуждениях*, и информационные материалы к нему, или информационных системах, в которых будут размещены такой проект и информационные материалы к нему, с использованием которых будут проводиться *общественные обсуждения*. Оповещение о начале публичных

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	слушаний также должно содержать информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему, информацию о дате, времени и месте проведения собрания или собраний участников публичных слушаний. 8. Оповещение о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний: 1) не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации; 2) распространяется на информационных стендах, оборудованных около здания уполномоченного на проведение *общественных обсуждений* или публичных слушаний органа местного самоуправления, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты, и (или) в границах территориальных зон и (или) земельных участков, указанных в части 3 настоящей статьи (далее - территория, в пределах которой проводятся *общественные обсуждения* или публичные слушания), иными способами, обеспечивающими доступ участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний к указанной информации. 9. В течение всего периода размещения в соответствии с пунктом 2 части 4 и пунктом 2 части 5 настоящей статьи проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, и информационных материалов к нему проводятся экспозиция или экспозиции такого проекта. В ходе работы экспозиции должны быть организованы консультирование посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте, подлежащем рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях. Консультирование посетителей экспозиции осуществляется представителями уполномоченного на проведение *общественных обсуждений* или публичных слушаний органа местного самоуправления или созданного им коллегиального совещательного органа (далее - организатор *общественных обсуждений* или публичных слушаний) и (или) разработчика проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	10. В период размещения в соответствии с пунктом 2 части 4 и пунктом 2 части 5 настоящей статьи проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого проекта участники *общественных обсуждений* или публичных слушаний, прошедшие в соответствии с частью 12 настоящей статьи идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта: 1) посредством официального сайта или информационных систем (в случае проведения *общественных обсуждений*); 2) в письменной или устной форме в ходе проведения собрания или собраний участников публичных слушаний (в случае проведения публичных слушаний); 3) в письменной форме или в форме электронного документа в адрес организатора *общественных обсуждений* или публичных слушаний (в ред. Федерального закона от 11.06.2021 N 191-ФЗ); 4) посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях. 11. Предложения и замечания, внесенные в соответствии с частью 10 настоящей статьи, подлежат регистрации, а также обязательному рассмотрению организатором *общественных обсуждений* или публичных слушаний, за исключением случая, предусмотренного частью 15 настоящей статьи. 12. Участники *общественных обсуждений* или публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения. Участники *общественных обсуждений* или публичных слушаний, являющиеся правообладателями соответствующих земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства и (или) помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, также представляют сведения соответственно о таких земельных участках, объектах капитального строительства, помещениях, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, из Единого государственного реестра недвижимости и иные документы, устанавливающие или удостоверяющие их права на такие земельные участки, объекты капитального строительства, помещения, являющиеся частью указанных объектов капитального строительства.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	13. Не требуется представление указанных в части 12 настоящей статьи документов, подтверждающих сведения об участниках *общественных обсуждений* (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц), если данными лицами вносятся предложения и замечания, касающиеся проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях*, посредством официального сайта или информационных систем (при условии, что эти сведения содержатся на официальном сайте или в информационных системах). При этом для подтверждения сведений, указанных в части 12 настоящей статьи, может использоваться единая система идентификации и аутентификации. 14. Обработка персональных данных участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных". 15. Предложения и замечания, внесенные в соответствии с частью 10 настоящей статьи, не рассматриваются в случае выявления факта представления участником *общественных обсуждений* или публичных слушаний недостоверных сведений. 16. Организатором *общественных обсуждений* или публичных слушаний обеспечивается равный доступ к проекту, подлежащему рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, всех участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний (в том числе путем предоставления при проведении *общественных обсуждений* доступа к официальному сайту, информационным системам в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) помещениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций). 17. Официальный сайт и (или) информационные системы должны обеспечивать возможность: 1) проверки участниками *общественных обсуждений* полноты и достоверности отражения на официальном сайте и (или) в информационных системах внесенных ими предложений и замечаний; 2) представления информации о результатах *общественных обсуждений*, количестве участников *общественных обсуждений*.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	18. Организатор *общественных обсуждений* или публичных слушаний подготавливает и оформляет протокол *общественных обсуждений* или публичных слушаний, в котором указываются: 1) дата оформления протокола *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 2) информация об организаторе *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 3) информация, содержащаяся в опубликованном оповещении о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний, дата и источник его опубликования; 4) информация о сроке, в течение которого принимались предложения и замечания участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний, о территории, в пределах которой проводятся *общественные обсуждения* или публичные слушания; 5) все предложения и замечания участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся *общественные обсуждения* или публичные слушания, и предложения и замечания иных участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний. 19. К протоколу *общественных обсуждений* или публичных слушаний прилагается перечень принявших участие в рассмотрении проекта участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний, включающий в себя сведения об участниках *общественных обсуждений* или публичных слушаний (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц). 20. Участник *общественных обсуждений* или публичных слушаний, который внес предложения и замечания, касающиеся проекта, рассмотренного на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, имеет право получить выписку из протокола *общественных обсуждений* или публичных слушаний, содержащую внесенные этим участником предложения и замечания. 21. На основании протокола *общественных обсуждений* или публичных слушаний организатор *общественных обсуждений* или публичных слушаний осуществляет подготовку

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	заключения о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний. 22. В заключении о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний должны быть указаны: 1) дата оформления заключения о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 2) наименование проекта, рассмотренного на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, сведения о количестве участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний, которые приняли участие в *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях; 3) реквизиты протокола *общественных обсуждений* или публичных слушаний, на основании которого подготовлено заключение о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 4) содержание внесенных предложений и замечаний участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся *общественные обсуждения* или публичные слушания, и предложения и замечания иных участников *общественных обсуждений* или публичных слушаний. В случае внесения несколькими участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний одинаковых предложений и замечаний допускается обобщение таких предложений и замечаний; 5) аргументированные рекомендации организатора *общественных обсуждений* или публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками *общественных обсуждений* или публичных слушаний предложений и замечаний и выводы по результатам *общественных обсуждений* или публичных слушаний. 23. Заключение о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте и (или) в информационных системах. 24. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений настоящего Кодекса определяются:

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	1) порядок организации и проведения *общественных обсуждений* или публичных слушаний по проектам; 2) организатор *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 3) срок проведения *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 4) официальный сайт и (или) информационные системы; 5) требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 6) форма оповещения о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола *общественных обсуждений* или публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний; 7) порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на *общественных обсуждениях* или публичных слушаниях. 25. Срок проведения *общественных обсуждений* или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий со дня опубликования оповещения о начале *общественных обсуждений* или публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах *общественных обсуждений* или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.
Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"[4]	*Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы* Пункт 1 изменен с 1 января 2027 г. - Федеральный закон от 29 декабря 2025 г. № 578-ФЗ 1. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в *области экологической экспертизы* на соответствующей территории относятся: делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий *государственной экологической экспертизы* объектов *экологической экспертизы* в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей; принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам *экологической экспертизы* на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, информации об объектах *экологической экспертизы*; организация *общественных обсуждений*, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит *экологической экспертизе*; организация по требованию населения *общественных экологических экспертиз*; информирование федеральных органов исполнительной власти в области *экологической экспертизы* о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования; информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения *государственной экологической экспертизы*; осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области. Пункт 2 изменен с 1 января 2027 г. - Федеральный закон от 29 декабря 2025 г. № 578-ФЗ 2. Органы местного самоуправления муниципальных образований имеют право: получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы; направлять в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Статья 20. Общественная *экологическая экспертиза* 1. Общественная *экологическая экспертиза* - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Общественная *экологическая экспертиза* организуется и проводится по инициативе граждан, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, а также по инициативе органов местного самоуправления общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями. 2. Не вправе инициировать и проводить общественную *экологическую экспертизу* общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, а также граждане: 1) признанные иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"; 2) лишенные в судебном порядке специального права, права занимать должности в области охраны окружающей среды и природопользования; 3) признанные недееспособными; 4) имеющие гражданство иностранного государства. Статья 22. Проведение общественной *экологической экспертизы* 1. Общественная *экологическая экспертиза* проводится до проведения государственной *экологической экспертизы* или одновременно с ней. 2. Общественная *экологическая экспертиза* может проводиться независимо от проведения государственной *экологической экспертизы* тех же объектов экологической экспертизы.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	3. Общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие общественную *экологическую экспертизу* в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право: получать от заказчика документы и (или) документацию, подлежащие *экологической экспертизе*, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона; участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной *экологической экспертизы* и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы. 4. Экспертом общественной *экологической экспертизы* является лицо, соответствующее требованиям, указанным в статьях 16 и 20 настоящего Федерального закона. 5. На экспертов и руководителя экспертной комиссии, привлекаемых для проведения общественной *экологической экспертизы*, при осуществлении ими *экологической экспертизы* распространяются требования, предусмотренные пунктом 3, абзацами вторым, третьим, пятым, восьмым пункта 6 статьи 16, пунктом 2 статьи 20, статьями 30 - 34 настоящего Федерального закона. Эксперты и руководитель экспертной комиссии, привлекаемые для проведения общественной *экологической экспертизы*, не вправе передавать документы и (или) документацию, подлежащие общественной экологической экспертизе, третьим лицам. Аттестация экспертов, привлекаемых для проведения общественной *экологической экспертизы*, а также формирование и ведение реестра экспертов осуществляются в порядке, предусмотренном статьей 16 настоящего Федерального закона. Статья 14. Порядок проведения государственной *экологической экспертизы* 1. Государственная *экологическая экспертиза* объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком документов и (или) документации требованиям настоящего Федерального закона и при наличии в составе документов и (или)

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	документации, подлежащих экспертизе, с учетом особенностей, установленных пунктом 6 настоящей статьи: документов и (или) документации, подлежащих государственной *экологической экспертизе* в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащих материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной *экологической экспертизе*; положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной *экологической экспертизы* в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения; материалов обсуждений объекта государственной *экологической экспертизы* с гражданами, общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, юридическими лицами, организованных органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. N 1644 "О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду"[3]	*Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду* 3. Проведение *общественных обсуждений* с гражданами, общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, юридическими лицами (далее соответственно - общественные обсуждения, участники общественных обсуждений) осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 16 - 48 настоящих Правил. 4. Процедура оценки воздействия на окружающую среду состоит из следующих этапов: ... д) направление в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления уведомления о проведении *общественных обсуждений* (далее - *уведомление об обсуждениях*); е) проведение *общественных обсуждений* предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду, объекта государственной *экологической экспертизы* или объекта государственной *экологической экспертизы*,

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	содержащего предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду; ж) подготовка окончательных материалов оценки воздействия на окружающую среду на основании предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду с учетом проведенных *общественных обсуждений*, результатов анализа и учета замечаний и предложений участников *общественных обсуждений*, поступивших в ходе указанных обсуждений, и размещение в открытом доступе в сети "Интернет" указанных окончательных материалов для ознакомления общественности. 16. *Общественные обсуждения* включают комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о планируемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, в целях обеспечения участия общественности, выявления общественного мнения и его учета в процессе оценки воздействия на окружающую среду. 17. *Общественные обсуждения* проводятся по проекту технического задания (в случае принятия заказчиком решения о подготовке технического задания), по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду, по объекту государственной *экологической экспертизы* или по объекту государственной *экологической экспертизы*, содержащему предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду (в случае если документация, обосновывающая планируемую хозяйственную и (или) иную деятельность, является объектом государственной *экологической экспертизы* в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе") (далее - объект обсуждений). Заказчик и (или) исполнитель принимают участие в *общественных обсуждениях* в соответствии с настоящими Правилами. Настоящие Правила в части проведения *общественных обсуждений* не применяются: в случае доработки проектной документации по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий; в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 11, пунктом 14 статьи 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе".

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	18. *Общественные обсуждения* проводятся с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне одним из следующих уполномоченных органов: в отношении хозяйственной и (или) иной деятельности, планируемой в пределах территории одного муниципального района, муниципального округа, городского округа, - органом местного самоуправления соответствующего муниципального района, муниципального округа, городского округа; в отношении хозяйственной и (или) иной деятельности, планируемой на территориях 2 и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, - органом государственной власти указанного субъекта Российской Федерации; в отношении хозяйственной и (или) иной деятельности, планируемой в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, - органом государственной власти субъекта Российской Федерации, находящегося в наименьшем удалении от места планируемой деятельности; в отношении хозяйственной и (или) иной деятельности, планируемой на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации, уполномоченный орган определяется в соответствии с абзацами вторым и третьим настоящего пункта на территории каждого из указанных субъектов Российской Федерации. 19. В случаях, предусмотренных абзацами третьим и пятым пункта 18 настоящих Правил, *обсуждения* в очном формате (далее -слушания) в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил могут быть проведены на территории одного из муниципальных районов, муниципальных, городских округов, расположенных в пределах каждого из субъектов Российской Федерации (в случае их проведения в соответствующем субъекте Российской Федерации), при условии информирования общественности в каждом городском или муниципальном округе или муниципальном районе, расположенном в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, с обеспечением возможности ознакомления с объектом обсуждений согласно пункту 17 настоящих Правил. 20. В случае, предусмотренном абзацем четвертым пункта 18 настоящих Правил, слушания в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил могут быть проведены на территории

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	одного из муниципальных районов, муниципальных, городских округов, территория которого находится в наименьшем удалении от места планируемой деятельности, при условии информирования общественности в таком городском или муниципальном округе или муниципальном районе с обеспечением возможности ознакомления с объектом обсуждений согласно пункту 17 настоящих Правил. 21. В случае реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории всей Российской Федерации *общественные обсуждения* проводятся по месту государственной регистрации заказчика уполномоченным органом, определенным в соответствии с абзацами вторым, четвертым и пятым пункта 18, пунктами 20 и 22 настоящих Правил. 22. В случае проведения *общественных обсуждений* на территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочия по организации и проведению общественных обсуждений, предусмотренные Федеральным законом "Об экологической экспертизе", Федеральным законом "Об охране окружающей среды" не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", общественные обсуждения проводятся органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. 23. *Общественные обсуждения* проводятся с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", иных государственных, региональных или муниципальных информационных систем, обеспечивающих проведение общественных обсуждений с использованием сети "Интернет" (далее - информационные системы). По инициативе граждан, а также уполномоченных органов, ответственных за организацию и проведение общественных обсуждений, в рамках *общественных обсуждений*, за исключением *общественных обсуждений* по проекту технического задания, проводятся слушания в соответствии с пунктом 33 настоящих Правил. Проведение *слушаний* может быть инициировано гражданами в течение 7 календарных дней (а в случаях, предусмотренных

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	абзацами третьим - пятым подпункта "а" пункта 31 настоящих Правил, - в течение 1 рабочего дня) с даты размещения заказчиком (исполнителем) для ознакомления общественности объекта обсуждений путем направления в указанный срок в уполномоченный орган соответствующей инициативы в произвольной форме: посредством официального сайта уполномоченного органа в сети "Интернет" (далее - официальный сайт) (при наличии технической возможности) или информационных систем (при наличии); в письменной форме или в форме электронного документа в адрес уполномоченного органа по адресу (адресам), указанному в уведомлении об обсуждениях. При внесении инициативы о проведении слушаний гражданином указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, адрес места жительства (регистрации), телефон, адрес электронной почты (при наличии), согласие на обработку персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных. В случае если документация, обосновывающая планируемую хозяйственную и (или) иную деятельность, является объектом государственной *экологической экспертизы* в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе", при внесении в соответствии с настоящим пунктом гражданином инициативы о проведении слушаний дата проведения таких слушаний назначается не ранее чем через 3 календарных дня после размещения уполномоченным органом в соответствии с пунктом 30 настоящих Правил уведомления о проведении таких слушаний (далее - уведомление о слушаниях), но не позднее чем за 10 календарных дней до даты завершения общественных обсуждений, за исключением случаев, предусмотренных абзацами четвертым и пятым подпункта "а" пункта 31 настоящих Правил. В случаях, предусмотренных абзацами четвертым и пятым подпункта "а" пункта 31 настоящих Правил, при внесении в соответствии с настоящим пунктом гражданином инициативы о проведении *слушаний* дата проведения таких слушаний назначается в течение периода проведения общественных обсуждений, но не ранее чем через 2 календарных дня после размещения уполномоченным органом в соответствии с пунктом 30 настоящих Правил уведомления о *слушаниях*. В случае проведения *слушаний* при наличии у уполномоченного органа технической возможности

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	обеспечить участие в слушаниях с использованием средств дистанционного взаимодействия допускается участие заказчика (исполнителя) в указанных слушаниях с использованием средств дистанционного взаимодействия. 24. Для организации и проведения *общественных обсуждений* заказчиком (исполнителем) не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемого дня размещения объекта обсуждений представляется в уполномоченный орган, определенный в соответствии с пунктами 18 - 22 настоящих Правил, уведомление об обсуждениях, которое должно содержать: а) информацию об объекте обсуждений, подлежащем рассмотрению на *общественных обсуждениях*, включая: сведения о заказчике (исполнителе) (полное и сокращенное (при наличии) наименования - для юридических лиц, фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуальных предпринимателей, физических лиц, основной государственный регистрационный номер или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, адрес в пределах места нахождения - для юридических лиц, место жительства - для индивидуальных предпринимателей, физических лиц, контактная информация (телефон, адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии); полное и сокращенное (при наличии) наименования уполномоченного органа, ответственного за проведение *общественных обсуждений*; наименование объекта обсуждений; наименование планируемой хозяйственной и иной деятельности; цель планируемой хозяйственной и иной деятельности; предварительное место реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности; планируемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду (указываются в случае проведения общественных обсуждений по проекту технического задания); контактные данные (телефон и адрес электронной почты (при наличии) ответственных лиц со стороны заказчика (исполнителя);

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	иная информация по желанию заказчика (исполнителя); б) информацию о месте, в котором размещен и доступен для очного ознакомления объект обсуждений, дате открытия доступа, сроке доступности объекта обсуждений, днях и часах, в которые возможно ознакомление с объектом обсуждений; в) информацию о размещении объекта обсуждений в сети "Интернет", содержащую электронную ссылку на место размещения указанных материалов в сети "Интернет", о дате и сроке их размещения (в случае если объектом обсуждений является объект государственной экологической экспертизы или объект государственной экологической экспертизы, содержащий предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, объект государственной экологической экспертизы размещается в сети "Интернет" по решению заказчика, предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду размещаются в сети "Интернет"); г) информацию о возможности проведения по инициативе граждан слушаний в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил. 25. Уведомление об *обсуждениях* направляется в форме электронного документа, в том числе посредством официального сайта (при наличии технической возможности) или информационных систем (при наличии), или на адрес электронной почты уполномоченного органа, или любым иным способом. 26. Уполномоченный орган дополнительно указывает в уведомлении об *обсуждениях*: а) адрес в пределах места нахождения уполномоченного органа; б) контактные данные (телефон и адрес электронной почты, факс (при наличии) ответственного лица (ответственных лиц) со стороны уполномоченного органа; в) информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками *общественных обсуждений* предложений и замечаний, касающихся объекта обсуждений, в соответствии с пунктами 34 - 36 настоящих Правил; г) порядок инициирования гражданами проведения слушаний в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил или в случае принятия по инициативе уполномоченного органа решения о проведении слушаний - дату, время и место проведения слушаний.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	27. В случае если объектом обсуждений является объект государственной *экологической экспертизы* или объект государственной *экологической экспертизы*, содержащий предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, при принятии уполномоченным органом по собственной инициативе решения о проведении слушаний дата проведения таких слушаний назначается не ранее чем через 10 календарных дней со дня размещения заказчиком (исполнителем) для ознакомления общественности объекта обсуждений и не позднее чем за 10 календарных дней до даты завершения общественных обсуждений. 28. Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления в соответствии с пунктом 24 настоящих Правил уведомления *об обсуждениях* размещает его: а) на официальном сайте и (или) в информационной системе, а также опубликовывает в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в иных средствах массовой информации, в случае если это предусмотрено правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами; б) в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды в соответствии с приложением N 28 к Положению о федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2024 г. N 329 "О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды". 29. Уведомление *об обсуждениях* может быть размещено на информационных стендах, оборудованных возле здания уполномоченного органа (при наличии), а также может распространяться иными способами, обеспечивающими доступ участников *общественных обсуждений* к указанной информации. 30. В случае поступления в уполномоченный орган в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил и в порядке, предусмотренном уведомлением об обсуждениях, инициативы граждан о проведении слушаний, уполномоченный орган определяет с учетом абзацев седьмого и восьмого пункта 23 настоящих Правил дату, время и место их проведения и размещает (опубликовывает) в порядке, предусмотренном пунктом 28 настоящих Правил, уведомление о слушаниях, содержащее электронную ссылку на размещенное (опубликованное) уведомление об обсуждениях, а также

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	обеспечивает распространение указанной информации иными предусмотренными пунктом 29 настоящих Правил способами. Уведомление *о слушаниях* размещается (опубликовывается) в течение 2 рабочих дней с даты поступления такой инициативы. 31. *Объект обсуждений* размещается заказчиком (исполнителем) в сети "Интернет" в соответствии с подпунктом "в" пункта 24 настоящих Правил, а также для очного ознакомления - согласно уведомлению об обсуждениях, размещаемому в соответствии с пунктом 28 настоящих Правил, и в указанную в нем дату. Период размещения составляет: а) 10 календарных дней в случае проведения общественных обсуждений: проекта технического задания; предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе"; предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду в отношении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и (или) плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в случае если указанный план является объектом государственной экологической экспертизы в соответствии со статьей 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе"; предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду, объекта государственной экологической экспертизы или объекта государственной экологической экспертизы, содержащего предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, переработанных в соответствии с отрицательным заключением государственной экологической экспертизы;

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	б) 30 календарных дней в случае проведения общественных обсуждений объекта обсуждений, не указанного в подпункте "а" настоящего пункта. 32. Доступность *объекта обсуждений* для очного ознакомления обеспечивается заказчиком (исполнителем) в соответствии с указанной в уведомлении об обсуждениях информацией о месте, в котором размещен и доступен для очного ознакомления объект обсуждений, дате открытия доступа, сроке доступности объекта обсуждений, днях и часах, в которые возможно ознакомление с объектом обсуждений, в течение всего периода размещения такого объекта обсуждений в соответствии с пунктом 31 настоящих Правил. В месте (местах) доступности объекта обсуждений для очного ознакомления уполномоченный орган обеспечивает наличие журнала учета участников *общественных обсуждений*, очно ознакомляющихся с объектом обсуждений, и их замечаний и предложений. Записи в указанный журнал вносятся участниками общественных обсуждений, очно ознакомляющимися с объектом обсуждений, собственноручно. 33. *Слушания* проводятся в указанные в уведомлении о слушаниях время и месте с возможностью участия в слушаниях с использованием средств дистанционного взаимодействия (при наличии технической возможности) и (или) без использования средств дистанционного взаимодействия (при отсутствии технической возможности). 34. В течение всего периода размещения объекта обсуждений в соответствии с подпунктом "в" пункта 24 настоящих Правил участники *общественных обсуждений* имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого объекта обсуждений: а) посредством официального сайта (при наличии технической возможности) или информационных систем (при наличии); б) в письменной или устной форме в ходе проведения слушаний (в случае проведения таких слушаний); в) в письменной форме или в форме электронного документа, направленного в адрес уполномоченного органа; г) посредством записи в журнале учета участников общественных обсуждений, очно ознакомляющихся с объектом обсуждений, и их замечаний и предложений.

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	35. При внесении предложений и замечаний участником *общественных обсуждений* указываются следующие сведения: для физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, адрес места жительства (регистрации), телефон, адрес электронной почты (при наличии); для юридических лиц - полное и сокращенное (при наличии) наименования, основной государственный регистрационный номер, адрес в пределах места нахождения, телефон, адрес электронной почты (при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии) участника общественных обсуждений, должность участника общественных обсуждений; согласие на обработку персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных; согласие на участие в подписании протокола общественных обсуждений, способ направления и подписания указанного протокола с учетом положений абзаца первого пункта 41 и пунктов 42 - 44 настоящих Правил. 36. В случае отказа участника *общественных обсуждений* в предоставлении сведений, указанных в пункте 35 настоящих Правил, в журнале учета замечаний и предложений участников общественных обсуждений в соответствии с пунктом 37 настоящих Правил уполномоченным органом делается соответствующая отметка. 37. Предложения и замечания, внесенные в соответствии с пунктами 34–36 настоящих Правил, подлежат фиксации уполномоченным органом в журнале учета замечаний и предложений участников общественных обсуждений и передаче в течение 1 рабочего дня со дня их внесения заказчику (исполнителю) по контактным данным, указанным в уведомлении об обсуждениях, а также обязательному рассмотрению заказчиком (исполнителем), за исключением случая, указанного в пункте 36 настоящих Правил. 38. Участники *слушаний* (в случае их проведения), участники *общественных обсуждений*, очно ознакомляющиеся с объектом обсуждений, представляют сведения о себе, указанные в пункте 35 настоящих Правил. 39. Все участники *общественных обсуждений* имеют равный доступ к объекту обсуждений в соответствии с уведомлением об обсуждениях, в том числе путем предоставления при проведении общественных обсуждений доступа к месту размещения указанных материалов в сети "Интернет", на

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	котором заказчиком (исполнителем) в соответствии с подпунктом "в" пункта 24 настоящих Правил размещен объект обсуждений, и (или) в помещениях уполномоченных органов, подведомственных им организаций, заказчика (исполнителя). 40. Датой завершения *общественных обсуждений* является дата окончания размещения объекта обсуждений заказчиком (исполнителем) в сети "Интернет" в соответствии с пунктом 31 настоящих Правил. 41. Уполномоченный орган подготавливает и в течение 5 рабочих дней после даты завершения *общественных обсуждений* оформляет протокол общественных обсуждений, который в течение 3 рабочих дней со дня его оформления подписывается представителем уполномоченного органа, представителем заказчика (исполнителя), участниками общественных обсуждений, указанными в пункте 35 настоящих Правил, заверяется печатью уполномоченного органа. В протоколе указываются: а) наименование уполномоченного органа, дата оформления протокола *общественных обсуждений*; б) объект *общественных обсуждений*, период проведения *общественных обсуждений*; в) информация, содержащаяся в размещенном (опубликованном) *уведомлении об обсуждениях* (уведомлении о слушаниях в случае их проведения); г) дата и источник размещения (опубликования) уведомления об обсуждениях (уведомления о слушаниях в случае их проведения), а также сведения о распространении указанной в уведомлении об обсуждениях (уведомлении о слушаниях в случае их проведения) информации иными предусмотренными пунктом 29 настоящих Правил способами; д) сведения о проведении слушаний (в случае их проведения) с указанием: даты, времени и места проведения слушаний; общего количества участников слушаний; вопросов, обсуждаемых на слушаниях; предмета разногласий между участниками слушаний и заказчиком (исполнителем) (в случае наличия такого предмета); е) информация о сроке, в течение которого принимались предложения и замечания участников *общественных обсуждений*; ж) иная информация, детализирующая учет *общественного мнения*;

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	з) приложения, содержащие: перечни принявших участие в рассмотрении объекта обсуждений участников, указанных в пунктах 34 и 38 (в случае проведения слушаний) настоящих Правил, включающие в себя сведения, указанные в пункте 35 настоящих Правил; журнал учета замечаний и предложений участников общественных обсуждений, в котором в соответствии с пунктом 37 настоящих Правил уполномоченным органом зафиксированы все предложения и замечания участников общественных обсуждений, внесенные в соответствии с пунктами 34 - 36 настоящих Правил, с указанием на предложения и замечания, поступившие в ходе слушаний; таблица учета замечаний и предложений в соответствии с пунктом 47 настоящих Правил. 42. *Протокол общественных обсуждений* подписывается представителем заказчика (исполнителя), участниками общественных обсуждений, указанными в пункте 35 настоящих Правил, на бумажном носителе или в форме электронного документа. 43. В случае подписания протокола *общественных обсуждений* на бумажном носителе подписи проставляются собственноручно. Подписание протокола *общественных обсуждений* в форме электронного документа осуществляется любым видом электронной подписи. 44. *Протокол общественных обсуждений* направляется уполномоченным органом для подписания: участникам *общественных обсуждений* способом, указанным при направлении замечаний и предложений по объекту обсуждений в соответствии с абзацем пятым пункта 35 настоящих Правил; представителям заказчика (исполнителя) по контактным данным заказчика (исполнителя), указанным в уведомлении об обсуждениях, способом, подтверждающим факт такого направления. Протокол *общественных обсуждений* также может быть подписан посредством официального сайта (при наличии технической возможности) или информационных систем (при наличии).

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	45. Уполномоченный орган в течение 1 рабочего дня с даты подписания протокола *общественных обсуждений* всеми лицами уведомляет заказчика (исполнителя) с использованием контактных данных заказчика (исполнителя), указанных в уведомлении об обсуждениях, способом, подтверждающим факт направления такого уведомления, о подписании протокола. 46. Участник *общественных обсуждений*, который внес предложения и замечания, касающиеся объекта обсуждений, имеет право получить в уполномоченном органе выписку из протокола общественных обсуждений, содержащую внесенные этим участником предложения и замечания, если у такого участника отсутствует техническая возможность ознакомиться с результатами общественных обсуждений в соответствии с пунктом 48 настоящих Правил. 47. Все внесенные в ходе *общественных обсуждений* замечания и предложения, касающиеся объекта обсуждений, поступившие заказчику (исполнителю) в соответствии с пунктом 37 настоящих Правил, подлежат обязательному рассмотрению заказчиком (исполнителем). Результаты рассмотрения отражаются заказчиком (исполнителем) в таблице учета замечаний и предложений, в которой указываются сведения об авторе замечаний и предложений, указанные в пункте 35 настоящих Правил, содержание замечаний и предложений, обоснованный ответ заказчика (исполнителя) о принятии (учете) замечаний и предложений или мотивированном отклонении их с указанием номеров разделов объекта обсуждений. Таблица учета замечаний и предложений, содержащая результаты рассмотрения замечаний и предложений с указанием сведений, указанных в абзаце втором настоящего пункта, передается заказчиком (исполнителем) не позднее 5-го рабочего дня после даты завершения общественных обсуждений в форме электронного документа в адрес уполномоченного органа по адресу (одному из адресов), в том числе по адресу электронной почты, указанному в уведомлении об обсуждениях, по которому уполномоченным органом обеспечивался прием замечаний и предложений участников общественных обсуждений. 48. Информация о результатах *общественных обсуждений* (протокол общественных обсуждений с приложениями, включая таблицу учета замечаний и предложений) размещается уполномоченным органом в течение 1 рабочего дня с даты подписания указанного протокола всеми лицами в соответствии с пунктами 41-44 настоящих Правил в федеральной государственной информационной системе

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	состояния окружающей среды в соответствии с приложением N 28 к Положению о федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2024 г. N 329 "О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды". 49. Окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду включают предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду с учетом результатов анализа и учета замечаний и предложений участников *общественных обсуждений*, поступивших в ходе *общественных обсуждений*, и протокол общественных обсуждений с приложениями, включая таблицу учета замечаний и предложений, а также сформулированные в кратком виде результаты оценки воздействия на окружающую среду, содержащие: информацию о характере и масштабах воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, об альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, о возможности минимизации негативных воздействий; сведения о выявлении и учете (с обоснованиями учета или причин отклонения) общественного мнения при принятии заказчиком (исполнителем) решений, касающихся планируемой хозяйственной и иной деятельности; обоснование и решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности (в том числе по выбору возможных технических, технологических решений и (или) возможных мест реализации и (или) иных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности) или отказа от ее реализации согласно проведенной оценке воздействия на окружающую среду. 50. Окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду утверждаются заказчиком в течение 10 рабочих дней с даты получения от уполномоченного органа уведомления о подписании протокола общественного обсуждения всеми лицами в соответствии с пунктами 41 - 44 настоящих Правил и используются при подготовке документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, в том числе представляются на экологическую экспертизу в соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе".

Номер и название НПА	Содержание статьи по вопросу общественных обсуждений
	51. Окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные заказчиком, в целях информирования общественности размещаются заказчиком (исполнителем) согласно указанной в уведомлении об обсуждениях информации, предусмотренной подпунктом "в" пункта 24 настоящих Правил, в открытом доступе в сети "Интернет" на 30 дней. 52. В случае наличия замечаний к протоколу *общественных обсуждений* заказчик (исполнитель) и (или) участник *общественных обсуждений*, в том числе слушаний, в течение 5 рабочих дней с даты размещения протокола в соответствии с пунктом 48 настоящих Правил вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением, содержащим указание на допущенные в протоколе неточности и (или) на неполноту сведений, а также на способ получения ответа на указанное заявление, направляемым в произвольной форме: а) посредством официального сайта (при наличии технической возможности) или информационных систем (при наличии); б) в письменной форме или в форме электронного документа в адрес уполномоченного органа по адресу (адресам), указанному в уведомлении об обсуждениях. 53. Уполномоченный орган рассматривает поступившие замечания и по итогам их рассмотрения в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления заявления, указанного в абзаце первом пункта 52 настоящих Правил, принимает решение об удовлетворении заявления и исправлении указанных в нем неточностей и (или) неполноты сведений, или принимает мотивированное решение об отказе в удовлетворении такого заявления с информированием заявителя способом, указанным в таком заявлении. В случае несогласия с решением уполномоченного органа об отказе в удовлетворении заявления, указанного в абзаце первом пункта 52 настоящих Правил, заказчик (исполнитель) и (или) участник *общественных обсуждений* вправе обжаловать такое решение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение 7. Практика проведения общественных обсуждений – фото свидетельства

Фотографии, представленные в данном Приложении, являются историческими документами, отражающими практику проведения очных общественных слушаний в период 2018–2022 годов в отдаленных и труднодоступных регионах Российской Федерации. На сегодняшний день, в соответствии с пунктом 23 Правил проведения оценки воздействия на окружающую среду (Постановление Правительства РФ № 1644), приоритет отдается дистанционному формату.



Фото 1. Общественные обсуждения бывают в таких местах, куда можно долететь только на вертолете с пересадками, как в песне «А почта с пересадками летит с материка…»



Фото 2. Погрузка участников в вертолет для доставки в место проведения общественных обсуждений. Местные жители извещены заранее о дате и времени проведения общественных слушаний

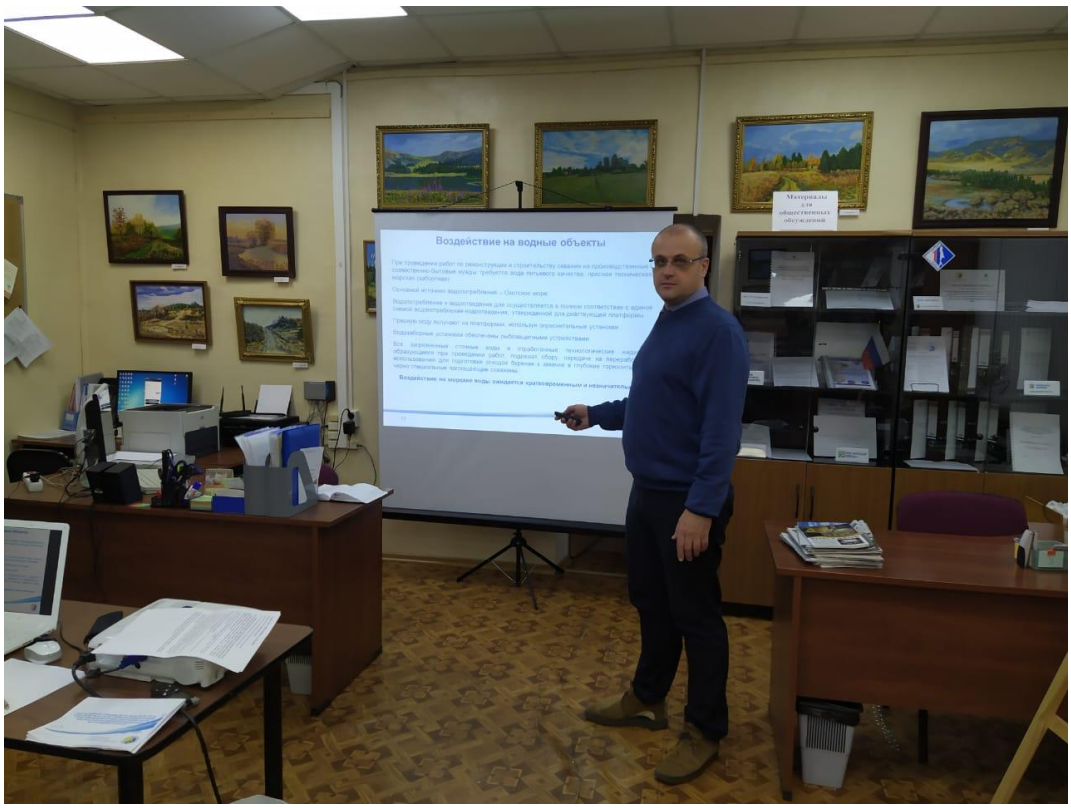


Фото 3. Автор выступает с докладом на общественных обсуждения

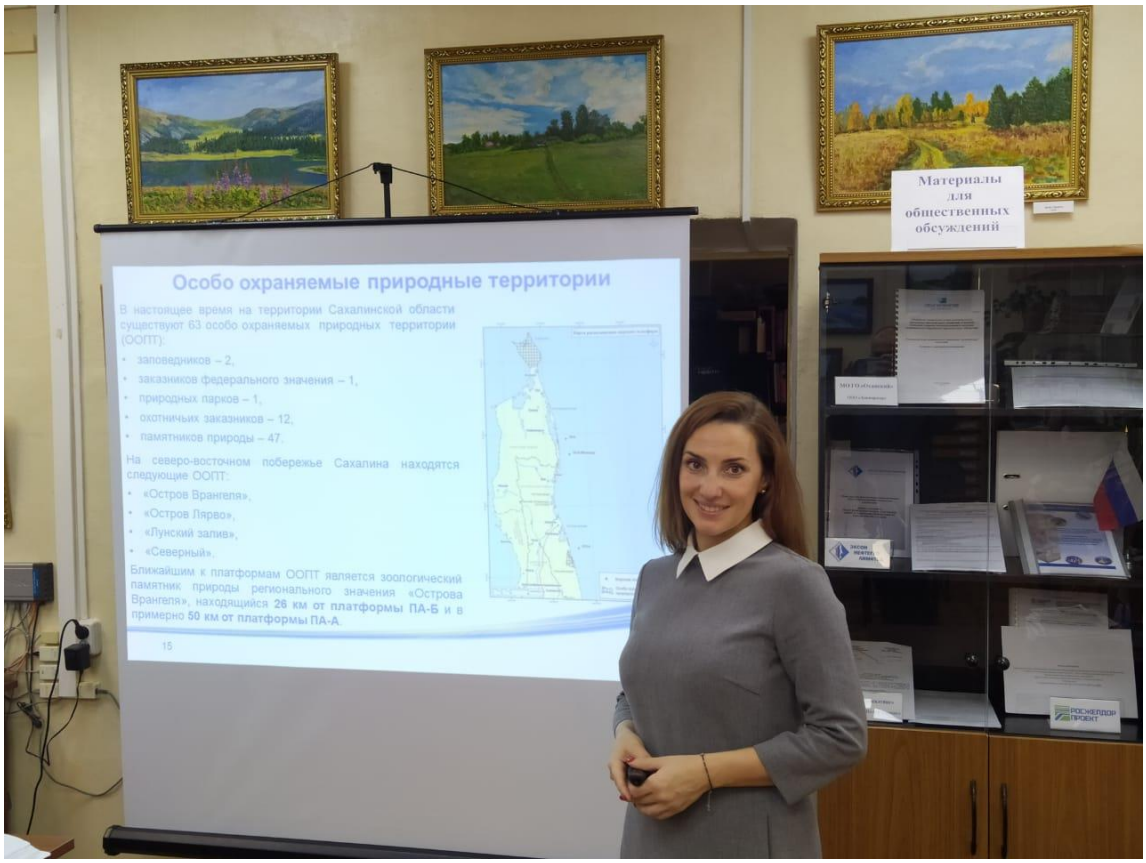


Фото 4. Выступление с докладом на общественных обсуждениях



Фото 5. Начало общественных слушаний – вступительное слово



Фото 6. Выступление представителя подрядной организации



Фото 7. Выступление докладчика

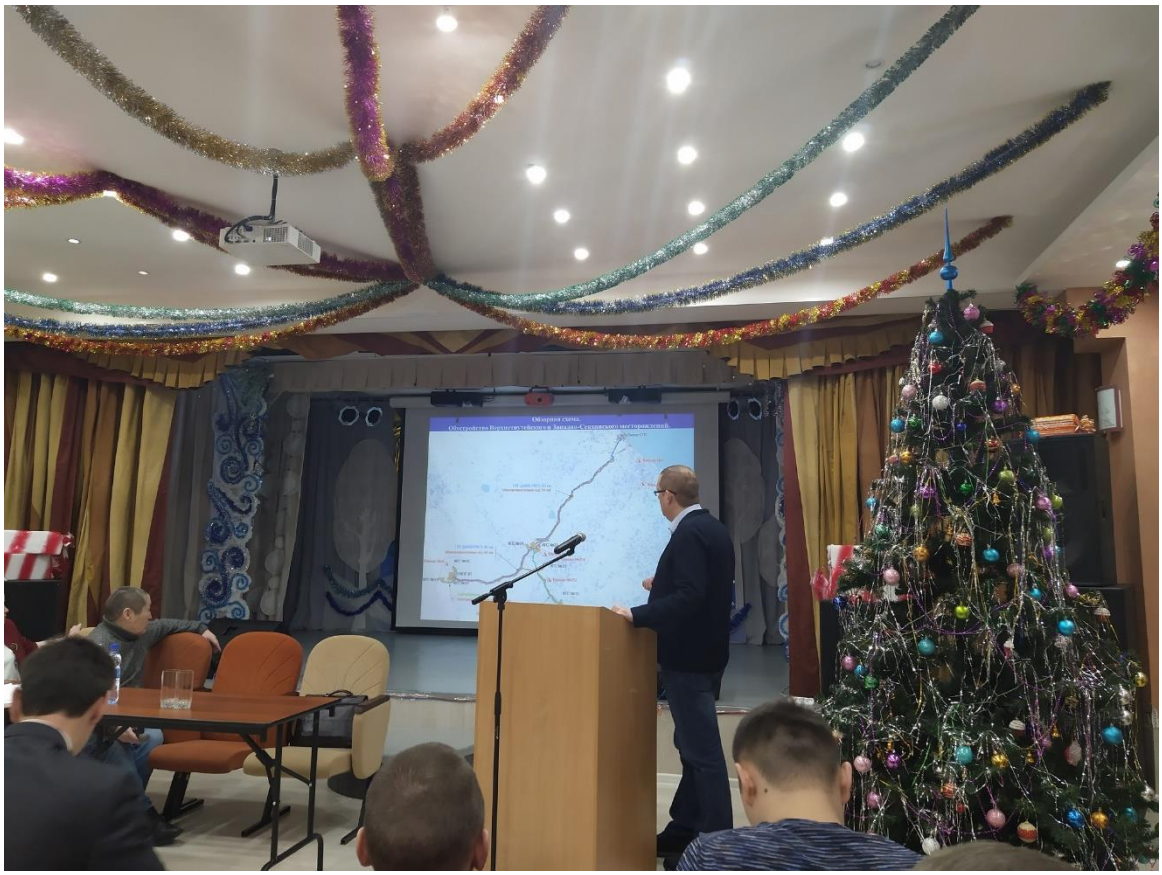


Фото 8. Выступление представителя заказчика на слушаниях



Фото 9. Речь председательствующего



Фото 10. Даже в вертолете есть место HSE аудиту. Подробнее см. работы авторов по HSE-аудиту[10,11,12].

[10] Кудрявцева О.В., Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е Проведение аудита охраны труда, экологии, промышленной и пожарной безопасности на предприятии. Современная практика HSE-аудита. / Учебное пособие, Изд. 2-е, испр. и доп. М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2019. — 152 с. https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=56253&p=attachment

[11] Пинаев, В. Е. Экологический и HSE аудит - современные практики и аспекты подготовки специалистов / В. Е. Пинаев // Отходы и ресурсы. – 2024. – Т. 11, № 3. – DOI 10.15862/11ECOR324. – EDN GBLEUW.

[12] Смирнова, А. А. Управление охраной труда и аудит (сборник презентаций к курсу) / А. А. Смирнова, В. Е. Пинаев, Т. Н. Ледащева. – Москва : ООО "Издательство "Мир науки", 2026. – 105 с. – ISBN 978-5-908127-41-7. – DOI 10.15862/42MNNPU26. – EDN QHSISA.



Фото 11. Внутри вертолета – Полетели!

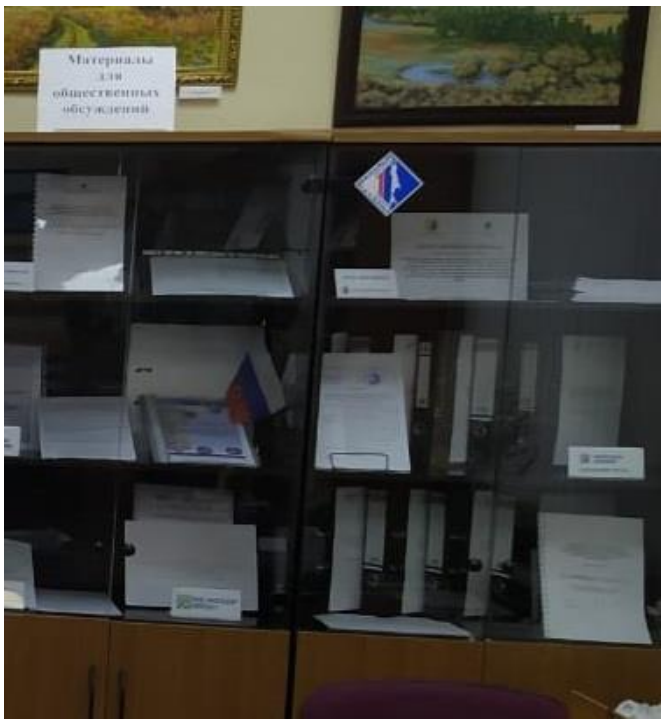


Фото 12. Так выглядят материалы общественных обсуждений, часто несколько организаций размещает материалы в одном месте, например городской библиотеке

Приложение 8. Практика проведения общественных обсуждений

8.1. Кейсы стран СНГ

Практика общественных обсуждений в странах СНГ демонстрирует как сходные с Россией проблемы (формальный подход, недостаточное информирование), так и примеры реального влияния граждан на принятие решений.

Республика Беларусь

Кейс 1. Отказ от строительства пруда-накопителя фекальных отходов под Молодечно (2023)

В Молодечненском районе планировалось строительство пруда-накопителя для осадков хозяйственно-фекальных сточных вод, которые предполагалось привозить из Минска. Ежедневно на объект должны были доставлять около 50 самосвалов канализационных отходов[13].

30 марта 2023 года в Красненском доме культуры прошли общественные обсуждения, на которые пришли не менее 500 местных жителей. Они потребовали отменить решение о строительстве. На встречу приехали представители «Минскводоканала», проектировщика и Академии наук Беларуси, однако убедить людей не удалось[10].

«Основной посыл сторонников строительства хранилища был в том, что мы, люди, протестующие против обустройства пруда, ничего не понимаем. Нам на пальцах приходилось объяснять, через какое время вся эта их дрянь появится в наших колодцах, через сколько времени – в реках», – рассказывал один из местных жителей[10].

Уже после обсуждения жители получили документ, подписанный заместителем председателя Молодечненского райисполкома, который утверждал, что строительства пруда-накопителя не будет. Решение было вынесено на основании *«общего негативного восприятия общественностью о строительстве объекта»*[10].

Этот кейс демонстрирует, что при массовой мобилизации граждан (500+ участников) и чёткой аргументации общественные обсуждения могут привести к отказу от реализации экологически опасного объекта. Ключевой фактор успеха – реальное участие заинтересованного населения и готовность органов власти учитывать общественное мнение.

Кейс 2. Аккумуляторный завод в Бресте (2020)

В Бресте более двух лет продолжались протесты местных жителей против строительства аккумуляторного завода ООО «АйПауэр». Общественное объединение «Экодом» обратило внимание на ряд нарушений: отчёт об ОВОС вызывал сомнения в релевантности представленной документации, а в него были внесены изменения после утверждения протокола общественных обсуждений без проведения повторных слушаний[14].

Завод и местные власти инициировали проведение круглых столов, однако общественность сочла эти меры недостаточными. Активисты отмечали, что *«проведённые круглые столы являлись первыми шагами для возможной выработки плана дальнейших действий, однако без важной и необходимой стороны – такой как местные активисты – процесс обсуждения не представляется возможным»*[11].

Вывод: белорусская практика показывает риск формального подхода к общественным обсуждениям, когда процедура проводится, но реального учёта мнения граждан не происходит. Внесение изменений в документацию после слушаний без повторного обсуждения является серьёзным нарушением, подрывающим доверие к процедуре.

---

[13] Под Молодечно местные жители собрали 1000 подписей против строительства хранилища отходов. Власти передумали его строить [Электронный ресурс] // Zerkalo. — 2023. — 8 апр. — URL: https://news.zerkalo.io/life/36461_print.html (дата обращения: 17.08.2026).

[14] Власти Белоруссии снова разрешили строить аккумуляторный завод в Бресте [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. — 2020. — 28 сент. — URL: https://regnum.ru/news/3075727 (дата обращения: 17.08.2026).

Республика Казахстан

Кейс 1. Полигон ТБО в Кызылжарском районе Северо-Казахстанской области (2025)

В сентябре 2025 года в Кызылжарском районе Северо-Казахстанской области разгорелся экологический конфликт[15], вызванный решением властей разместить полигон твёрдых бытовых отходов вблизи сёл Трудовая Нива и Чапаево – полигон площадью 6 гектаров был организован всего в 1 километре от жилых домов, что прямо противоречит санитарным нормам, а местные жители жалуются на зловонный запах, угрозу загрязнения грунтовых вод, отравления скота и продуктов питания; при этом жители узнали о строительстве полигона постфактум, после того как туда начали свозить мусор, власти не провели общественные слушания и не объяснили населению детали проекта, что вызвало возмущение и недоверие, кроме того, участок для полигона был выделен на территории Смирновского природного заказника, где обитают краснокнижные животные (косули, кабаны, журавли, лебеди), что делает проект не только экологически опасным, но и юридически уязвимым; сельчане отправили коллективные жалобы в прокуратуру и санэпидемслужбу, неоднократно собирались на приёмы к акиму, требуя отмены строительства, подчёркивая, что своими действиями власти нарушают их конституционное право на благоприятную окружающую среду

Кыргызстан

В Кыргызстане, как и в других странах СНГ, общественные слушания по экологически значимым проектам часто сталкиваются с проблемой низкой информированности населения. Особенно остро этот вопрос стоит в отдалённых и горных районах, где доступ к интернету ограничен, а местные СМИ недостаточно освещают планируемые проекты.

Типичная проблема: уведомления о слушаниях публикуются только на официальных сайтах государственных органов, которые малопосещаемы населением. Как следствие, в слушаниях участвуют преимущественно представители администраций и заказчиков, а не местные жители. При этом законодательство Кыргызстана предусматривает обязательное проведение ОВОС и общественных слушаний по объектам I и II категории опасности, однако механизмы реального информирования и вовлечения граждан остаются недостаточно проработанными.

В 2023 году в рамках проекта модернизации Иссык-Кульской кольцевой дороги прошли общественные консультации с участием 68 местных жителей, представителей администрации и экологических НПО, а также 17 организаций, включая Дирекцию биосферной территории и Министерство природных ресурсов[16]. Обсуждались возможные экологические воздействия – пыль, шум, вибрация, влияние на озеро и биоразнообразие. Возражений не поступило, но все поднятые вопросы были учтены при доработке ОВОС и включены в План управления окружающей средой. В 2025 году прошёл второй этап консультаций по Камбаратинской ГЭС-1, в котором приняли участие около 300 человек из Тогуз-Тороуского и Токтогульского районов[17]. Жители поднимали вопросы потери

[15] Сельчане протестуют против строительства мусорного полигона в СКО [Электронный ресурс] // Liter.kz. — 2025. — 5 сент. — URL: https://liter.kz/selchane-protestuiut-protiv-stroitelstva-musornogo-poligona-v-sko-1757045481/amp/ (дата обращения: 17.08.2026).

[16] Отчёт о консультациях с общественностью по проекту усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги [Электронный ресурс]. — Бишкек: Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, 2023. — С. 335–345. — URL: https://motcpiu.kg/images/TA-6955%20KGZ.%20Preparing%20the%20Issyk-Kul%20Ring%20Road%20Improvement%20Project_RUS%20(16%20Oct%202023)_1699501289.pdf (дата обращения: 17.08.2026).

[17] Министерство энергетики провело второй раунд национальных консультаций по проекту ОВОСС Камбаратинской ГЭС-1 [Электронный ресурс] // Официальный сайт проекта Камбаратинская ГЭС-1. — 2025. — 16 окт. — URL: https://kambarata1.org/tpost/8gfhhf6de1-ministerstvo-energetiki-provelo-vtoroi-r (дата обращения: 17.08.2026).

пастбищ, изменения маршрутов выпаса, восстановления доходов, создания рабочих мест для местного населения и улучшения социальной инфраструктуры. Для женщин провели отдельные сессии о влиянии проекта на домохозяйства и доступе к обучению. Также разъяснили механизмы подачи жалоб через WhatsApp, сайт и конфиденциальный канал. Все поступившие замечания систематизировали и учли в финальных документах ОВОС и оценке совокупного воздействия.

Таджикистан

В Таджикистане практика общественных обсуждений развивается в контексте крупных инфраструктурных и гидроэнергетических проектов. Обсуждения организуются в соответствии с национальным законодательством, однако зачастую носят формальный характер.

Ключевые проблемы: ограниченный доступ к материалам ОВОС для населения, недостаточное информирование через СМИ, использование технически сложного языка в документации. Как и в других странах региона, наблюдается низкая общественная активность в тех случаях, когда проект не воспринимается как непосредственная угроза. Однако в ситуациях, затрагивающих интересы местных сообществ (например, переселение или потеря сельхозугодий), активность может возрастать, а недостаточный учёт мнения граждан приводить к социальной напряжённости.

В сентябре 2025 года в Душанбе состоялись финальные общественные консультации по обновлённой Оценке воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС) проекта Рогунской ГЭС[18] – региональные встречи собрали около 300 местных жителей, более 40 из которых – женщины, однако экологическая коалиция «Реки без границ» заявила о многочисленных процедурных нарушениях: в обращении к Всемирному банку было указано, что уведомление о публикации документов 22 августа было размещено лишь в разделе «Тендеры» на сайте ГРПЭС, приглашение на финальные консультации было разослано в субботу 6 сентября, что оставило заинтересованным сторонам недостаточно времени для подготовки к мероприятию 11 сентября, а срок подачи замечаний и предложений был установлен на 12 сентября – такой короткий период прямо нарушает международные стандарты, требующие предоставления разумного времени для анализа проектных материалов; формат консультаций также вызвал нарекания – обсуждение проектной документации, насчитывающей более двух тысяч страниц, было сведено к одному мероприятию с часовой сессией вопросов и ответов, что, по мнению экологов, превращает конструктивный диалог в формальность; в самой документации выявили существенные пробелы – в главном томе ОВОС отсутствует ключевая глава о трансграничной оценке кумулятивного воздействия, а также заявленный «План действий по биоразнообразию», а в ходе слушаний руководитель Ассоциации энергетиков Таджикистана заявил, что официальный показатель выработки электроэнергии Рогунской ГЭС завышен на 15–20%, что делает расчёты удельного воздействия недостоверными; в итоге коалиция призвала признать консультации недействительными, опубликовать все доработанные документы, объявить новый график углублённых консультаций и установить новый срок для подачи замечаний – не менее 30 дней.

Армения

В Армении общественные обсуждения регулируются Законом «Об экологической экспертизе» и другими нормативными актами. Проблемным остаётся вопрос взаимодействия с общественными организациями и экологическими НПО, которые нередко выступают в роли независимых экспертов.

По аналогии с кейсами из других стран СНГ, в Армении фиксируются случаи, когда общественные слушания проводятся формально, а протоколы не отражают реальных

[18] Общественное уведомление о распространении информации по проекту Рогунской ГЭС [Электронный ресурс] // Группа реализации проектов строительства энергетических объектов при Президенте Республики Таджикистан. — Душанбе, 2025. — 4 сент. — URL: https://mmz.nbo-rogun.tj/wp-content/uploads/2025/08/elon-atei_dushanbe-%e2%80%94ru.docx (дата обращения: 17.08.2026).

разногласий. Отсутствие механизмов контроля за учётом замечаний граждан остаётся общей проблемой. В то же время активность экологических организаций и наличие независимых экспертов создают потенциал для повышения качества процедур.

В селе Фиолетово, расположенном менее чем в 1 км от проектируемого золоторудного месторождения, общественные слушания в 2014–2015 годах прошли с грубыми нарушениями – жители села, преимущественно старообрядцы, не владеют армянским языком и говорят только на русском, однако компания ООО «Грейд Редмет»[19] не обеспечила их переводом материалов ОВОС на русский язык; людей не ознакомили с процедурой проведения слушаний, не сказали о сроках подачи мнений, не разъяснили, кто полномочен принимать решения – в протоколе от 25 ноября 2014 года жители выразили общее отрицательное мнение по проекту, но не знали, как его официально зарегистрировать; в результате они начали обращаться с письмами к премьер-министру, послу РФ в Армении и мэру Ванадзора, а следующие слушания, назначенные на 23 декабря 2014 года в Министерстве охраны природы, не состоялись по техническим причинам, причём жители, включая старосту, даже не были предупреждены об их проведении; экологическая организация «ЭкоЛур» обратилась к министру с требованием обеспечить права жителей на участие в процедуре и призвать компанию обеспечить их осведомлённость по ОВОС проекта. Второй кейс касается Амулсарского золоторудного месторождения – второго по запасам золота в Армении, расположенного в 10 км от курортного города Джермук, где экологи и местные жители опасались негативного влияния рудника на экологию региона; в 2019 году премьер-министр Никол Пашинян провёл встречу с жителями Джермука, на которой обсуждались процедура ОВОС, мониторинг, правовые, экономические и экологические аспекты проекта, однако ситуация осложнилась противоречивыми заключениями экспертиз – ливанская компания Elard заявила о возможных рисках, но представители Следственного комитета Армении отметили, что риски управляемы, и эти противоречивые заявления породили массу новых вопросов у общественности; в итоге проект Амулсарского месторождения на протяжении длительного времени остаётся предметом ожесточённых дискуссий между правительством, компанией-инвестором и местными жителями, что демонстрирует, как недостаточный учёт общественного мнения и противоречивая экспертиза способны парализовать реализацию крупного инвестиционного проекта.

8.2. Сравнительный анализ: старые и новые требования РФ

Кейс №1. Эпоха Приказа Госкомэкологии №372 и Приказа МПР №999 (2000-2021 гг. и 2021-2025 гг.)

До 1 марта 2025 года порядок проведения ОВОС регулировался ведомственными актами, и практика показывала, что участие общественности часто носило номинальный характер.

Природный парк «Нумто» (ХМАО, 2019)

В 2019 году в природном парке «Нумто» планировалось строительство трёх буровых нефтедобывающих скважин. Общественные слушания были организованы в Белоярском районе, однако, по данным Greenpeace, на них присутствовали только четверо жителей деревни Нумто из 200 прописанных[20].

Руководитель программы по ООПТ Гринпис России Михаил Крейдлин отметил: *«Если бы они действительно реально хотели, чтобы жители были в курсе, то нужно было проводить слушания там, в Нумто непосредственно. Формально этого закон не требует, но есть положение, которое требует, чтобы все заинтересованные лица имели реальный доступ к материалам»*.

[19] Широкий резонанс вокруг Фиолетовского золота [Электронный ресурс] // ЭкоЛур. — 2015. — 22 янв. — URL: https://www.ecolur.org/ru/news/mining/--/6954/ (дата обращения: 17.08.2026).

[20] Югры пожаловались на «тайные» слушания по бурению скважин в природном парке «Нумто» [Электронный ресурс] // Накануне.RU. – 2019. – 14 февр. – URL: https://pda.nakanune.ru/news/2019/02/15/22533110/ (дата обращения: 17.08.2026)

При этом в открытом доступе не удалось найти сами материалы ОВОС. Позиция Greenpeace состояла в том, что любое строительство на территории природного парка незаконно, так как там обитают редкие виды, занесённые в Красную книгу.

Результат: несмотря на протесты экологов, формальные требования были соблюдены, и проект не был остановлен. Слушания прошли без участия основной массы заинтересованных лиц.

По новым правилам (ПП РФ №1644) материалы ОВОС в обязательном порядке размещаются во ФГИС «Экомониторинг», что обеспечивает дистанционный доступ к документации. Кроме того, слушания могут быть инициированы гражданами в течение 7 дней, а уполномоченный орган обязан организовать их проведение. Применительно к кейсу «Нумто»: если бы проект рассматривался сегодня, жители могли бы инициировать слушания и требовать их проведения непосредственно в деревне, а не в отдалённом административном центре.

Очистные сооружения в Черноисточинске (2021–2024)

В посёлке Черноисточинск Свердловской области жители дома №67 на улице Пушкина узнали о планах строительства очистных сооружений в 20 метрах от их дома постфактум[21]. В своём обращении к губернатору они указали: *«При принятии данного решения было нарушено правило о привлечении людей к слушаниям в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Это не только несправедливо, но и является показателем фиктивности реального привлечения общественности к важным решениям»*.

Экспозиция материалов «висела» только в администрации посёлка, а на официальном сайте в постановлении о проведении публичных слушаний не сообщалось о планах по строительству. В протоколе уже проведённых «слушаний» утверждалось, что информация была размещена в местном издании, однако найти это СМИ не представлялось возможным.

Жители не выступали против очистных сооружений как таковых – они требовали перенести строительство на безопасное расстояние от их дома, чтобы решение не принималось за спинами тех, на ком оно отразится в первую очередь.

Результат: при формальном соблюдении процедуры (уведомление было опубликовано) реальное участие общественности было фактически исключено.

По новым правилам: уведомление об обсуждениях публикуется не только на сайте администрации, но и во ФГИС «Экомониторинг», что исключает ситуацию с «недоступным» СМИ. Граждане вправе инициировать очные слушания в течение 7 дней с момента размещения уведомления. Замечания фиксируются в журнале учёта и подлежат обязательному рассмотрению с мотивированным ответом. В кейсе Черноисточинска это позволило бы жителям своевременно узнать о проекте, инициировать слушания и добиться переноса объекта на безопасное расстояние.

Строительство нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО, 2004–2006)[22]

Одним из наиболее резонансных примеров формального подхода к общественным обсуждениям в период действия Приказа Госкомэкологии №372 стало строительство нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО). Проект предполагал прокладку трассы в непосредственной близости от озера Байкал – объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В 2004–2006 годах общественные слушания проводились в населённых пунктах вдоль трассы, однако, по данным экологов, они носили формальный характер: жителей информировали постфактум, а их замечания либо не фиксировались в

[21] И снова в обход слушаний. Жителям Черноисточинска хотят впихнуть под окна очистные сооружения [Электронный ресурс] // Накануне.RU. – 2024. – 11 марта. – URL: https://pda.nakanune.ru/news/2024/3/11/22760755 (дата обращения: 17.08.2026).

[22] Материалы ОВОС в составе ТЭО по объекту расширения трубопровода ВСТО одобрены на общественных слушаниях в пятницу в Иркутске [Электронный ресурс] // Журнал «Экология производства». – 2006. – 14 июля. – URL: https://www.ecoindustry.ru/NEWS/view/9774.html (дата обращения: 17.08.2026).

протоколах, либо фиксировались без последующего рассмотрения. Экологическая общественность, включая Гринпис и Всемирный фонд дикой природы (WWF), указывала на катастрофические риски: нефтяное загрязнение акватории Байкала в случае аварии могло привести к необратимым последствиям для уникальной экосистемы. Однако замечания общественности были проигнорированы, а итоговое решение о строительстве было принято на уровне Правительства РФ. Лишь после беспрецедентного общественного давления и вмешательства Президента РФ трасса была перенесена на безопасное расстояние от Байкала.

Результат: формальная процедура ОВОС не смогла предотвратить экологически опасное решение – это было сделано лишь благодаря внешнему политическому вмешательству, что подтверждает неэффективность существовавшего механизма общественного участия.

По новым правилам: материалы ОВОС по объектам, затрагивающим ООПТ и объекты ЮНЕСКО, подлежат обязательному общественному контролю с фиксацией всех замечаний в протоколе. Граждане и общественные организации вправе инициировать слушания. Протокол с приложениями размещается во ФГИС, что обеспечивает прозрачность учёта мнений. В кейсе ВСТО это позволило бы зафиксировать экологические риски на ранней стадии и предотвратить катастрофическое решение без необходимости внешнего вмешательства.

Полигон твёрдых бытовых отходов «Лесная» (Калужская область, 2018)[23]

В 2018 году в Калужской области планировалось расширение полигона твёрдых бытовых отходов «Лесная», расположенного вблизи деревень с высокой плотностью населения. Общественные слушания были проведены в административном центре района, а не в самих населённых пунктах, попадающих в зону влияния объекта. Жители узнали о слушаниях из объявления в местной газете за несколько дней до мероприятия. Из 15 зарегистрированных участников 12 были представителями администрации и подрядной организации. В протоколе слушаний было зафиксировано отсутствие замечаний, однако местные жители впоследствии утверждали, что их устные вопросы и возражения не были включены в протокол.

Результат: расширение полигона было согласовано и реализовано.

По новым правилам: уведомление размещается во ФГИС и на сайте администрации, что расширяет охват информирования. Граждане вправе инициировать слушания в 7-дневный срок и требовать их проведения по месту жительства. Все замечания, включая устные, фиксируются в журнале учёта и подлежат обязательному рассмотрению с мотивированным ответом. В случае «Лесной» это позволило бы жителям своевременно узнать о проекте, добиться проведения слушаний в своих населённых пунктах и добиться учёта их возражений.

Автомобильная дорога «Обход Хабаровска» (Хабаровский край, 2020)[24]

В 2020 году проект строительства автомобильной дороги «Обход Хабаровска» проходил общественные обсуждения. Трасса планировалась через территории с высоким уровнем шумового загрязнения для прилегающих жилых массивов. Общественные слушания были организованы в рабочее время (с 14:00 до 16:00) в здании администрации, удалённом от основной зоны влияния проекта. Материалы ОВОС были представлены в печатном виде в единственном экземпляре, что исключало возможность ознакомления для большинства жителей. Из 42 зарегистрированных участников только 6 не являлись представителями власти или подрядчика. Основные замечания (шумовое воздействие,

[23] Полигон ТБО «Лесная» в Серпуховском районе: хроника конфликта [Электронный ресурс] // OKA.FM. – 2018. – 31 марта. – URL: https://www.oka.fm/new/read/social/ZHarikov-otpravilsya-v-kloaku-prikryvat-tyl-Vorobevu/ (дата обращения: 17.08.2026)

[24] Заложниками стали жители двух хабаровских улиц из-за большегрузов и федеральных законов [Электронный ресурс] // Новости Хабаровска. – 2020. – 6 марта. – URL: https://www.dvnovosti.ru/khab/2020/03/06/111479/ (дата обращения: 17.08.2026)

вырубка зелёных насаждений, нарушение гидрологического режима) были зафиксированы, но в протоколе отсутствовали ответы на них, а слушания были признаны состоявшимися.

Результат: строительство автодороги было начато без учёта замечаний общественности.

По новым правилам: материалы размещаются во ФГИС в электронном виде, что обеспечивает удалённый доступ. Дистанционное участие позволяет присутствовать на слушаниях без физического перемещения. Слушания могут проводиться по инициативе граждан в удобное для них время (вечернее). Все замечания и ответы на них подлежат включению в протокол. В случае «Обхода Хабаровска» это позволило бы жителям ознакомиться с материалами дистанционно, участвовать в слушаниях без отрыва от работы и получить мотивированные ответы на свои замечания.

Кейс №2. Новая эпоха: ПП РФ №1644 (2025)

С 1 марта 2025 года вступило в силу Постановление Правительства РФ №1644, кардинально меняющее процедуру общественных обсуждений.

Сравнение старого и нового порядка:

Критерий	По Приказу № 372 (старый порядок, действовал с 2000-х до 2021 г.)	По Приказу МПР № 999 (промежуточный порядок, 2021–2025 гг.)	По ПП РФ № 1644 (новый порядок, с 01.03.2025)
Организатор слушаний	Заказчик проекта совместно с органами МСУ	Органы власти субъекта РФ или МСУ	Органы власти субъекта РФ или МСУ
Проведение слушаний	По решению органа МСУ (заказчик не мог самостоятельно инициировать)	По решению органа МСУ (заказчик не мог самостоятельно инициировать)	По инициативе граждан (в течение 7 календарных дней) или по инициативе уполномоченного органа
Срок инициации слушаний	Не регламентирован	Не регламентирован	7 календарных дней
Размещение информации	На сайтах заказчика и в печатных СМИ	На сайтах заказчика и в печатных СМИ	Обязательно во ФГИС «Экомониторинг» (в дополнение к сайтам и СМИ)
Подписание протокола	Только с участием общественности	С участием общественности и заказчика	Возможно одностороннее подписание при отказе общественности (с обязательным составлением Акта)

Резонансный кейс по-новому: экотехнопарк Верхнепышминский (2025)

Этот объект стал показательным примером работы нового механизма. Жители в течение 7 дней инициировали слушания, на которых присутствовало 133 зарегистрированных участника, а всего в обсуждениях приняло участие 397 человека[25]. Было подано 347 замечаний и предложений, собрано более 3000 подписей против строительства.

Однако и в новых условиях сохранились проблемы: ответы заказчика носили формальный характер, ссылаясь на нормативные документы, а не на реальное содержание замечаний. Новый порядок создаёт формальные возможности для участия, но без дополнительных механизмов информирования и контроля риски формализации остаются высокими. Если бы кейс с «Нумто» или Черноисточинском рассматривался по новым правилам, органы власти были бы обязаны организовать слушания по месту жительства

[25] Уведомление о проведении общественных обсуждений по объекту «Комплекс по обращению с ТКО «Экотехнопарк Верхнепышминский» : ID 2295 // ФГИС «Экомониторинг». – URL: https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/discussions/2295 (дата обращения: 17.08.2026).

заинтересованных лиц, разместить материалы во ФГИС «Экомониторинг», а отказ от подписания протокола не блокировал бы процедуру, но создавал бы основания для оспаривания решений. Это не гарантирует учёта мнения граждан, но повышает прозрачность процедуры.

8.3. Резонансные кейсы

По результатам анализа 29 объектов выделяются следующие резонансные проекты:

Кейс 1. ОПР Ошурковского месторождения (Республика Бурятия)[26]

Участников: 272 человека, сельский сход, 161 голос «за» запрет работ.

Ключевые проблемы: расположение в буферной зоне Байкала, риски радиации (радоновые источники), сибиреязвенные захоронения, дробление проекта (ГРР → ОПР → полная разработка), отсутствие полной лицензии у заказчика.

Требования участников: запретить любые работы на Ошурковском месторождении, провести независимую общественную экологическую экспертизу, развивать туризм и санаторно-курортное направление вместо добычи.

Сходство с белорусским кейсом: в обоих случаях массовая мобилизация граждан и чёткая аргументация создали мощное общественное давление.

Кейс 2. Размещение энергоблока № 1 Приморской АЭС (Приморский край)[27]

Участников: 662 очных участника и 2194 онлайн-зрителя, что в совокупности составляет 2856 участников – рекордный показатель среди проанализированных проектов.

Ключевые проблемы: расположение площадки в сейсмоопасной зоне Уссурийского тектонического разлома и вблизи Барановского вулкана; угроза Пушкинской депрессии – стратегического источника питьевой воды для Владивостокской агломерации (дебит до 250 тыс. м³/сут); нарушение Борисово-Барановского экологического коридора – единственного пути миграции амурского тигра и дальневосточного леопарда, занесённых в Красную книгу РФ.

Особенность: несмотря на массовые протесты, общественность направила петицию против строительства на 3473 подписи, однако после формальной проверки 836 подписей были признаны недействительными, тогда как бумажная петиция «за» на 4378 подписей была принята без аналогичной проверки. Ситуация зеркалирует проблемы из других регионов: формальный подход к учёту мнения граждан, игнорирование заключений независимых экспертов (включая учёных ДВО РАН), подмена содержательного диалога ссылками на нормативные требования.

Кейс 3. Комплекс термического обезвреживания «НЕФРИТ-Р» (Республика Татарстан)[28]

Участников: 49+ замечаний от жителей СНТ «Красный Пахарь», «Родничок» и др.

Ключевые проблемы: неопределённость статуса объекта (технология vs производство vs МСЗ), недоверие к заявлениям заказчика, расположение рядом с газораспределительной станцией, близость к туристическим зонам (Свияжск, Иннополис), риски диоксинов.

Особенность: ситуация в Татарстане зеркалит проблемы из Беларуси и Казахстана: недоверие к официальным заявлениям, неопределённость статуса проекта, отсутствие гидрогеологических исследований.

8.4. Иные примеры из практики (25+ объектов) – с момента введения системы ФГИС «Экомониторинг»

[26] Уведомление о проведении общественных обсуждений по объекту «Проект опытно-промышленной разработки Ошурковского месторождения» : ID 2359 // ФГИС «Экомониторинг». – URL: https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/discussions/2359 (дата обращения: 17.08.2026).

[27] Уведомление о проведении общественных обсуждений по объекту «Размещение энергоблока № 1 Приморской АЭС» : ID 4569 // ФГИС «Экомониторинг». – URL: https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/discussions/4569 (дата обращения: 17.08.2026).

[28] Уведомление о проведении общественных обсуждений по объекту «Комплекс термического обезвреживания и утилизации отходов серии «НЕФРИТ-Р» : ID 2636 // ФГИС «Экомониторинг». – URL: https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/discussions/2636 (дата обращения: 17.08.2026).

В таблице приведена информация по примерам из практики, расположенным в открытом доступе на портале ФГИС «Экомониторинг» с 1 марта 2025 г.

№	Объект	Регион	Участники / активность	Ключевые экологические риски	Особенность процедуры
1	Рекультивация хранилища шламов (ММК-МЕТИЗ)	Челябинская обл.	0 участников, замечаний нет	Отсутствие общественного интереса; процедура формальна	Полное отсутствие диалога, протокол подписан без замечаний
2	Цементный завод. Градирня	Красноярский край	н/д, замечаний нет	Нет данных об участниках	Процедура проведена формально
3	Строительство котельной (Архангельск)	Архангельская обл.	0 участников	Отсутствие инициативы граждан	30-дневный срок не увеличил активность
4	Разрез «Томусинский». Рекультивация	Кемеровская обл.	37 участников, технические замечания	Ошибки в ОВОС: неверное направление рекультивации, некорректный расчёт компенсационных мероприятий по муксунду	Замечания частично учтены; содержательный диалог по техническим аспектам
5	Реконструкция производства ДСТ (Воронеж)	Воронежская обл.	1 участник	Низкая информированность населения	Отсутствие общественного интереса
6	Арктический ВОЛС. Обская губа	ЯНАО	2 участника (органы власти)	Замечания только от органов власти	Общественность пассивна
7	Рекультивация свалки ТБО (Свеча)	Кировская обл.	17 участников, замечаний нет	Формат слушаний не гарантирует содержательного диалога	Слушания проведены, но без замечаний
8	Газопровод-отвод и ГРС Харампур	ЯНАО	0 участников	Полная формальность	Отсутствие инициативы и замечаний
9	Воздухоразделительная установка (Нижнекамск)	Татарстан	16 участников, замечания в журнале	Граждане интересуются, но не инициируют слушания (7-дневный срок мал)	Замечания без слушаний
10	Рекультивация полигона ТБО (Приобье)	ХМАО	0 участников	10-дневный срок (по п.31 ПП РФ №1644) снижает шансы участия	Полная формальность

11	Ликвидация свалки (Колышлей) — ТЗ	Пензенская обл.	1 участник	Обсуждение ТЗ — заведомо формальная процедура (слушания не проводятся)	Заведомо формальная процедура
12	Несанкционированный полигон ТКО (Крапивинский)	Кемеровская обл.	0 участников	Объект имеет отрицательное заключение ГЭЭ, но общественность не проявила интереса	Полная формальность
13	МЗС №5 Авралинского месторождения	Самарская обл.	3 участника, замечаний нет	Слушания по решению администрации, инициативы граждан нет	Полная формальность
14	Рекультивация карьера мергелей (Каменное)	Ростовская обл.	11 участников, замечаний нет	Участники сознательно одобряют проект («комментарии положительные»)	Отсутствие критических замечаний
15	ОПР Ошурковского месторождения	Республика Бурятия	272 участника	Угроза Байкалу (буферная зона), радиационные риски (радоновые источники), сибиреязвенные захоронения, дробление проекта (ГРР → ОПР → полная разработка)	Сельский сход с решением запретить работы (161 голос «за»)
16	Площадка компостирования (Армавир)	Краснодарский край	147 участников	Газоконденсатное месторождение, оползневые процессы, объекты культурного наследия, заниженная арендная плата (95 тыс. руб./год за 94 га)	Массовые протесты; требования переноса и независимой экспертизы

17	Куршская коса (Рыбачий)	Калининградская обл.	Отзыв уведомления	Угроза объекту ЮНЕСКО, дробление проекта (обсуждается только гидротехника), уголовное дело о вырубке леса	Уклонение от процедуры через отзыв уведомления (полярный кейс)
18	Технология утилизации отходов (Новокузнецк)	Кемеровская обл.	5 участников, вопросы от администрации	Вопросы заданы представителем администрации, а не гражданами	Отсутствие реальной общественной активности
19	Строительство НГО на Краснодарской ТЭЦ	Краснодарский край	1 участник, замечание учтено	Для учёта замечания достаточно одного аргументированного обращения	Единичное содержательное замечание учтено
20	Создание ИЗУ в акватории Оби (Барнаул)	Алтайский край	10+ участников	Уничтожение водного объекта («Барнаульский ковш»), нарушение Водного кодекса, риски подтопления	Массовые протесты против засыпки исторического водного объекта
21	КПО «Широкореченский» (Екатеринбург)	Свердловская обл.	3 участника	Объект не включён в территориальную схему обращения с отходами, нереальная интенсивность приёма мусора (320 машин/сутки), RDF-топливо без сертификата	Предложена альтернативная технология (патент)
22	Рекультивация полигона ТБО «Малинки»	г. Москва	8 участников	Опасения жителей по поводу трудовых мигрантов, загрязнения подземных вод, шума и пыли	Предложения по общественному контролю (видеонаблюдение)

23	Вершинное урановое месторождение	Республика Бурятия	0 участников	Радиационная опасность объекта, удалённость от населённых пунктов	Полное отсутствие общественного интереса
24	2-я очередь полигона «Старково»	Курская обл.	0 участников	Расширение действующего полигона промышленных отходов	Полная формальность
25	Рекультивация полигона ТБО (Смоленская обл.)	Смоленская обл.	0 участников	Государственный заказчик не обеспечил публичность процедуры	Полная формальность
26	Шахта «Инаглинская»	Республика Саха (Якутия)	44 участника	Риски прорыва отстойников шахтных вод, надёжность геомембраны в условиях вечной мерзлоты и сейсмичности	Технические замечания по аварийным сценариям
27	Свиноводческий комплекс «Медвежье»	Рязанская обл.	28 участников	Опасения запаха и загрязнения водоёмов, слабые дороги, сомнения в соблюдении технологий	Профессиональные замечания экоорганизации

На основе анализа объектов общественных обсуждений, проведённых в 2025–2026 годах, выделены следующие типы процедур:

Типология процедур

Тип процедуры	Кол-во	%	Примеры
Полностью формальные (нет инициативы, нет замечаний)	12	41,4%	Рекультивация хранилища шламов (Челябинск), Строительство котельной (Архангельск), Вершинное урановое месторождение (Бурятия)
Есть замечания от граждан, но без слушаний	5	17,2%	Воздухоразделительная установка (Нижнекамск), КПО «Широкореченский» (Екатеринбург)
Слушания проведены, но замечаний нет	3	10,3%	Рекультивация свалки ТБО (Свеча), Рекультивация карьера мергелей (Каменное)
Полноценные слушания с замечаниями от граждан	7	24,1%	Разрез «Томусинский» (Кемерово), Шахта «Инаглинская» (Якутия)
Отзыв уведомления (уклонение от процедуры)	1	3,4%	Куршская коса (Калининградская обл.)

Практика общественных обсуждений в России и странах СНГ демонстрирует устойчивый разрыв между формальным соблюдением процедуры (размещение уведомлений, ведение протоколов) и реальным учётом мнения граждан. Даже при массовой мобилизации (Ошурковское, Приморская АЭС, экотехнопарк Верхнепышминский) замечания общественности либо игнорируются, либо получают формальные отписки, что подтверждает системный характер проблемы. Принятие ПП РФ №1644 создало новые механизмы участия, однако без инструментов содержательного диалога и ответственности за учёт замечаний риск формализации процедуры остаётся высоким.

Приложение 9. Проект УМК «Современная практика проведения общественных обсуждений»

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ ИМЕНИ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ»

Институт экологии

СОГЛАСОВАНО
Директор института экологии РУДН

_____ Е.В. Савенкова
«____» _____2026 г.

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по
дополнительному образованию
РУДН
_____Н.В. Таранкова
«____» _____2026 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОРАММА
ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ:

«Современная практика проведения общественных обсуждений»

Программа разработана РУДН в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности № 1204 от 23.12.2014 на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлениям подготовки 05.03.06 «Экология и природопользование» (бакалавриат).

Учебная программа носит интерактивный характер и направлена на формирование у слушателей практических навыков организации и проведения общественных обсуждений (ОО) в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Программа реализуется в очно-заочной форме с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Язык программы: русский.

Требования к уровню образования: наличие высшего образования (бакалавриат, специалитет) или среднего профессионального образования. Программа ориентирована на специалистов в области экологии, юриспруденции, государственного и муниципального управления, а также студентов старших курсов соответствующих направлений подготовки.

Срок обучения: 36 академических часов

Форма обучения: очно-заочная с использованием кейс-метода и деловых игр для отработки практических навыков.

Руководитель программы: _____ *Пинаев Владимир Евгеньевич*

Программа рассмотрена и утверждена
на заседании Ученого совета ДПО РУДН

Протокол № ___ от «____» _____ 2026 г.

Москва, 2026

Цель программы – сформировать у обучающихся навыки организации и проведения общественных обсуждений (ОО) в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной деятельности.

Задачи курса – приобретение слушателями ключевых компетенций по основным направлениям Программы:

1. ознакомление с регламентирующими нормативными документами в области проведения ОВОС и общественных обсуждений (Постановление Правительства РФ № 1644, Федеральные законы № 174-ФЗ, № 212-ФЗ);

2. приобретение знаний о способах информирования общественности и механизмах учета общественного мнения;

3. отработка существующих методов подготовки документации для общественных обсуждений, в том числе с применением цифровых инструментов (ФГИС «Экомониторинг»).

В процессе обучения решаются следующие задачи:

- Обеспечение качественного усвоения базисных понятий процедуры ОВОС и общественного участия,
- Отработка практических навыков и умений по составлению уведомлений, протоколов и журналов учета,
- Выстраивание логического мышления при анализе замечаний и предложений общественности,
- Формирование сознания правовой и экологической ответственности при принятии решений.

В результате освоения программы обучающиеся должны:

Знать: юридические основы (права и обязанности граждан, заказчика и органов власти) в сфере проведения общественных обсуждений, принципы организации двухэтапной процедуры ОВОС (обсуждение Технического задания и материалов ОВОС), сроки и порядок информирования общественности в соответствии с ПП РФ № 1644.

Уметь: определять уполномоченный орган для проведения обсуждений в зависимости от масштаба объекта, подготавливать пакет уведомительной документации, вести журналы регистрации замечаний и предложений, организовывать работу общественных приемных.

Владеть: навыками составления итоговых протоколов общественных обсуждений и слушаний, навыками аргументированного ответа на замечания общественности с включением мотивированных обоснований в таблицу учета, навыками работы с судебной практикой по оспариванию результатов обсуждений.

Вопросы обучения навыкам проведения общественных обсуждений актуальны для специалистов в области экологического сопровождения проектов, инженеров-экологов, юристов и государственных служащих.

Перед началом освоения практической части освещаются юридические аспекты организации ОВОС и общественных обсуждений, разъясняют права и обязанности участников процедуры (в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» и другими нормативными правовыми актами). Затем преподносятся основные принципы взаимодействия с общественностью в зависимости от этапа реализации проекта.

Основываясь на перечне обязательных мероприятий, предусмотренных законодательством, с участниками обсуждаются действия (с демонстрацией на практических примерах) при:

1. Подготовке проекта технического задания на проведение ОВОС и его размещении для общественного обсуждения.

2. Организации и проведении слушаний по инициативе граждан.

3. Ведении журнала учета замечаний и предложений в общественных приемных.

4. Подготовке таблицы учета замечаний с мотивированным обоснованием их принятия или отклонения.

5. Оформлении итогового протокола общественных обсуждений и его подписании сторонами.

6. Информировании общественности с использованием средств массовой информации и ФГИС «Экомониторинг».

7. Обработке возражений общественности и составлении акта об отказе от подписания протокола (судебная практика).

8. Анализе резонансных кейсов и разборе предмета разногласий.

В ходе освоения программы слушатели приобретают следующие **общепрофессиональные компетенции** в соответствии с ФГОС по направлению 05.04.06 «Экология и природопользование»**:**

- УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий
- УК-3. Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели
- УК-5. Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия
- ОПК-2. Способен использовать специальные и новые разделы экологии, геоэкологии и природопользования при решении научно-исследовательских и прикладных задач профессиональной деятельности.
- ОПК-3. Способен применять экологические методы исследований для решения научно-исследовательских и прикладных задач профессиональной деятельности.
- ОПК-4. Способен применять нормативные правовые акты в сфере экологии и природопользования, нормы профессиональной этики.

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

Программа состоит из 4 разделов:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1.	Нормативно-правовая база общественных обсуждений	- Права граждан на благоприятную окружающую среду. - Регламентирование объектов экологической экспертизы. - Новые Правила проведения ОВОС (ПП РФ № 1644). Отличия от утративших силу нормативных актов. - Полномочия органов местного самоуправления и субъектов РФ.

2.	Организация и этапы проведения общественных обсуждений	- Двухэтапная процедура: обсуждение проекта ТЗ и материалов ОВОС. - Сроки размещения и порядок исчисления. - Инициатива граждан о проведении слушаний. - Запрет на проведение слушаний на этапе обсуждения ТЗ.
3.	Документационное обеспечение процедуры	- Составление уведомления об обсуждениях. - Ведение журнала регистрации замечаний. - Подготовка и оформление Протокола общественных обсуждений. - Формирование таблицы учета замечаний и мотивированных ответов.
4.	Практические аспекты и судебная практика	- Работа с некоммерческими организациями (НКО) и территориальным общественным самоуправлением (ТОС). - Использование ФГИС «Экомониторинг» для размещения уведомлений. - Разбор резонансных кейсов. - Алгоритм действий при отказе участников от подписания протокола.

Практическое занятие.

Практическая часть заключается в отработке каждым участником навыков подготовки и оформления документов, а также ведения переговоров с общественностью.

Перечень ситуаций (кейсов):

1. Подготовка уведомления о проведении общественных обсуждений для объекта, расположенного на территории одного муниципального района.

2. Расчет сроков размещения материалов для объекта II категории, не подлежащего ГЭЭ.

3. Оформление журнала регистрации замечаний при поступлении предложений от физических и юридических лиц (включая отказ предоставить персональные данные).

4. Моделирование ситуации подачи инициативы от граждан о проведении слушаний.

5. Составление Протокола общественных слушаний с фиксацией предмета разногласий между заказчиком и общественностью.

6. Разбор судебного прецедента: отказ в ГЭЭ из-за нарушения сроков оповещения.

7. Оформление акта об отказе от подписания протокола со стороны общественности.

8. Подготовка ответа на замечание НКО с использованием таблицы учета (мотивированный отказ).

И другие ситуации, в зависимости от специализации обучающихся (строительство, транспорт, энергетика).

ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Для аттестации проводится защита итогового проекта. Участники могут работать в команде по четыре человека, а могут сдавать индивидуально.

Демонстрация навыков подготовки документации проводится с применением раздаточных материалов (шаблонов документов из Приложений монографии) и кейс-заданий.

Каждому участнику необходимо «провести процедуру»: разработать комплект документов (уведомление, журнал, таблицу учета и протокол) по заданному сценарию.

Критерии оценивания:

– Грамотность составления документов в соответствии с требованиями ПП РФ № 1644,

– Правильность применения нормативных сроков,

– Логичность и обоснованность ответов на замечания общественности,

– Слаженная работа в команде (при групповой защите),

– Осуществление коммуникации с «общественностью» (представителями НКО).

Дополнительные вопросы:

Помимо основной аттестации (защиты проекта), каждому участнику по жребию выдается по одному вопросу на каждую ситуацию:

– Строительство завода вблизи жилой зоны: расчет санитарно-защитной зоны,

– Реконструкция автодороги в границах ООПТ,

– Крупный инфраструктурный проект на территории двух муниципальных образований,

– Проект, вызвавший массовые протесты,

– Объект, где граждане инициировали слушания в последний день срока,

– Отказ общественности от подписи протокола,

– Нарушение срока публикации в СМИ,

– Внесение изменений в материалы ОВОС после завершения обсуждений.

УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ

Требования к реализации программы повышения квалификации обеспечиваются совокупностью ресурсов материально-технического и учебно-методического обеспечения, предоставляемого РУДН для реализации программы повышения квалификации.

Необходимый комплект нормативной документации, а также шаблонов документов предоставлен в полном объеме и за время обучения доступен обучающимся.

Для отработки навыков работы с документацией используются кейс-задания и деловые игры на основе реальных проектов.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Лекционный зал и аудитория для занятий.
2. Презентационное оборудование.

3. Компьютерный класс / персональный компьютер с возможностью выхода в информационно-коммуникационную сеть Интернет и подключения к информационным ресурсам (ФГИС «Экомониторинг», КонсультантПлюс).
4. Раздаточные материалы (Приложения к монографии)
5. Наглядные пособия (информационные схемы, блок-схемы алгоритма проведения ОО).
6. Ноутбук.
7. Проектор.

Рекомендуемая литература:

1. Ваганова С.В., Виноградова Е.К., Ярцева А.Ю. ФГИС «Экомониторинг»: что нужно знать экологам // Экология производства. – 2025. – № 7(252). – С. 24-37.
2. Есиневская, Е. О. Цифровая трансформация участия общественности в принятии экологически значимых решений: правовые коллизии и пути их преодоления / Е. О. Есиневская // Вестник науки. — 2026. — Т. 2, № 5 (98). — С. 311–321. — DOI 10.34670/AR.2026.44.33.022.
3. Илларионов, А. Г. Проблема реализации принципа участия граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия через публичные слушания и общественные обсуждения / А. Г. Илларионов // Вестник науки. — 2026. — Т. 4, № 4 (97). — С. 309–318.
4. Королева, М. Д. Совершенствование государственной политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: от национальных проектов к системной трансформации / М. Д. Королева // Актуальные исследования. — 2026. — № 3 (289). — С. 28–35.
5. Кутенина, И. А. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая безопасность / И. А. Кутенина, А. В. Чирухин // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. — 2025. — Т. 5, № 3. — С. 309–318.
6. Михайлова, Л. Л. Актуальные аспекты регулирования права на доступ к экологической информации / Л. Л. Михайлова, И. В. Федосеев // Проблемы права. — 2026. — № 1 (101). — С. 51–54.
7. Морозов, А. А. Проблемы реализации общественного экологического контроля / А. А. Морозов // Междисциплинарные исследования: теория и практика : Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Санкт-Петербург, 13 ноября 2025 года. — Санкт-Петербург: ООО Центр научно-информационных технологий Астерион, 2026. — С. 129–132. — EDN CYFZGV.
8. Мурашова-Росс, А. В. Совершенствование государственных инструментов регулирования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / А. В. Мурашова-Росс // Вестник юридических исследований. — 2025. — Т. 4, № 3. — С. 50–61. — DOI 10.34670/AR.2025.77.88.033.
9. Семикопенко, Д. С. Роль общественного экологического контроля в выявлении и предотвращении конфликтов интересов в экологической сфере / Д. С. Семикопенко // Экологическая безопасность и права человека : сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции, посвященной международному Дню прав человека, Тамбов, 11–12 декабря 2025 года. — Тамбов, 2025. — С. 83–85. — EDN UDRLYV
10. Сошенко, М. В. Цифровизация как инструмент государственного контроля в сфере природопользования: правовые основы и судебная практика / М. В. Сошенко, В. И. Шмырев, А. Я. Пономарев [и др.] // Образование и право. — 2026. — № 4. — С. 129–137. — DOI 10.24412/2076-1503-2026-4-129-137. — EDN AKORDJ.
11. Тангиев, Б. Б. Эковиктимологический мониторинг в структуре ФГИС «Экомониторинг»: новый цифровой инструментарий для юриста в сфере экобезопасности / Б. Б. Тангиев // Защита жертв преступлений в современном обществе (PVCMS 2026) : сборник материалов Международной научно-практической конференции. — Санкт-Петербург, 2026. — С. 168–183.

12. Улитин, М. М. Адаптация к новым экологическим требованиям / М. М. Улитин // Экология производства. — 2026. — № 3 (260). — С. 62–69. — EDN OPCRNI.

13. Федин, А. С. Правовое регулирование экологических отношений и практическое значение государственного фонда данных государственного мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) / А. С. Федин // Моя профессиональная карьера. — 2026. — Т. 2, № 81. — С. 238–246. — EDN ZGRTLR.

14. Шаряпова, Э. А. Общественные обсуждения и публичные слушания как стадия строительного процесса в России / Э. А. Шаряпова // Вестник науки. — 2026. — Т. 4, № 2 (95). — С. 125–130.

15. Шуров, Е. А. Особенности правовой регламентации государственно-экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду в современной России / Е. А. Шуров // Вопросы российского и международного права. — 2025. — Т. 15, № 9-1. — С. 96–106. — DOI 10.34670/AR.2025.13.39.011. — EDN YOXHOK.

16. Шуров Е.А. Современные подходы к публично-правовому регулированию государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду // Юридическая наука. – 2026. – № 2. – С. 141-144.

17. Ярцева, А. Ю. ФГИС «Экомониторинг»: отчитываемся по формам 3.2–3.3 / А. Ю. Ярцева // Экология производства. — 2025. — № 7 (252). — С. 38–47. — EDN VNSERX.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие проведение общественных обсуждений

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ст. 42).
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 32).
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (статьи 11, 12, 14).
- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» (с изменениями).
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (статьи 24, 25).
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ст. 5.1).

Дополнительные материалы к теме «Общественные обсуждения»

Сайты:

- ФГИС «Экомониторинг» – https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/
- Судебные решения по делам об оспаривании публичных слушаний – https://sudact.ru/

Руководитель программы:

кандидат экономических наук, доцент _____ В.Е. Пинаев

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ ИМЕНИ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ»

Институт экологии

СОГЛАСОВАНО
Директор института экологии РУДН

_____ Е.В. Савенкова
«____» _____2026 г.

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по
дополнительному образованию
РУДН
_____Н.В. Таранкова
«____» _____2026 г.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОРАММА ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ:

«Современная практика проведения общественных обсуждений»

Цель программы – сформировать у обучающихся навыки организации и проведения общественных обсуждений (ОО) в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

В процессе обучения решаются следующие задачи:

– Обеспечение качественного усвоения базисных понятий процедуры ОВОС и общественного участия,

– Отработка практических навыков и умений по составлению уведомлений, протоколов и журналов учета,

– Выстраивание логического мышления при анализе замечаний и предложений общественности,

– Формирование сознания правовой и экологической ответственности при принятии решений.

Перед началом освоения практической части освещаются юридические аспекты организации ОВОС и общественных обсуждений, разъясняют права и обязанности участников процедуры (в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» и другими нормативными

правовыми актами). Затем преподносятся основные принципы взаимодействия с общественностью в зависимости от этапа реализации проекта.

Учебная программа носит интерактивный характер и требует полную вовлеченность учащегося в процесс, рассчитана на 36 академических часов в рамках курса, целью которого является дать обучающимся навыки организации и проведения общественных обсуждений (отработать приемы подготовки документации и ведения процедуры ОО).

Программа реализуется в очно-заочной форме с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Язык программы: русский.

Требования к уровню образования: наличие высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) или среднего профессионального образования. Программа ориентирована на специалистов в области экологии, юриспруденции, государственного и муниципального управления, а также студентов старших курсов соответствующих направлений подготовки.

Срок обучения: 36 академических часов

Форма обучения: очно-заочная с использованием кейс-метода и деловых игр для отработки практических навыков.

Учебно-тематический план

№ п/п	Название темы	Кол-во часов всего	в том числе	
			теор.	практ.
1.	**Нормативно-правовая база общественных обсуждений**	**6**	**3**	**1**
1.1	Новый порядок ОВОС	2	1	-
1.2	Полномочия заказчика, МСУ и региональных властей	2	1	-
1.3	Роль ФГИС «Экомониторинг» и требования к публикациям	2	1	1
2.	**Организация и этапы проведения общественных обсуждений**	**10**	**3**	**5**
2.1	Алгоритм действий: от уведомления до протокола	2	1	-
2.2	Этап 1: обсуждение ТЗ (сроки, особенности, запрет слушаний)	2	1	1
2.3	Этап 2: обсуждение материалов ОВОС (слушания, инициатива граждан)	2	1	1
2.4	Дополнительное информирование и работа с НКО	4	-	3

3.	**Документационное обеспечение процедуры**	**10**	**2**	**6**
3.1	Составление уведомлений, заявлений (Прил. 1, 2)	2	-	2
3.2	Ведение журналов учета и работа приемных (Прил. 3, 4)	2	-	2
3.3	Подготовка протоколов и таблицы учета замечаний (Прил. 5)	4	1	2
3.4	Оформление итогов и размещение результатов во ФГИС	2	1	-
4.	**Практические аспекты и судебная практика**	**8**	**2**	**4**
4.1	Анализ 30 проектов: типология процедур	2	1	1
4.2	Разбор резонансных кейсов	3	0,5	2
4.3	Правовые коллизии нового порядка и экономическая модель эффективности	3	0,5	1
5.	**Аттестация**	**2**	-	-
ИТОГО		**36**	**10**	**16**

Самостоятельная работа обучающихся предусмотрена в объеме 8 часов и включает изучение нормативных правовых актов, подготовку к практическим занятиям и выполнение итогового проекта.

Руководитель программы: _____ Пинаев Владимир Евгеньевич

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ ИМЕНИ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ»

Институт экологии

СОГЛАСОВАНО
Директор института экологии РУДН

_____ Е.В. Савенкова
«____» _____2026 г.

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по
дополнительному образованию
РУДН
_____Н.В. Таранкова
«____» _____2026 г.

УЧЕБНЫЙ ПЛАН

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОРАММА ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ:

«Современная практика проведения общественных обсуждений»

Цель программы: сформировать у обучающихся навыки организации и проведения общественных обсуждений (ОО) в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Категория слушателей: специалисты в области экологии, юриспруденции, государственного и муниципального управления, инженеры-экологи, студенты старших курсов соответствующих направлений подготовки, а также иные категории лиц, желающие получить навыки организации и проведения общественных обсуждений, приобрести знания о процедуре ОВОС и понимание алгоритма действий при взаимодействии с общественностью в рамках экологического сопровождения проектов. Программа ориентирована на российских и зарубежных слушателей (обучающихся на русском языке).

Начальный уровень: наличие высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) или среднего профессионального образования.

Нормативный срок освоения программы: 36 академических часов.

Форма обучения: очно-заочная с использованием кейс-метода и деловых игр для отработки практических навыков.

1.3.1 Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела	Лекции	Практическая работа, семинары и лабораторные	Самостоятельная работа	Всего:
1	Нормативно-правовая база общественных обсуждений	3	1	2	6
2	Организация и этапы проведения общественных обсуждений	3	5	2	10
3	Документационное обеспечение процедуры	2	6	2	10
4	Практические аспекты и судебная практика	2	4	2	8
5	Аттестация	-	-	-	2
ИТОГО		**10**	**16**	**8**	**36**

1.3.2. Описание интерактивных занятий

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тема интерактивного занятия	Вид занятия	Трудоемкость (час.)
1.	1	Анализ конкретной ситуации: определение уполномоченного органа в зависимости от масштаба объекта.	С	1
2.	2	Деловая игра «Запуск процедуры»: отработка сроков и правил подачи уведомления.	ПР	2
3.	2	Моделирование ситуации подачи инициативы от граждан о проведении слушаний.	ПР	2
4.	2	Отработка взаимодействия с НКО и ТОС: подготовка информационных писем и проведение встреч.	ПР	1
5.	3	Практикум: заполнение журнала регистрации замечаний с отказом участника предоставлять персональные данные.	ПР	2
6.	3	Составление протокола слушаний по заданному сценарию с фиксацией предмета разногласий.	ПР	2
7.	4	Разбор резонансных кейсов: Приморская АЭС (анализ петиций, процедурных нарушений, формального учёта мнения).	С	2
8.	4	Разработка алгоритма действий заказчика при отказе общественности от подписи протокола (составление акта).	ПР	2
9.	4	Расчёт экономической эффективности обсуждений по предложенной модели (на примере 2-3 проектов).	ПР	1

Примечание: С — семинар (кейс-стади), ПР — практическая работа (деловая игра, ролевая игра, лабораторная работа, ситуационная задача).

Учебный план

№ п/п	Название раздела	Кол-во часов всего	в том числе	
			теор.	**практ./сам.**
1.	Нормативно-правовая база общественных обсуждений	6	3	3
2.	Организация и этапы проведения общественных обсуждений	10	3	7
3.	Документационное обеспечение процедуры	10	2	8
4.	Практические аспекты и судебная практика	8	2	6
5.	Аттестация	2	-	-
ИТОГО:		**36**	**10**	**24**

Руководитель программы: _____ Пинаев Владимир Евгеньевич

Об авторах



Тулинова Алёна Николаевна

Бакалавр (инженер-эколог, Институт экологии РУДН им. Патриса Лумумбы)

Специалист по экологическому сопровождению проектов

Эксперт в области инженерно-экологических изысканий (ИЭИ) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)



Ледащева Татьяна Николаевна

к.ф.-м.н, доц.

Доцент департамента экологической безопасности и менеджмента качества продукции Института экологии РУДН им. Патриса Лумумбы

Внештатный эксперт Государственной Экологической Экспертизы



Пинаев Владимир Евгеньевич

к.э.н, доц.

Доцент департамента экологической безопасности и менеджмента качества продукции Института экологии РУДН им. Патриса Лумумбы

Член Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ

Докладчик на общественных обсуждениях в различных регионах РФ

Пинаев Владимир Евгеньевич
Тулинова Алёна Николаевна
Ледащева Татьяна Николаевна

Современная практика проведения общественных обсуждений

Издание 2, исправленное и дополненное

Монография издана в авторской редакции

Сетевое издание

Ответственный за выпуск – Алимова Н.К.

Научное издание

Системные требования:
операционная система Windows XP или новее, macOS 10.12 или новее, Linux.
Программное обеспечение для чтения файлов PDF.

Объем данных 3,2 Мб

Принято к публикации «20» ноября 2026 года

Режим доступа: https://izd-mn.com/PDF/74MNNPM26.pdf свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ.

ООО «Издательство «Мир науки»

«Publishing company «World of science», LLC

Адрес:

Юридический адрес – 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

Почтовый адрес – 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

https://izd-mn.com/

ДАННОЕ ИЗДАНИЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ НА ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЯХ