

Ныгусие Кассае В. Микаэль

Забелла Анастасия Александровна

2024

Региональные интеграционные процессы в Африке

Учебное пособие



УДК 327.7
ББК 66.4(4/8)
Н 91

Рецензенты:

Дейч Татьяна Лазаревна – д. и. н., профессор, ведущий научный сотрудник Центра российско-африканских отношений Института Африки РАН, специалист в области международных отношений и внешней политики африканских стран;

Пономаренко Людмила Васильевна – д. и. н., профессор РУДН.

Ныгусие, Кассе В. Микаэль

Забелла, Анастасия Александровна

Н 91 Региональные интеграционные процессы в Африке: учебное пособие. – М.: Мир науки, 2024. – Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/24MNNPU24.pdf> – Загл. с экрана.

ISBN 978-5-907731-60-8

DOI: 10.15862/24MNNPU24

В учебном пособии рассмотрены интеграционные процессы в Африке – наименее интегрированном регионе мира. Внимание в пособии сосредоточено на становлении и развитии интеграционных тенденций на континенте. Представлены ключевые программы интеграции в Африке.

Составлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования. Рекомендуются для подготовки студентов высших учебных заведений бакалавриата направлений подготовки 41.03.05 Международные отношения, 41.00.00 Политические науки и регионоведение.

ISBN 978-5-907731-60-8

© Ныгусие Кассе В. Микаэль
© Забелла Анастасия Александровна
© ООО Издательство «Мир науки», 2024

Оглавление

Введение	4
Часть I. Интеграционные процессы в Африке	7
Тема 1. Африка в системе международных отношений (конец XIX – начало XXI вв.)	7
Тема 2. Африка после достижения независимости.....	13
Тема 3. Создание Организации африканского единства и процесс политической, экономической интеграции Африки. История создания ОАЕ.....	21
Тема 4. Эволюция ОАЕ в Африканский союз.....	32
Тема 5. Международные организации и интеграционные процессы в Африке – роль ЭКА ООН.....	41
Часть II. Программы интеграции Африки.....	47
Тема 6. Монровийская декларация (The Monrovia declaration)	47
Тема 7. Лагосский план действий по экономическому развитию Африки 1980–2000 (ЛПДЭРА) (The Lagos plan of action for the economic development of Africa, 1980–2000, LPA).....	52
Тема 8. Абуджийский договор (АД) (The Abuja Treaty, AT)	56
Тема 9. Новое партнерство для развития Африки (НППА) (New partnership for Africa's development, NEPAD)	62
Тема 10. Африканская континентальная зона свободной торговли (АфКЗСТ) (African continental free trade area, AfCFTA).....	66
Тема 11. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е гг. (НПООНОРА) (United Nations New Agenda for the Development of Africa in the 1990s, UN-NADAF)	71
Тема 12. Повестка дня – 2063: Африка, которую мы хотим.....	77
Темы для обсуждения	87
Список сокращений	88

Введение

Создание Африканского союза (АС) можно охарактеризовать как событие огромного масштаба в институциональной эволюции континента. Главы государств и правительств Организации африканского единства 9 сентября 1999 г. приняли Сиртскую (в г. Сирте, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия) декларацию, призывающую к созданию Африканского союза с целью, в частности, ускорения процесса интеграции на континенте, чтобы Союз мог играть свою достойную роль в мировой экономике, решая при этом многогранные социальные, экономические и политические проблемы, усугубляемые некоторыми негативными аспектами глобализации.

Основными целями ОАЕ были, в частности, избавление континента от пережитков колониализма и апартеида, укрепление единства и солидарности африканских государств, координация и активизация сотрудничества в целях развития, защита суверенитета и территориальной целостности государств-членов, а также развитие международного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций.

Действительно, ОАЕ как континентальная организация стала эффективным форумом, позволяющим всем государствам-членам занимать согласованные позиции по вопросам, представляющим общий интерес для континента, на международных форумах и эффективно отстаивать интересы народов Африки.

Через Координационный комитет ОАЕ по освобождению Африки континент работал и выступал как единое целое, проявляя безграничную решимость в достижении международного консенсуса в поддержку освободительной борьбы и борьбы с апартеидом.

Африканские страны, стремясь к единству, экономическому и социальному развитию под знаменем ОАЕ, выступили с различными инициативами и добились значительного прогресса во многих областях, что подготовило почву для создания АС. Среди таких инициатив выделяются следующие:

- Лагосский план действий (ЛПД) и Заключительный акт Лагоса (1980 г.), включающие программы и стратегии самостоятельного развития и сотрудничества между африканскими странами;
- Африканская хартия прав человека и народов (Найроби, 1981 г.) и Декларация, а также План действий по правам человека (Гранд-Бе, 1999 г.) – два документа, принятые ОАЕ для продвижения прав человека на континенте. Хартия прав человека привела к созданию Африканской комиссии по правам человека, расположенной в Банжуле (Гамбия);
- Приоритетная программа экономического восстановления Африки (Africa's Priority Programme for Economic recovery, сокр. APPER) (1985 г.) – чрезвычайная программа, направленная на преодоление кризиса развития 1980-х гг., вызванного затяжной засухой и голодом, охватившими континент, и пагубным влиянием внешней задолженности Африки;

- Декларация ОАЕ о политическом и социально-экономическом положении в Африке и коренных изменениях, происходящих в мире (1990 г.) – в ней подчеркивается решимость Африки взять на себя роль лидера, определить свою судьбу и решить проблемы мира, демократии и безопасности;
- Хартия об участии населения, принятая в 1990 г., – свидетельство новой решимости ОАЕ стремиться к тому, чтобы граждане Африки занимали центральное место в процессе развития и принятия решений;
- Договор о создании Африканского экономического сообщества (АЭС) (1991 г.), широко известный как Абуджийский договор, направлен на создание АЭС в шесть этапов, кульминацией которых станет Африканский общий рынок с использованием региональных экономических сообществ (РЭС) в качестве составных частей. Договор действует с 1994 г.;
- Механизм по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов (1993 г.) – практическое выражение решимости руководства африканских стран найти пути решения конфликтов, способствовать миру, безопасности и стабильности в Африке;
- Каирская программа действий (1995 г.) – программа возобновления политического, экономического и социального развития Африки;
- общая позиция африканских стран по кризису внешней задолженности Африки (1997 г.) – стратегия преодоления кризиса внешней задолженности континента;
- алжирское решение о неконституционной смене правительства (1999 г.) и Ломейская декларация о принципах реагирования ОАЕ на неконституционные изменения (2000 г.);
- Торжественная декларация Конференции по безопасности, стабильности, развитию и сотрудничеству 2000 г. – устанавливает основополагающие принципы продвижения демократии и надлежащего управления на континенте;
- ответы на другие вызовы: Африка инициировала коллективные действия через ОАЕ в области охраны окружающей среды, борьбы с международным терроризмом, с пандемией ВИЧ/СПИДа, малярией и туберкулезом, а также в решении гуманитарных проблем, таких как беженцы и перемещенные лица, наземные мины, стрелковое и легкое оружие и др.;
- Учредительный акт Африканского союза был принят в 2000 г. на саммите в Ломе (Того), вступил в силу в 2001 г.;
- Новое партнерство в интересах развития Африки (New Partnership for Africa's Development, сокр. NEPAD) было принято в качестве программы АС на саммите в Лусаке (2001 г.).

Инициативы ОАЕ проложили путь к рождению АС. В июле 1999 г. Ассамблея приняла решение о созыве внеочередной сессии для ускорения процесса экономической и политической интеграции на континенте.

В пособии собраны и систематизированы материалы, отражающие основное содержание курса «Региональные интеграционные процессы и программы в Африке».

Структура и методика изложения материала данного учебного пособия позволяют показать роль и значение региональных (ОАЕ, АС) и международных (ООН) организаций в интеграции континента.

На основе привлечения трудов российских и зарубежных авторов, а также документов региональных и международных организаций в пособии последовательно показаны интеграционные процессы, имевшие место в Африке.

Учебное пособие построено по принципу историзма, т. е. интеграционные процессы и программы в Африке рассматриваются в динамике во времени и в закономерном историческом развитии. Это позволит проследить особенности интеграционных процессов и программ и выделить основные черты развития интеграционных групп (сообществ) на континенте. Курс состоит из двух частей (разделов) и 12 тематических параграфов, что позволяет раскрыть проблемы, связанные со становлением и развитием интеграционных процессов и программ в Африке, их особенности и влияние на развитие континента.

В пособие включены контрольные вопросы, списки источников и литературы, рекомендуемые темы курсовых и дипломных работ.

Учебное пособие адресовано студентам и аспирантам, изучающим историю, международные отношения и внешнюю политику, политологию, регионоведение и востоковедение.

Цель курса состоит в комплексном изучении региональных интеграционных процессов и программ в Африке. Основное место в курсе отводится рассмотрению особенностей интеграционных (политических, экономических) процессов в Африке в эпоху колониализма и постколониального периода. Главной задачей курса является формирование у студентов четкого адекватного комплексного представления об основных тенденциях и специфических особенностях интеграционных процессов, происходивших и происходящих в Африке. Освоение данного учебного курса предусматривает наличие у студентов базовых регионоведческих знаний, на основе которых можно проводить сравнительный анализ интеграционных процессов и программ на других континентах (Европа, Азия, Америка).

Часть I. Интеграционные процессы в Африке

Тема 1. Африка в системе международных отношений (конец XIX – начало XXI вв.)

Колониализм в Африке. Африка и Берлинская конференция 1884–1885 гг. – причины созыва, цели и задачи конференции. (Причины отсутствия в научном обороте Берлинской системы международных отношений). Процесс колонизации Африки (мирный, насильственный). Особенности колониальных систем. Идеино-политические течения в Африке в начале XX в. Колониализм и процесс интеграции в Африке. Панафриканизм как идеология интеграции Африки

Колониальная экспансия Европы в Африке началась в XVI в. Колониальные завоевания в Африке в их ранний период были прежде всего связаны с работорговлей, а также с вывозом товаров тропического земледелия, что явилось одним из источников первоначального накопления капитала странами Запада. Это наносило существенный ущерб странам Африки, причем не только из-за потери рабочей силы (вывозились здоровые и крепкие молодые люди), но и из-за деформации структуры экономики. Это стало причиной замедления процесса становления государственности на континенте.

Первые колонии в странах Африки были созданы португальцами в XVI в. Наиболее крупными из них стали Ангола и Мозамбик, обладавшие большим потенциалом природных ресурсов.

К началу XVII в. на первое место в колонизации Африки вышла Голландия.



Рис. 1. Португальские экспедиции. Источник: <https://oercommons.org/courseware/lesson/80459/student/?section=6>

Со второй половины XVII в. появляется Англия. Франция встала на путь колониальной экспансии позже, в XVIII в. Ситуация меняется в XIX в. после окончания Франко-прусской или Франко-германской войны 1870–1871 гг. – войны между империей Наполеона III и германскими государствами во главе с Пруссией, добивавшейся европейской гегемонии. Понимая разрушительную силу войны, Европа решила канализировать конфликты за свои пределы, и Африка стала самым слабым звеном международной системы того времени.

Слабость, а то и полное отсутствие политической власти, системы и государственности помогали колонизаторам легко укрепиться на захваченных землях путем создания форпостов, портов, торговых колоний и кварталов, взять в свои руки местную торговлю, навязать свою систему рыночных связей.

Во второй половине XIX в. борьба между европейскими государствами за колониальный раздел мира приобрела интенсивный характер. К 1850 г. колонии европейских государств на африканском континенте занимали менее 5 % площади материка, а уже к концу столетия только Либерия и Эфиопия не подпали под влияние европейских колонизаторов.

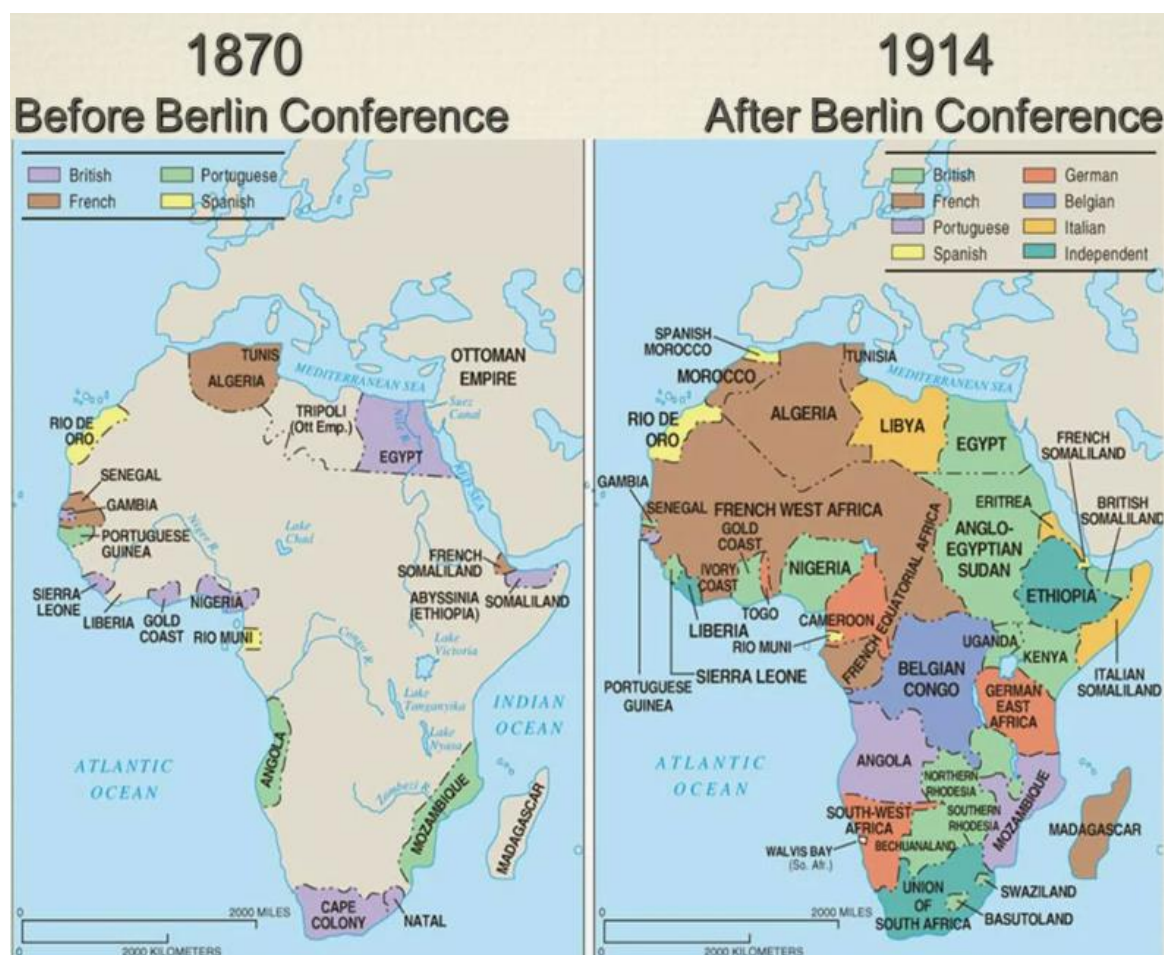


Рис. 2. Схватка за Африку. Источник:

https://yandex.ru/images/search?img_url=https%3A%2F%2Fslideplayer.com%2Fslide%2F1473576%2F4%2Fimages%2F12%2FBefore%2BBerlin%2BConference%2BAfter%2BBerlin%2BConference.jpg&lr=38&pos=25&rpt=simage&text=%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B5%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%B4%D0%BE%201880

Причины европейской колонизации:

- социально-экономические;
- общественно-политические;
- идеологические;
- научно-технические;
- военно-стратегические.

По мнению авторов, наибольшую актуальность имели социально-экономические причины. Развитие капитализма, становление и укрепление монополий, выделение новых социальных групп, конфликты между ними приводили к росту социальной напряженности. Стремление финансово-промышленных кругов Европы получить доступ к новым источникам сырья и рынкам сбыта было обусловлено необходимостью идти на материальные уступки рабочему классу. Также европейские элиты рассчитывали привлечь наиболее активные социальные элементы к внешней экспансии с целью снижения градуса внутренних противоречий. В то же время успешная внешняя экспансия оказывала в том числе и пропагандистское воздействие на общественность в Европе, где во второй половине XIX в. все сильнее проявлялись националистические настроения. Рост населения в Европе вкупе с внутренними социальными сложностями (нехватка рабочих мест, продовольствия) побуждал европейские правительства не только развивать свои продовольственные программы в африканских колониях, но и обеспечивать занятость своих граждан посредством их направления в Африку. Таким образом, метрополии превратили территории африканского континента в аграрно-сырьевые придатки.

Порабощая африканские народы, европейские колонизаторы в сельском хозяйстве навязывали им узкую специализацию, т. е. сосредоточение на производстве одного товара в основном на экспорт, – систему монокультур и принудительных культур (хлопок в Судане, какао и пальмовое масло в Нигерии, арахис в Сенегале и т. д.). Наиболее удобные и плодородные земли захватывались, а коренное население было вынуждено перемещаться в более отдаленные и безводные районы, что приводило к обострению крайне уязвимой внутренней ситуации (нищета, голод, болезни). Хищнический подход европейских колонизаторов, направленный на извлечение максимальной прибыли, приводил к регрессу растительного покрова почв, усиливающейся засухливости, эрозии почв, истреблению природных богатств Африки и т. д.

Помимо прочего, открытие алмазных участков в ЮАР придало новый импульс для расширения присутствия европейцев на континенте с целью обнаружения ценных минералов в других частях Африки. Инвестиции также считались европейцами хорошим вложением денежных средств, так как новые разработки могли принести большую прибыль, однако такие инвестиции зачастую приводили лишь к колонизации. Вместе с тем следует отметить, что многие европейцы действительно стремились воплотить в жизнь цивилизаторскую миссию Старого Света.

Со временем колониальные владения Франции стали крупнейшими по размеру территорий. Она обладала колониями на северо-западе континента, в Западной и Экваториальной Африке, а также владела территорией Мадагаскара, Коморских островов и Французского Сомали (нынешнее Джибути). Великобритании принадлежали земли в Восточной и Южной Африке, которые являлись крупнейшими по численности проживавшего там населения.

Что касается Германии, которая последняя из стран-метрополий проникла в Африку, она достаточно быстро потеряла свои колонии: Германскую Восточную Африку (ныне Танганьика – материковая часть Танзании), Руанду-Урунди¹, Камерун, Того и Юго-Западную Африку (ныне Намибия) в результате поражения в Первой мировой войне. По этой же причине и Италия потеряла свои колонии на континенте – Ливию, Эритрею и Сомали.

Своеобразной была колониальная история Бельгии. Официально Бельгийское Конго было создано в 1908 г., но ранее более трех десятилетий существовало созданное и контролировавшееся бельгийской короной «Независимое Государство Конго».

Берлинская международная конференция начала работу 15 ноября 1884 г. в Берлине и продлилась до 26 февраля 1885 г. Целью конференции было обсуждение вопроса раздела Африки между европейскими державами. В работе конференции приняли участие представители 12 стран Европы: Австро-Венгрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландов, Португалии, России, Франции, Шведско-норвежской унии (союз до 1905 г.), а также Османской империи и США.

Инициатором созыва конференции выступило португальское правительство, представившее вниманию других колониальных держав так называемую розовую карту, которая предполагала объединение португальских владений в Анголе и Мозамбике в единую колонию. Планы португальцев заблокировала Великобритания, рассматривавшая всю Африку к югу от экватора как собственную сферу интересов.

В повестку дня конференции были включены вопросы о правилах оккупации африканского побережья, судоходства по рекам Конго и Нигер, свободе торговли в бассейне Конго, т. е. о превращении уже поделенных и еще не поделенных областей в своего рода достояние западных держав. Другими словами, на Берлинской конференции Африка рассматривалась как объект дальнейшей колониальной и экономической экспансии.

Основная борьба на конференции развернулась между главными участниками завершения раздела Африки – Англией, Францией и Германией. В качестве стран, отстаивавших свои особые интересы, выступали Португалия и Бельгия. Помимо глав государств, участие в форуме приняли и деловые люди

¹ В 1916 г. Руанда-Урунди захвачена бельгийскими войсками, в 1922 г. получила статус мандатной территории Лиги Наций под управлением Бельгии с административным центром в г. Усумбура (совр. Бужумбура). В 1925 г. в статусе обособленного вице-генерал-губернаторства объединена в административный союз с Бельгийским Конго. В 1946 г. добилась статуса подопечной территории ООН, в 1959 г. получила внутреннюю автономию. По решению ООН (от 27.06.1962) о ликвидации опеки Бельгии над Руандой-Урунди 01.07.1962 образованы независимые государства Руандийская Республика (с 1991 г. Республика Руанда) и Королевство Бурунди (с 1966 г. Республика Бурунди).

европейских стран. Это свидетельствовало о том, что для европейских держав африканская экспансия не только была средством удовлетворения имперских амбиций, но и непосредственно затрагивала конкурентоспособность европейских и американских фирм.

После многомесячных и бурных дебатов было, наконец, принято согласованное решение, выраженное в подписании Заключительного акта. Устанавливалась свобода прохода кораблей по реке Конго под надзором международной комиссии, по Нигеру – без надзора. На обеих реках были введены единые сборы за пользование портами, услугами лоцманов и т. д. Бассейн реки Конго объявлялся зоной свободной торговли. В договорный («конвенционный») бассейн Конго – так отныне должна была называться сфера свободной торговли – вошли собственно бассейн реки и обширные смежные территории от Атлантики до Индийского океана. Упоминалось, что свобода торговли и судоходства на обеих реках во время войны будет сохраняться.

Конференция завершилась подписанием Генерального акта 26 февраля 1885 г. и признанием Международной компании Конго. Ее Президент Максимилиен Страух подписал от имени компании Генеральный акт. Это привело к приданию компании статуса непосредственного субъекта данного акта, а значит, и международных отношений. Фактически же суверенитет компании обеспечивался заключенными ею двусторонними договорами со странами-участницами конференции.

Берлинская конференция стала первым совещанием с участием европейских держав, на котором специально обсуждались судьбы всего Африканского континента без участия самих африканцев.

С точки зрения африканцев, Берлинская конференция была олицетворением империалистической политики, попирающей права народов континента. Колонизаторы, приступив к территориальному разделу Африки, установили для себя правила и процедуры «законного» присвоения африканских территорий, право санкционировать дележ и захват всего континента.

Дополнительная литература

1. Берлин, 14/26 февраля 1885 г. Заключительный акт Берлинской «Африканской» конференции // Сборник договоров России с другими государствами (1856–1917). – Государственное издательство политической литературы, 1952. – С. 240–259.
2. Мартенс Ф. Ф. Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией и иностранными державами = Recueil des Traités et Conventions conclus par la Russie avec les puissances étrangères, publié d'ordre du Ministère des Affaires Etrangères / по поручению М-ва иностр. дел сост. Ф. Мартенс. – СПб. : Тип. М-ва путей сообщения (А. Бенке), 1874–1909. – С. 695–725.
3. Емельянов А. А. Новая история Африки южнее Сахары : учебное пособие. – М. : МГИМО-Университет, 2009. – 388 с.

4. Keith A. B. The Belgian Congo and the Berlin act // African Affairs. – 1919. – Vol. XIX, issue LXXIII. – P. 74–77. – <https://doi.org/10.1093/oxfordjournals.afraf.a099420>
5. Wesseling H. L. The Netherlands and the Partition of Africa // The Journal of African History. – 1981. – Vol. 22, issue 4. – P. 495–509. <https://doi.org/10.1017/S0021853700019885>

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Опишите процесс колонизации Африканского континента европейскими державами.
2. Опишите ход борьбы европейских держав за раздел бассейна Конго.
3. Каковы цели Берлинской международной конференции 1884–1885 гг.?
4. Какие государства участвовали в Берлинской международной конференции 1884–1885 гг.?
5. Каковы итоги и значение Берлинской международной конференции 1884–1885 гг.? Что из себя представлял заключительный акт Берлинской «Африканской» конференции?
6. Какие вопросы были решены на Берлинской «Африканской» конференции?
7. Что из себя представляло административно-территориальное устройство «Независимого государства Конго»?
8. Опишите экономическую политику Леопольда II.
9. Какое значение имела Берлинская конференция для Африки?
10. Какой вопрос рассматривали в 1885 г. 16 государств на Берлинской конференции, на которой подписали Генеральный акт о Конго?

Тема 2. Африка после достижения независимости

Политические процессы и отношения в Африке. Первые региональные политические организации и процесс интеграции в Африке.

Браззавильская группа. Касабланкская группа. Монровийская группа

Завоевание независимости странами Африки не привело к быстрому решению проблем, порожденных колонизаторами; наоборот, остро поставило вопрос о национальном развитии в современных государственных границах. Искусственно созданные границы с разграничением континента в современных условиях проявляются в остроте этнонациональных отношений, сложностях национальной консолидации, расовых и религиозных конфликтах, в многочисленных межгосударственных столкновениях по вопросам границ, трудностях и противоречиях интеграционных процессов. Для Африки эти проблемы носят континентальный и особо острый характер; они закономерно стали одним из основных объектов межгосударственных отношений на континенте, в значительной мере определили содержание деятельности Организации африканского единства.

В постколониальные годы лучшие умы Африки были заняты поиском путей достижения полной независимости (политической, военной, экономической, культурной) континента от европейского господства. При этом мнения среди лидеров африканских стран разделились. Одни считали, что Африка может достичь желаемых результатов, приступив к немедленному объединению всех государств континента, другие полагали, что наиболее эффективным решением будет создание экономического союза на базе отношений, заложенных колонизаторами. Результатом этих разногласий стало появление на политической арене Африки в начале 60-х гг. XX в. радикальных (К. Нкрума, С. Туре, Г. Абдель Насер), умеренных (Л. Сенгор), консервативных (У. Буанье) и нейтральных (император Хайле Селассие I) лидеров.

В 1958 г. лидер Золотого Берега (Ганы) К. Нкрума созвал 1-ю Конференцию независимых африканских государств в Аккре (столица Ганы). Конференция состоялась 15–22 апреля 1958 г. В ней приняли участие представители Ганы, Либерии, Ливии, Марокко, ОАР, Судана, Туниса и Эфиопии, руководители политических партий, народно-освободительных движений и профсоюзов. В качестве наблюдателей на конференции присутствовали представители Фронта национального освобождения Алжира, Союза народов Камеруна и Тоголезская партия Жювенто, а также делегации СССР, Китая и США. Конференция проходила под лозунгом борьбы за завоевание всеми народами Африки политической независимости.

В своем приветственном послании конференции император Хайле Селассие I подчеркивал ту роль, которую сыграла Эфиопия в истории развития Африки, и отмечал, что африканские страны представляют значительную потенциальную силу в деле достижения прочного мира между народами и их роль на международной арене будет возрастать. Одновременно Хайле Селассие

заявил, что конференция должна продемонстрировать всему миру, что свободные страны Африки высоко ценят свою независимость и полны решимости использовать эту независимость и свободу для поощрения сотрудничества между своими странами, а также с людьми доброй воли во всем мире на основе Устава ООН и принципов Бандунга. Понимая величайшее значение этих принципов для Африки и всего мира, «мы заверяем независимые африканские государства в том, что преданность Эфиопии их делу и ее поддержка общего дела Африки и африканских народов, как всегда, будет твердой и неуклонной».

Конференция являлась первым опытом общафриканского сотрудничества всех независимых государств континента. Среди множества проблем, которые обсуждались на конференции, наиболее на тот исторический момент злободневными были выработка единой линии в области внешней политики африканских государств; меры защиты независимости, суверенитета и территориальной интеграции континента; выбор путей и средств расширения экономического сотрудничества между государствами Африки, основанного на технических, научных и информационных обменах; культурный обмен между африканскими странами. На конференции было решено ежегодно отмечать 15 апреля День свободной Африки.

В своих решениях, исходя из предложения эфиопской делегации (ее возглавил младший сын императора – Сахыле Селассие²), конференция провозгласила стремление африканских государств в сотрудничестве с миролюбивыми государствами служить делу мира; добиться прекращения производства и испытаний ядерного оружия и ограничения численности обычного вооружения; сохранять верность Уставу ООН и принципам Бандунгской афро-азиатской конференции; укреплять солидарность с зависимыми народами Африки; защищать свою независимость, суверенитет и территориальную целостность.

Конференция выступила за искоренение расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях. Участники конференции договорились периодически созывать совещания министров иностранных дел и др. представителей африканских государств для обсуждения общих проблем, а также поручить своим постоянным представителям в ООН образовать африканскую группу как постоянный орган конференции для координации политики по вопросам, представляющим общий интерес, и для подготовки будущих конференций. Конференция призывала все народы Африки к единству. Участники конференции договорились встречаться каждые два года, также было принято

² Принц Сахле Селассие (27 февраля 1932 – 24 апреля 1962) был младшим сыном императора Эфиопии Хайле Селассие и императрицы Менен Асфау. Его полный титул был «Его Императорское Высочество принц Сале Селассие Хайле Селассие». Родившийся после того, как его родители были коронованы императором и императрицей Эфиопии, он был единственным из детей императора, родившимся с титулом принца, поскольку его старшие братья, принц Асфа Воссен и принц Маконнен, оба родились до коронации 1930 г. Принц Сахле Селассие был женат на принцессе Махисенте Хабте Мариам, дочери Дежамаха Хабте Мариам Габре-Игзиабихер, наследника старого королевства Оромо Лека Накамте в провинции Волега, а позже занимал пост губернатора провинции Волега. Их сын, принц Эрмиас Сахле Селассие, в настоящее время является президентом Совета Короны Эфиопии.

решение о том, что вторая конференция будет проводиться в Аддис-Абебе, столице Эфиопии, в 1960 г.

Именно с конференции в Акре Эфиопская империя начала готовиться к роли лидера в Африке. Об этом свидетельствует отчет представительства Советского Союза в Аддис-Абебе Министерству иностранных дел: «Эфиопское руководство, приветствуя конференцию в Акре как поворотный пункт в истории Африки, как рождение „африканской индивидуальности“ и символ близкого окончательного освобождения „Великого черного“ континента, преследовало вместе с тем собственные политические цели, надеясь взять на себя роль лидера в Африке, укрепив тем самым свое положение среди африканских государств и на международной арене. Именно в связи с этим в официальных заявлениях и выступлениях прессы делались ссылки на „особую роль“ Эфиопии, на ее деятельность в ООН и опыт в международных делах и т. п. Этим же можно объяснить тот факт, что Эфиопия выступила одним из главных инициаторов укрепления panaфриканизма на международной арене путем проведения периодических конференций и создания африканской группы...»³.

В Акре эфиопская делегация выступила за расширение экономического и культурного сотрудничества между африканскими странами, объявив о предоставлении 200 стипендий для обучения африканских студентов. Кроме того, участники конференции дали свое согласие на проведение следующей встречи в Эфиопии.

Браззавильская и Касабланкская группы

Попытка объединить Африку нашла практическое проявление с образованием первых независимых государств – Ганы и Гвинеи. Впервые идея единства была законодательно воплощена в конституции независимой Гвинеи в 1958 г.: «Республика может заключать с любым африканским государством соглашение об объединении или сообществе, содержащее частичный или полный отказ от суверенитета в целях осуществления африканского единства». Аналогичные положения были включены в конституции Ганы и Мали.

23 ноября 1958 г. Гана и Гвинея специальной декларацией провозгласили создание союза обоих государств в качестве «ядра Соединенных Штатов Западной Африки». Через несколько месяцев, 1 мая 1959 г., в Конакри была принята совместная ганско-гвинейская декларация с призывом к объединению независимых африканских государств.

Союз «Гана – Гвинея» не получил в дальнейшем практического развития. Его укреплению препятствовали экономические и социальные факторы, а также политические и личные разногласия между руководителями обеих стран. К тому же существование союза не было институализировано. В результате сразу после провозглашения он фактически прекратил свою деятельность.

В итоге идея единства Африки выглядела утопической, так как на деле ни один африканский лидер не хотел поступиться даже крупицей своей власти ради достижения общей цели. Поэтому даже Союз «Гана – Гвинея» не был достигнут.

³ АВПРФ. – Ф. 143. – Оп. 22. – П. 11. – Д. 8. – Л. 155.

Личные интересы и национализм противостояли общим интересам, о которых любили говорить африканские лидеры.

1960 г. вошел в мировую историю как год Африки. За один год на карте мира появилось 17 формально независимых стран. Один за другим у штаб-квартиры ООН поднимались флаги независимых африканских государств.

Советский Союз призвал Организацию Объединенных Наций торжественно провозгласить следующие требования:

1. Безотлагательно предоставить всем колониальным странам, подопечным и другим самоуправляющимся территориям полную независимость и свободу в строительстве собственных национальных государств согласно свободно выраженной воле и желанию их народов.

2. Равным образом ликвидировать все опорные пункты колониализма в виде владений и арендованных районов на чужих территориях.

3. Строго и неуклонно соблюдать в отношениях между государствами положения о равенстве и уважении суверенных прав и территориальной целостности всех государств, не допуская никаких исключительных прав или преимуществ для одних стран в ущерб другим.

В 1961–1962 гг. из-за политических разногласий между африканскими лидерами все попытки созвать общеконтинентальную конференцию оказались безуспешными, образовались первые межгосударственные политические группы.

15–19 декабря 1960 г. представители 12 государств Африки: Камеруна, Центрально-Африканской Республики, Чада, Конго (Браззавиль), Дагомеи (с 1975 г. Народная Республика Бенин), Габона, Берега Слоновой Кости (с 1985 г. Республика Кот-д’Ивуар), Малагасийской Республики, Мавритании, Нигера, Сенегала и Верхней Вольты (с 1984 г. Буркина-Фасо) – встретились в Браззавиле, чтобы обсудить положение в Алжире. Эти страны не объединяло ничего, кроме их колониального прошлого и французского языка в качестве государственного.

Предполагалось, что они будут высказываться по проблеме, связанной с посреднической ролью бывших французских колоний в конфликте между Алжиром и Францией. Но так как многие из этих государств находились в сильной зависимости от Франции, никто из делегатов не отважился критиковать ее за жестокость, направленную против Фронта национального освобождения Алжира, за ядерные испытания в пустыне Сахара.

На встрече в Браззавиле было принято коммюнике. В нем стороны подчеркивали желание более интенсивно сотрудничать в области экономики и культуры, а также выработать единую позицию во внешней политике, создать постоянный секретариат и общую систему обороны.

Надо заметить, что отношения между упомянутыми странами не всегда были основаны на полном взаимопонимании и доверии. Руководители Сенегала и Республики Кот-д’Ивуар Л. Сенгор и У. Буаньи соперничали между собой за лидерство, А. Секу Туре – лидер Гвинеи и У. Буаньи враждовали, тем не менее Браззавильская группа оказалась достаточно гармоничной и многочисленной. Она объединила африканские государства, политический курс которых в целом отличался консерватизмом и умеренностью.

Поиски путей достижения единства континента продолжались. Первая конференция независимых государств Африки: Гвинеи, Ганы и Либерии – состоялась 15–19 июля 1959 г. в Саникелли (Либерия). Но уже в тот период при минимальном числе независимых стран выявились различия в подходе к понятию африканского единства. Президент Либерии Уильям Табмэн придерживался убеждения, что сообщество должно носить прежде всего экономический характер и что какие-либо практические меры по обеспечению единства преждевременны. Лидер Ганы К. Нкрума не разделял точки зрения У. Табмэна, считая, что не следует оттягивать закладку фундамента единства Западной Африки и что конференция должна послужить отправным моментом в этой миссии. Он подчеркнул необходимость осуществления политического объединения африканских государств, которое может гарантировать их независимое существование и эффективное экономическое развитие. Лидер Гвинеи А. Секу Туре выступал за поддержание всестороннего экономического, политического и культурного сотрудничества западноафриканских государств. Конференция в Саникелли отразила в миниатюре практические трудности, вставшие на пути движения, и в известной мере предопределила последующее появление двух течений, оформившихся в виде Касабланкской и Монровийской групп.

3–7 января 1961 г. после конференции, которая проводилась в Касабланке (Марокко), начала свою деятельность и радикальная группа, позже получившая название Касабланкской. В конференции принимали участие руководители Египта (ОАР), Ганы, Гвинеи, Мали, Марокко, представители Цейлона (в качестве наблюдателей), Ливии и Временное правительство Алжирской Республики. Тунис, Нигерия, Либерия и Того отклонили приглашение. По итогам конференции была принята Африканская хартия и решено создать военное командование африканских государств и африканский Общий рынок.

Хартия содержала следующие положения: решимость участников конференции добиться свободы и единства для всей Африки, бороться за освобождение всех африканских территорий, находящихся под иностранным господством, за ликвидацию колониализма и неоколониализма во всех его формах и проявлениях; намерение добиваться ликвидации иностранных военных баз; провозглашение политики неприсоединения и неучастия в блоках; недопущение политического вмешательства и экономического нажима извне; проведение экономической и социальной политики в интересах народов. Конференция высказалась также против политики апартеида и расовой дискриминации, против французских ядерных испытаний в Африке; участники конференции одобрили идею создания африканского общего рынка.

Кроме того, были созданы постоянные органы, включая экономические, культурные и политические комитеты, высшее командование и штаб в Бамако (Мали). Эта группа выступала против независимости Мавритании из-за марокканских интересов в Западной Сахаре. Касабланкская группа поддерживала правительство П. Лумумбы в Конго. Ливия перешла впоследствии в другую группу, известную как Браззавильская.

Монровийская группа создавалась после конференции, проведенной в Монровии (Либерии) в мае 1961 г. В этом форуме принимали участие представители 19 стран (Камерун, Центрально-Африканская Республика, Чад, Республика Конго, Берег Слоновой Кости, Дагомея, Эфиопия, Габон, Либерия, Мадагаскар, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали, Того, Тунис и Верхняя Вольта). В нее вошли все члены Браззавильской группы, Ливия и большинство бывших британских колоний.

Участники конференции осудили политику апартеида в ЮАР и расовой дискриминации, заявили о солидарности с борьбой алжирского народа, высказались за повсеместное прекращение испытаний ядерного оружия. Однако они были далеки от той определенности и решительности, с какой высказалась Касабланкская конференция по этим вопросам.

Позже к Монровийской группе присоединились независимые государства Африки, лидеры которых считали, что международная политика Африки не была адекватно представлена группой «Касабланка» и группой «Браззавиль». К ней примкнули Нигерия, Берег Слоновой Кости, Сенегал, Сьерра-Леоне, Либерия. Этой группе симпатизировали Эфиопия, Судан и Сомали.

Говоря о процессе объединения Африки, необходимо упомянуть также деятельность замкнутой группировки бывших французских владений в Африке, известной под названием Афро-малагасийский союз (АМС) (англ. African and Malagasy Union, сокр. АМУ; фр. Union Africaine et Malgache, сокр. UAM), который был инициирован профранцузским лидером Республики Кот-д'Ивуар (до 1985 г. Берег Слоновой Кости) У. Буаньи и формально был провозглашен в марте 1961 г. на конференции в Яунде, хотя фактически сложился на Браззавильской конференции в декабре 1960 г.

Организация была основана 12 сентября 1961 г. в Антананариву членами Браззавильской группы франкоязычных государств в результате встречи, состоявшейся в Браззавиле в декабре 1960 г. Двенадцать франкоязычных стран согласились поддерживать тесные связи, а также особые отношения с бывшими колониальными властями Франции. Первоначальные цели были как экономическими, так и политическими: занять общие позиции по международным вопросам, содействовать экономическому и культурному сотрудничеству и поддерживать общую оборонную организацию. Однако это вызвало проблему: организация должна была зависеть от Франции. Разнообразие, географические расстояния и постколониальные проблемы разных стран не позволили организации когда-либо стать значимой.

В 1964 г. АМС изменил свое название на Афро-малагасийский союз экономического сотрудничества (АМСЭС) (англ. Afro-Malagasy Union for Economic Cooperation; фр. Union africaine et malgache de coopération économique, сокр. UAMCE), когда министры иностранных дел десяти франкоязычных африканских государств парафировали Хартию, составленную в соответствии с решением глав государств (Браззавильская группа) на 6-й конференции, завершившейся 10 марта 1963 г. в Дакаре (Сенегал). Впоследствии АМСЭС ограничился экономическими делами и к 1966 г. прекратил свою деятельность.

Африканская и малагасийская общая организация (англ. The African and Malagasy Common Organization; фр. Organization Commune Africaine et Malgache, сокр. ОСАМ) стала преемницей АМСЭС. Она была создана в Нуакшоте в феврале 1965 г. и первоначально состояла из 12 членов АМС с добавлением Того. В мае 1965 г. ее состав был увеличен за счет приема бывших бельгийских колоний Конго (Киншаса) и Руанды. Однако в июне 1965 г. Мавритания вышла из ее состава. Остальные 14 подписали новый устав ОСАМ 27 июня на встрече в Антананариву, Мадагаскар. Целью организации было экономическое, социальное, техническое и культурное сотрудничество. ОСАМ отказалась от политических и оборонных целей, которые пытался реализовать его предшественник, АМС. Она создала структуры международной организации: Конференцию глав государств и правительств, Совет министров, Секретариат и Генерального секретаря, а также разместила свою штаб-квартиру в Банги в Центрально-Африканской Республике. ОСАМ разработала ряд совместных сервисов, наиболее успешным и известным из которых является многонациональная авиакомпания Эйр Африк (Air Afrique). В 1979 г. авиакомпания была отделена от ОСАМ.

Маврикий присоединился к организации в 1970 г. Конго (Киншаса), к тому времени переименованное в Заир, вышло в 1972 г., Конго (Браззавиль) в 1973 г., Камерун, Чад и Мадагаскар в 1974 г., Габон в 1977 г. Однако некоторые из этих стран сохранили свои связи с различными агентствами ОСАМ. В 1982 г. ОСАМ провела саммит в Абиджане, Кот-д'Ивуар; затем организация изменила свое название, заменив Мадагаскар на Маврикий, на «Общая афро-маврикийская организация» (Organisation Commune Africaine et Mauricienne). ОСАМ официально прекратила свое существование в 1985 г.

Две группы Монровийская и Касабланкская заняли разные позиции в вопросах, касающихся роли государства в национальной экономике, а также отношений с бывшими колонизаторами. Касабланкская группа предлагала установить государственный контроль над всеми средствами производства, аргументируя это тем, что лишь в условиях полной экономической независимости возможна политическая свобода. Это означало необходимость расширения государственного сектора в национальной экономике за счет национализации иностранных предприятий. В Гане в начале 1960-х гг. были созданы государственные предприятия.

К. Нкрума глубоко верил, что социалистический подход поможет ускорить трансформацию отсталой традиционной экономики в развитую индустриальную. И в Гвинее, и в Мали была введена государственная монополия на внутреннюю и внешнюю торговлю. В Египте также прошла национализация многих предприятий. Это был «ответ» бывшим метрополиям, которые, по мнению Касабланкской группы, пытаются осуществлять контроль через различные экономические, дипломатические ухищрения и механизмы, что является «несправедливым и нелегитимным». Члены группы призывали африканцев занять жесткую единую позицию по отношению к неокOLONIALНЫМ методам эксплуатации Африки.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Брыкин В. А. Дипломатия новой Африки. – М. : Междунар. отношения, 1970. – 264 с.
2. Кассае Ныгусие В. М., Ивкина Н. В. Особенности политического развития Африки в постколониальный период // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. – 2020. – Т. 20, № 1. – С. 22–38. – <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2020-20-1-22-38>.
3. Декларация Первой конференции независимых государств Африки. Апрель 1958 г. – URL: <http://doc20vek.ru/node/4174> (дата обращения: 18.08.2024).
4. Кассае Ныгусие В. М. Император Хайле Селассие I и Организация Африканского Единства (К 50 летию Африканского Союза) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Всеобщая история. – 2013. – № 3. – С. 57–71.
5. Конституции государств Африки. – М. : Изд-во иностр. лит., 1963. – Кн. 1. – С. 114, 152, 430.
6. Ketema M. The Creation of the OAU // Ethiopian Argument : site. – 2014. – April 09. – URL: <https://zethio.blogspot.com/2014/04/the-creation-of-oau.html> (дата обращения: 10.08.2024).
7. Anda M. O. International Relations in Contemporary Africa. – Lanham ; New York ; Oxford : University Press of America, 2000. – 299 p.
8. Červenka Z. The Unfinished Quest for Unity: Africa and the OAU. – London : Julian Friedmann Publishers ; New York : Holmes and Meier, 1977. – 251 p.

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Опишите роль Советского Союза в деколонизации Африки.
2. Дайте характеристику политическим процессам и отношениям в Африке после достижения независимости.
3. Какие страны участвовали в Конференции независимых африканских государств в Аккре (Золотой Берег) 1958 г.?
4. Каковы цели и задачи Конференции независимых африканских государств в Аккре (Золотой Берег) 1958 г.?
5. Опишите особенности Браззавильской группы и ее роль в интеграционных процессах стран Африки.
6. Опишите особенности Касабланкской группы и ее роль в интеграционных процессах стран Африки.
7. Почему Союз Гана – Гвинея не удался?
8. Опишите особенности Монровийской группы и ее роль в интеграционных процессах стран Африки.
9. Каковы особенности Афро-малагасийского союза (АМС)?
10. Какие страны входили в Афро-малагасийский союз (АМС)?

Тема 3. Создание Организации африканского единства и процесс политической, экономической интеграции Африки. История создания ОАЕ

Созданию Организации африканского единства предшествовали конференции независимых государств Африки. За период 1958–1964 гг. состоялось восемь конференций независимых стран Африки.

Аддис-Абебская конференция 1960 г. состоялась 14–24 июня с участием руководителей девяти стран: Ганы, Гвинеи, Камеруна, Либерии, Ливии, Марокко, ОАР, Туниса, Эфиопии – и представителей Временного правительства Алжирской Республики. В работе конференции с правом совещательного голоса приняли участие представители Конго (ДРК), Сомали, Нигерии.

Конференции предшествовали подготовительные встречи глав государств и правительств Ганы, Гвинеи и Либерии в Саноквеле, Либерия (19 июля 1959 г.), и Монровийская конференция министров иностранных дел и представителей девяти стран (Ганы, Гвинеи, Либерии, Ливии, Марокко, ОАР, Судана, Туниса, Эфиопии) и представителей Временного правительства Алжирской Республики (4–8 августа 1959 г.). В Саноквеле была разработана и подписана декларация о принципах будущего сообщества независимых африканских государств, в Монровии согласованы общие позиции независимых африканских государств в ООН.

В рамках Аддис-Абебской конференции обсуждались важные международные и общие африканские проблемы, были приняты резолюции, в которых осуждалось проведение любых испытаний ядерного оружия на территории Африки.

Участники впервые обратили внимание африканских государств на опасность неокOLONиализма и рекомендовали установить действенный контроль над иностранными фирмами; потребовали от колониальных держав определить даты предоставления независимости всем территориям, еще остающимся в колониальной зависимости. Конференция отложила рассмотрение вопроса о создании политической организации африканских государств до следующей встречи независимых государств Африки, подтвердив вместе с тем необходимость сохранения в качестве своего органа африканской группы в ООН и учредив африканские советы по экономическому сотрудничеству и сотрудничеству в области образования, культуры и науки.

С самого начала было понятно, что реальными движущими силами, имеющими власть и средства для достижения цели объединения Африки, являются лидеры государств. Иными словами, судьба единства Африки до определенной степени находилась в их руках. Идея единства пропагандировалась среди образованной элиты, имевшей более адекватное представление об этом понятии, нежели большинство населения, для которого африканское единство было абстрактным и непонятным явлением.

Идея единства Африки выглядела утопичной, так как на деле ни один африканский лидер не хотел поступиться даже крупницей своей власти ради

достижения общей цели. Поэтому федерализм и не был достигнут в Африке. Личные интересы и национализм противостояли общим интересам, о которых любили говорить африканские лидеры.

В 1961–1962 гг. из-за политических разногласий между африканскими лидерами все попытки созвать общую континентальную конференцию оказались безуспешными, образовались первые межгосударственные политические группы.

В Аддис-Абебе чувствовали, что, если две соперничающие группы – Касабланкская и Монровийская – не придут к компромиссу, их конфронтация обернется общеафриканским конфликтом. В таком случае прежде всего пострадает Эфиопская империя в силу территориальной близости к враждебно настроенному Ближнему Востоку.

До 1955 г. Эфиопская империя поддерживала политические, экономические и культурные связи со странами Западной Европы, в частности с Великобританией, Францией, Италией, под контролем которых находились Судан, Кения, Сомали, Джибути и Ближний Восток. Окруженная со всех сторон нередко соперничавшими между собой колониальными державами, Эфиопская империя для сохранения своего существования использовала во внешнеполитической деятельности противоречия между ними.

Хотя эти державы время от времени посягали на ее независимость (так, в 1896 г. и в 1936–1941 гг. Эфиопии пришлось отражать нападение со стороны Италии), соседство с ними подталкивало правителей империи начать модернизацию страны. Кроме того, оно обеспечивало защиту Эфиопии от набегов кочевников с юга и запада, а также мешало реализации агрессивных планов ряда стран арабского и мусульманского мира (в частности Египта и Турции), который являлся главным потенциальным противником империи.

В результате образования независимых государств на Ближнем Востоке и в Африке Эфиопская империя оказалась незащищенной от нападков вначале идеологического и пропагандистского характера (например, по радио из Каира звучали призывы в поддержку эритрейских повстанцев), а затем и от прямого вмешательства в ее внутренние дела путем оказания материальной и моральной помощи борцам за независимость Эритреи и сторонникам создания Великого Сомали за счет отделения Огадена (юго-восточная часть страны) от Эфиопии.

Руководитель страны император Хайле Селассие I понимал, что его страна не готова отразить внешнюю угрозу, что созданная им армия намного слабее армии потенциального противника, а средства пропаганды более отсталые, чем те, которые использовались на Ближнем Востоке.

Если до первой половины 1950-х гг. Эфиопская империя пользовалась авторитетом среди борющихся за независимость народов Африки и Азии, то после Бандунгской конференции 1955 г. безусловным лидером стран третьего мира в Африке и на Ближнем Востоке стал Египет.

После национализации Суэцкого канала и некоторых смелых шагов, направленных против ведущих держав Запада (Великобритании и Франции), авторитет Г. Насера среди радикально настроенных лидеров Африки заметно вырос, и в 1957 г. он стал инициатором создания Организации солидарности

народов Азии и Африки (ОСНАА), членами которой, помимо афро-азиатских государств, были и среднеазиатские республики Советского Союза. Эта организация стала поддерживать создание государства «Великого Сомали» путем отторжения территорий Эфиопии, Кении, а также полного поглощения Французского Сомали.

Конкурентом Г. Насера на роль лидера в Африке являлся другой радикал К. Нкрума – лидер Золотого Берега (Ганы), создавший в 1958 г. организацию «Конференция народов Африки» (КНА). Ее целью была борьба с колониализмом и неоколониализмом, поиск путей самостоятельного экономического и социального развития стран Африки. Эта организация объявила о своем непризнании границ государств, унаследованных от колониального прошлого.

Радикализм в политике стран Африки и Ближнего Востока стал причиной обеспокоенности руководства Эфиопии. Оно не видело в агрессивных решениях выход из положения, в которое попали многие завоевавшие независимость государства континента.

Разрешить противоречия, сблизить африканские государства стало одной из основных целей эфиопской дипломатии начала 1960-х гг. Многие африканцы полагали, что расхождение во взглядах, которое демонстрировали обе группы, – это надолго и что единство Африки является недостижимой целью, особенно в условиях, когда лидер Эфиопии император Хайле Селассие I не пользовался популярностью, как его коллеги Г. Насер и К. Нкрума. Но в мае 1963 г. произошло событие, примирившее расколовшихся на две группы африканских лидеров, – была создана Организация африканского единства (ОАЕ).

До сих пор бытует мнение, что страны, стоявшие на различных позициях, вошли в ОАЕ из уважения к тогдашнему лидеру Эфиопии императору Хайле Селассие I, который предложил Аддис-Абебу в качестве места проведения общеафриканской конференции. Сторонники другой точки зрения считают, что ОАЕ – это результат вмешательства великих держав, которые хотели управлять континентом с помощью единой и лояльной организации.

В начальном объединительном постколониальном движении континента Эфиопская империя выступала нейтральным, если не сказать пассивным, игроком. Но после того как в январе 1962 г. она была приглашена для участия в саммитах этих групп, империя изменила тактику, поскольку неучастие в межафриканской дипломатии сделало бы ее аутсайдером, лишило надежных партнеров и союзников. Аддис-Абеба сполна ощутила бремя одиночества, когда в 1935 г. Рим, при полном попустительстве и бездействии Лиги Наций, обрушил огонь механизированных корпусов и авиационных эскадрилий на головы беззащитных, но мужественных народов Эфиопии. Этот исторический урок она хорошо запомнила.

Министр иностранных дел Эфиопии Кетема Йфру сыграл заметную роль в сближении Эфиопии с молодыми африканскими государствами. После того как он получил приглашение принять участие в конференции, которая готовилась усилиями Монровийской группы в Лагосе и Касабланкской группой в Каире, министр подготовил для императора Хайле Селассие I доклад. В нем Кетема Йфру упомянул события 1935 г., когда Эфиопия, полноправный член

Лиги Наций, осталась один на один с агрессивной фашистской Италией. В докладе говорилось, что национальные интересы страны требуют ее присоединения к африканской политической жизни. Молодой министр советовал императору, чтобы Эфиопия в лице его величества тем самым подчеркивала свою принадлежность к Африке как добровольный и равноправный участник всех политических процессов на континенте.

Прежде чем принять окончательное решение о смене внешнеполитического курса, Хайле Селассие I созвал совещание, в котором приняли участие влиятельные политические и общественные деятели страны. Император поставил перед ними вопрос: должна ли Эфиопская империя занять активную позицию в решении такого вопроса, как единство Африки?

Большинство участников совещания представляли консервативное крыло эфиопской элиты. Их устраивала «комфортная жизнь» в изолированной (нейтральной) Эфиопии, которая играла ограниченную роль на африканской и мировой политической арене. Однако император, к удивлению собравшихся, поддержал предложение министра иностранных дел, предоставив ему свободу действий.

Кетема Йфру должен был решить сложную и деликатную задачу. Дело в том, что Эфиопия получила, как уже говорилось, приглашение от Монровийской и Касабланкской групп. Предстояло понять, в какой из конференций ее участие было бы целесообразнее – в Каирской или Лагосской. После долгой дискуссии эфиопское руководство выбрало Монровийскую группу.

Эфиопское руководство исходило из соображения, что, во-первых, число участников Монровийской группы было намного больше, чем Касабланкской группы (22 государства против 6), во-вторых, если бы Эфиопия с ее авторитетом и позицией нейтралитета примкнула к Касабланкской группе, не исключено, что начался бы новый виток конфронтации. Между тем министр иностранных дел Эфиопии поставил перед собой задачу способствовать сближению двух группировок.

Эфиопию на конференции, которая состоялась в Лагосе (Нигерия) в январе 1962 г., представлял министр иностранных дел Кетема Йфру. Перед ним стояла задача добиться от участников конференции согласия на проведение следующей встречи Монровийской группы в эфиопской столице Аддис-Абебе, а от представителей Касабланкской группы – присутствия там же.

В ходе переговоров все участники Лагосской конференции приняли предложение эфиопского представителя. Кетема Йфру тотчас направил императору телеграмму, в которой просил его принять участие в конференции в Лагосе и познакомиться с лидерами африканских государств.

Лагосская конференция проходила в высшей степени эмоционально. Влиятельные лидеры Монровийской коалиции заявили о своем категорическом несогласии с деятельностью Касабланкской группы. Выступавшие деятели обвинили ее, в частности, в попытке вмешиваться во внутренние дела африканских государств. Например, Ннамди Азикве, президент Нигерии, утверждал, что раскол между двумя группами на этой почве уже расширился до

устрашающих размеров и что нет моста, способного соединить эти противоположные берега.

Прилетевший в Лагос Хайле Селассие I выступил с иных, конструктивных позиций, доказывая делегатам, что раскол между двумя группами не так велик и не принципиален. В то время как африканские лидеры публично размежевались по принципу принадлежности к той или другой группе, лидер Эфиопии утверждал, что африканцы способны не только сближаться, но и объединяться. Император Эфиопии сказал: «Нам говорят, что Африка разделена между соперничающими группами, и это сдерживает сотрудничество между африканскими государствами и серьезно тормозит прогресс Африки. Каждый слышит о группах Касабланкской и Монровийской, о декларациях Конакри и Дакара, и мы опасаемся, что взгляды и политика этих так называемых групп настолько противоположны, что они не могут работать вместе как партнеры... Эфиопия считает себя членом только одной группы – группы Африки. Когда мы, африканцы, введенные в заблуждение, приклеиваем ярлыки друг другу... этим затрудняем задачу объединения... Не существует широкой и непреодолимой пропасти между различными группировками... Мы призываем, используя эту конференцию в качестве отправной точки, подчеркнуть наши сходство и согласие, а не делать упор на своих разногласиях и различиях...»⁴.

Тем временем Касабланкская группа запланировала очередную конференцию в Египте на июнь 1962 г., куда была приглашена Эфиопия. Перед министром иностранных дел Эфиопии стояла задача преодолеть разрыв между двумя группами. Решение этой актуальной политической и дипломатической задачи возлагалось на переговоры с участниками Каирской конференции.

Переговоры начались с представителями Гвинейской республики, в том числе с президентом этой страны А. Секу Туре, который был одним из лидеров Касабланкской группы.

Глава Гвинейской республики, получивший официальное приглашение, прибыл в Асмару (второй по значимости город империи) 28 июня 1962 г. сразу после завершения конференции в Каире. Лидеры Эфиопии и Гвинеи обсуждали масштабы раскола между двумя группами и пути выхода из сложной ситуации. После переговоров президент Гвинеи согласился поддержать Эфиопию в сближении двух групп. Оба руководителя возлагали надежду на Аддис-Абебскую конференцию, запланированную на май 1963 г.

Вскоре было опубликовано коммюнике, в котором говорилось о том, что главы государств намерены провести общеафриканский саммит в Аддис-Абебе. Для того чтобы защитить континент от опасности политического и межнационального раскола, необходимо использовать общеафриканскую трибуну в Эфиопии для конструктивного диалога между главами государств – участниц Касабланкской и Монровийской групп.

⁴ См. Ketema M. The Creation of the OAU. – URL: <https://zethio.blogspot.com/2014/04/the-creation-of-oau.html> (дата обращения: 10.08.2024).

Договоренность с Президентом Гвинейской республики была первой победой эфиопской дипломатии в сближении африканских лидеров. Конечно, необходимо отдать должное дальновидности гвинейского лидера, который понимал, что жить в мире и согласии удастся только в случае сглаживания противоречий между двумя группами. Во время встречи глав Эфиопии и Гвинейской республики стороны распределили функции. Эфиопская сторона взяла на себя переговоры с обеими группами, представителю Гвинеи г-ну Диало Теле (позднее он стал первым генеральным секретарем Организации африканского единства) предстояло найти единомышленников среди участников Касабланкской группы.

Император Хайле Селассие I отправил своего министра иностранных дел с пригласительными письмами ко всем лидерам независимых африканских государств. Первым откликнулся на призыв Аддис-Абебы глава Египта президент Г. А. Насер. Из Каира министр иностранных дел Эфиопии отправился в Марокко, затем глава внешнеполитического ведомства Эфиопии посетил Алжир, Тунис, страны Западной и Центральной Африки. В результате главы тридцати двух государств дали согласие на встречу в Аддис-Абебе, а также на предварительное проведение саммита министров иностранных дел независимых африканских государств.

Саммит начал работу 15 мая 1963 г. Его председателем был избран министр иностранных дел Эфиопии Кетема Йфру, а временным генеральным секретарем – доктор Тесфасе Гебре Ызги (постоянный представитель Эфиопии при ООН). Дипломатам предстояло разработать хартию как основной документ будущей организации независимых африканских государств. Представители Эфиопии, Гвинеи, Нигерии и Ганы предложили свои проекты хартии. Проект Ганы наиболее полно отражал взгляды Касабланкской группы, а проект Нигерии – соответственно позиции Монровийской группы. Эфиопский проект был выбран в качестве компромиссной основы, поскольку он отражал взгляды обеих групп.

Проект Эфиопии состоял из следующих пунктов:

- создание Организации африканского единства, имеющей хартию и постоянный секретариат;
- развитие сотрудничества африканских государств в области экономики и социального обеспечения, образования, культуры и коллективной обороны;
- окончательное искоренение колониальной системы;
- борьба против расовой дискриминации и апартеида;
- создание региональных экономических групп;
- разоружение.

Конференция глав государств началась 22 мая 1963 г. Во вступительном слове Хайле Селассие I отметил: «Эта конференция не может быть завершена без принятия хартии. Мы не можем уйти отсюда без создания африканской организации, имеющей свой устав... Если нам не удастся принять этот документ

и мы потерпим неудачу, история никогда не простит нам упущенной возможности...»⁵.

После обмена мнениями главы государств решили созвать повторную встречу министров иностранных дел для разработки окончательного варианта устава. Через три дня, 25 мая 1963 г., главы тридцати двух государств Африки – Алжира, Дагомеи (с 1975 г. Бенин), Верхней Вольты (с 1984 г. Буркина-Фасо), Камеруна, Центрально-Африканской Республики, Чада, Конго Браззавиля (Республика Конго), Демократической Республики Конго (с 1971 по 1997 г. Заир), Египта, Габона, Ганы, Гвинеи, Берега Слоновой Кости (с 1986 г. Кот-д'Ивуар), Либерии, Ливии, Мадагаскара, Мали, Мавритании, Марокко, Нигерии, Нигера, Руанды, Сенегала, Сьерра-Леоне, Сомали, Судана, Танзании, Того, Туниса, Уганды, Эфиопской империи (с 1991г. Федеративная Демократическая Республика Эфиопия) – поставили свои подписи под уставом Организации африканского единства в Аддис-Абебе.

25 мая 1963 г. был подписан Устав Организации африканского единства главами государств и правительств 30 стран. Этот день стал днем освобождения Африки. Устав вступил в силу 13 сентября 1963 г. Он состоял из преамбулы и 33 статей, определил цели, принципы, структуру организации, а также вопросы, связанные с ее функционированием.

Цели, принципы и структура Организации африканского единства⁶

Статья 2

1. Организация имеет следующие цели:

- а) укреплять единство и солидарность африканских государств;
- б) координировать и укреплять сотрудничество между ними и их усилия, направленные на создание лучших условий существования для народов Африки;
- в) защищать их суверенитет, территориальную целостность и независимость;
- г) уничтожить все виды колониализма в Африке;
- д) поощрять международное сотрудничество в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека.

2. Для достижения этих целей государства – члены Организации будут координировать и согласовывать свою общую политику, в особенности в следующих областях:

- а) в области политики и дипломатии;
- б) в области экономики, транспорта и связи;
- в) в области образования и культуры;
- г) в области здравоохранения, санитарии и питания;
- д) в области науки и техники;
- е) в области обороны и безопасности.

⁵ Haile Selassie Emperor of Ethiopia. Important utterances of H. I. M. Emperor Haile Selassie I, 1963-1972. – Addis Ababa : Imperial Ethiopian Ministry of Information, 1972. – P. 347– 365.

⁶ См. устав ОАЕ (URL: <https://constitutions.ru/?p=784>).

Статья 3

Для достижения целей, изложенных в статье 2, государства-члены торжественно подтверждают и провозглашают верность следующим принципам:

- 1) суверенное равенство всех государств-членов;
- 2) невмешательство во внутренние дела государств;
- 3) уважение суверенитета и территориальной целостности каждого государства и его неотъемлемого права на независимое существование;
- 4) мирное урегулирование спорных вопросов путем переговоров, посредничества, примирения или арбитража;
- 5) безоговорочное осуждение всех форм убийств по политическим мотивам, а также подрывной деятельности со стороны соседних государств или любых других государств;
- 6) абсолютная приверженность делу полного освобождения африканских территорий, все еще находящихся в зависимости;
- 7) подтверждение политики неприсоединения в отношении всех блоков.

Статья 7

Организация будет добиваться достижения своих целей через посредство следующих **основных органов**:

1. Ассамблею глав государств и правительств;
2. Совет министров;
3. Генеральный секретариат;
4. Комиссию по посредничеству, примирению и арбитражу.

Статья 8

Ассамблея глав государств и правительств является высшим органом Организации. Она обсуждает в соответствии с положениями настоящего Устава вопросы, представляющие общий интерес для всей Африки, с целью координации и согласования общей политики Организации. Кроме того, она может пересматривать структуру, функции и действия всех органов и любых специализированных учреждений, которые могут быть созданы в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 9

Ассамблея состоит из глав государств и правительств или их надлежащим образом аккредитованных представителей и собирается минимум один раз в год. По просьбе любого государства-члена и с согласия двух третей государств-членов Ассамблея может собраться на чрезвычайную сессию.

Статья 10

Голосование

1. Каждое государство-член имеет один голос.
2. Все резолюции принимаются большинством в две трети голосов государств-членов Организации.

3. Решения по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов. Решение о том, является вопрос процедурным или нет, принимается простым большинством всех государств – членов Организации.

4. Две трети всех государств-членов составляют кворум на любом заседании Ассамблеи.

Статья 11

Ассамблея сама устанавливает собственные **правила процедуры**.

Статья 12

1. **Совет министров** состоит из министров иностранных дел или любых других министров, назначенных правительствами государств-членов.

2. Совет министров собирается минимум дважды в год. По просьбе любого государства и с согласия двух третей всех государств-членов Совет министров собирается на чрезвычайную сессию.

Статья 13

Совет министров ответственен перед Ассамблеей глав государств и правительств. На него возложена обязанность подготовки сессий Ассамблеи.

Совет министров занимается решением всех вопросов, переданных ему Ассамблеей. Ему поручено выполнять решения Ассамблеи глав государств и правительств.

Он осуществляет межафриканское сотрудничество согласно директивам Ассамблеи глав государств и правительств и в соответствии с пунктом 2 статьи 2 настоящего Устава.

Статья 14

1. Каждое государство-член имеет один голос.

2. Все резолюции принимаются простым большинством голосов членов Совета министров.

3. Две трети всех членов Совета министров составляют кворум на любом заседании Совета.

Статья 15

Совет министров сам устанавливает собственные **правила процедуры**.

Статья 16

Административный генеральный секретарь Организации назначается Ассамблеей глав государств и правительств. Он руководит работой Секретариата.

Статья 17

Ассамблея глав государств и правительств назначает одного или нескольких заместителей Генерального секретаря.

Статья 18

Функции и условия работы Административного генерального секретаря, заместителей Генерального секретаря и других сотрудников Секретариата определяются положениями настоящего Устава и регламентом, одобренным Ассамблеей глав государств и правительств.

1. При исполнении своих обязанностей Административный генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый член Организации обязуется уважать исключительный характер обязанностей Административного генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 19

Государства-члены обязуются разрешать споры между собой мирными средствами. Для этой цели они создают **Комиссию по посредничеству, примирению и арбитражу**, состав и условия функционирования которой будут определены отдельным протоколом, подлежащим одобрению Ассамблеи глав государств и правительств. Этот протокол рассматривается как составная часть настоящего Устава.

Статья 20

Ассамблея создает такие **специализированные комиссии**, какие сочтет нужными, включая следующие:

1. Комиссию по экономическим и социальным вопросам;
2. Комиссию по вопросам образования и культуры;
3. Комиссию по вопросам здравоохранения, санитарии и питания;
4. Комиссию по вопросам обороны;
5. Комиссию по вопросам науки, техники и исследований.

Статья 21

Каждая из упомянутых в статье 20 специализированных комиссий состоит из соответствующих министров, или любых других министров, или полномочных представителей, назначаемых для этой цели их правительствами.

Статья 22

Каждая специализированная комиссия функционирует в соответствии с положениями настоящего Устава и Правилами процедуры, одобренными Советом министров.

Статья 29

Рабочими языками Организации и всех ее органов являются, если это возможно, африканские языки, а также английский и французский языки.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Африканская интеграция: социально-политическое измерение / [Подгот. : Ю. В. Потёмкин, И. Г. Рыбалкина, О. Б. Громова и др. ; Отв. ред. Ю. В. Потёмкин]. – М. : Ин-т Африки РАН, 2003. – 144 с.
2. Решение глав африканских государств и правительств о принятии Устава Организации Африканского Единства (ОАЕ). 13 сентября 1963 г. // Документы XX века : сайт. – URL: <http://doc20vek.ru/node/4200> (дата обращения: 18.08.2024).
3. Цыганков П. А. Теория международных отношений. – М. : Гардарики, 2005. – 590 с.
4. Cheru F. African Renaissance: Roadmaps to the Challenge of Globalization. – London ; New York : ZED books, 2002. – 253 с.
5. Anda M. O. International Relations in Contemporary Africa. – Lanham ; New York ; Oxford : University Press of America, 2000. – P. 81.

**Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной
и итоговой аттестации**

1. Какие конференции и встречи глав государств и правительств предшествовали созданию Организации африканского единства?
2. Опишите взаимоотношения лидеров стран Африки до конференции 1963 г. в Аддис-Абебе.
3. Опишите роль подготовительных встреч, предшествовавших конференции глав государств и правительств стран Африки, в сближении их идейно-политических взглядов.
4. Чем объяснить разногласия среди лидеров стран Африки в вопросе создания общеконтинентальной организации?
5. Опишите роль Эфиопской империи в сглаживании разногласий между лидерами стран Африки.
6. Перечислите цели и принципы Организации африканского единства.
7. Опишите структуру Организации африканского единства.
8. Какие специализированные комиссии были учреждены в структуре Организации африканского единства?
9. Что отличало Организацию африканского единства от ЕС?
10. Перечислите первоначальных членов Организации африканского единства.

Тема 4. Эволюция ОАЕ в Африканский союз

Решение о создании Африканского союза (АС) было принято на чрезвычайной встрече на высшем уровне ОАЕ в сентябре 1999 в г. Сирте (Ливия). Оно отражало стремление африканских лидеров к более высокому уровню единства, чем это было в рамках ОАЕ. Главы государств континента одобрили Учредительный акт Африканского союза на саммите ОАЕ в июле 2000 г. в Ломе (Того), тогда же было официально объявлено о создании АС.

На 37-й сессии Ассамблеи ОАЕ в столице Замбии г. Лусаке (июль 2001 г.) был утвержден пакет документов, определяющих структуру и правовую базу новой организации. К этому моменту Акт был ратифицирован 51 африканской страной. Он заменил Устав ОАЕ, который тем не менее продолжал действовать еще год в течение переходного периода. На сессии была принята также оперативная экономическая программа «Новое партнерство для развития Африки» (New Partnership for Africa's Development, NEPAD) – новая масштабная программа стратегии развития Африки, в которой определяется место Африканского континента в современном мире, содержится конкретный комплекс мер в сфере экономики государств континента, а также выражается надежда на партнерство глобального уровня в процессе реализации программы.

Первый саммит АС состоялся 9–10 июля 2002 г. в г. Дурбане (ЮАР). Председателем АС был избран президент Южно-Африканской Республики Табо Мбеки.

В 2003 г. членами АС были все государства континента, кроме Королевства Марокко, которое прекратило свое участие в работе ОАЕ после принятия в члены организации Сахарской Арабской Демократической Республики. Марокко не вступило в АС в связи с включением в него Западной Сахары, которую Марокко считает своей территорией. В 2017 г. Королевство Марокко официально допущено в состав Африканского союза при условии признания суверенных границ Западной Сахары (Сахарская Арабская Демократическая Республика, САДР) ⁷.

АС, созданный в 2002 г. во время саммита в Дурбане в результате принятия 9 сентября 1999 г. Сиртской декларации, стал, таким образом, правопреемником Организации африканского единства (ОАЕ).

Африканский союз насчитывает в настоящее время 55 членов, его штаб-квартира расположена в Аддис-Абебе в Эфиопии. Руководителем Союза является действующий председатель, занимающий этот пост в течение года.

1. Мандат и цели

Целью Африканского союза является поощрение демократии, прав человека и развития в Африке. Конкретные цели Союза определены в статье 3 Учредительного акта. Сюда, кроме прочего, входит защита суверенитета,

⁷ Марокко возвращается в Африканский союз. – URL: <https://regnum.ru/news/polit/2232840.html> (дата обращения: 07.04.2023) ; Возвращение Марокко в Африканский Союз: ведет ли Рабат двойную игру? – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/16893> (дата обращения: 07.04.2023).

территориальной целостности и независимости государств-членов Союза; ускорение политической и социально-экономической интеграции африканского континента; продвижение и защита позиций африканских государств в международных инстанциях; укрепление мира, безопасности и стабильности на африканском континенте; поощрение и защита прав человека и народов в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими соответствующими документами о правах человека.

2. Структура

Основные институты Африканского союза были учреждены в июле 2003 г. на саммите в Мапуту (Мозамбик). Основными органами Союза являются Конференция, Комиссия, Совет мира и безопасности, а также Панафриканский парламент.

Конференция, состоящая из глав государств и правительств либо их представителей, представляет собой верховный орган Союза. Основными ее функциями являются определение единой политики Союза; образование новых органов; обеспечение контроля за осуществлением политики и исполнением решений Союза с их обязательным применением всеми государствами-участниками; обеспечение необходимого руководства Исполнительным советом и Советом мира и безопасности разрешением конфликтов, военных и иных чрезвычайных ситуаций, а также восстановлением мира. Кроме того, Ассамблеей назначаются судьи Суда союза, а также председатель, один или несколько заместителей председателя и комиссары Комиссии.

Комиссия – это административный орган Союза, занимающийся повседневным управлением делами. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя и восьми комиссаров и других сотрудников. Каждый комиссар отвечает за один портфель:

- мир и безопасность;
- вопросы политики;
- инфраструктура и энергетика;
- социальные вопросы;
- человеческие ресурсы, наука и технологии;
- торговля и промышленность;
- сельская экономика и хозяйство;
- вопросы экономики.

Комиссия, в частности, представляет Союз и защищает его интересы в межправительственных организациях, разрабатывает проект по общим позициям Союза, а также многолетние стратегические планы, которые она передает на рассмотрение Исполнительному совету. Комиссия обеспечивает разработку, продвижение, координацию и согласование программ и политики Союза.

Совет мира и безопасности (СМБ) отвечает за укрепление мира, безопасности и стабильности в Африке; за превентивную дипломатию

и поддержание мира, а также за борьбу со стихийными бедствиями и за гуманитарную деятельность.

Панафриканский парламент, в свою очередь, следит за всесторонним участием народов Африки в управлении, развитии и экономической интеграции континента.

Кроме того, у Союза есть:

- Экономический, социальный и культурный совет (консультативный орган);
- восемь Специализированных технических комитетов (в соответствии с портфелями комиссаров);
- три финансовых института (Центральный африканский банк, Африканский валютный фонд и Африканский инвестиционный банк).

У АС есть свой суд: Африканский суд по правам человека, созданный путем слияния в 2008 г. Африканского суда по правам человека и народов и Суда Африканского союза.

3. Укрепление мира и безопасности

Статья IV Учредительного акта Африканского союза гласит, что одним из принципов организации является «мирное разрешение споров между государствами-членами Союза».

Тем не менее, согласно п. h статьи IV, Союз может вмешаться в дела государства-члена «в связи с серьезными обстоятельствами», а именно военными преступлениями, геноцидом и преступлениями против человечности. Характерно, что государства-члены могут напрямую попросить Союз о вмешательстве (п. j статьи IV).

Кроме того, в принятом в 2003 г. Протоколе о поправках к Учредительному акту Африканского союза добавлено еще одно обстоятельство, могущее потребовать вмешательства Союза в дела государства-члена, а именно «серьезная угроза законному порядку». Добавив это положение, допускающее весьма широкое толкование, Африканский союз тем самым принял доктрину вмешательства, позволяющую ему определять, что считается «законным порядком», и действовать на основании «обязанности защищать».

Органом, уполномоченным выполнять все эти задачи, является Совет мира и безопасности (СМБ). Помимо прочего, он может налагать санкции на государства-участников и разрешать проведение миссий по поддержанию мира (по итоговому решению Конференции).

Совет мира и безопасности состоит из пятнадцати государств-членов, представляющих пять областей континента: Центральную Африку, Северную Африку, Южную Африку, а также Западную и Восточную Африку.



Рис. 3. Области Африки. Источник:

https://yandex.ru/images/search?img_url=https%3A%2F%2Fmineralogist.club%2Fuploads%2Fposts%2F2023-05%2F1684644921_mineralogist-club-p-reki-i-ozera-tsentralnoi-afriki-instagram-67.png&lr=213&pos=14&rpt=simage&source=serp&text=%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BC

Десять членов избираются на двухлетний срок, а оставшиеся пять избираются на три года, что обеспечивает некоторую преемственность. Члены Совета собираются два раза в месяц на уровне постоянных представителей и один раз в год на уровне глав государств и правительств.

С 2004 г. Совет мира и безопасности вмешался во множество кризисных ситуаций, в частности в Бурунди, на Коморских островах, в Сомали, в Демократической Республике Конго, в Дарфуре и в Кот-д'Ивуаре.

Миссия Африканского Союза в Бурунди (МАСБ), развернутая с апреля 2003 г. по май 2004 г. для контроля за осуществлением Арушских мирных соглашений октября 2002 г., стала первой операцией Африканского союза по поддержанию мира. Миссия насчитывала до 3300 солдат и наблюдателей, ей руководила Южноафриканская Республика, а в состав входил в основном контингент из Эфиопии и Мозамбика. МАСБ получила мандат следить за осуществлением Арушских соглашений; поддерживать инициативы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в общество лиц, принимавших участие в боевых действиях; создавать благоприятные условия для присутствия миротворческой миссии ООН и способствовать политической и экономической

стабилизации в Бурунди. Солдаты АМВБ имели право использовать силу только в качестве самообороны, чтобы обеспечить свободное передвижение войск и оборудования, а также чтобы защитить гражданское население в случае неминуемой угрозы. Эта миссия относится ко второму поколению миротворческих миссий, объединяющих традиционные задачи по контролю за прекращением огня и комплексные задачи, такие как разоружение, демобилизация и реинтеграция.

После гражданской войны в Сомали в январе 2007 г. АС создает African Union Mission in Somalia (AMISOM) – миротворческую миссию, санкционированную резолюцией 1744 Совета Безопасности ООН. Целью миссии было оказать поддержку сомалийским силам в процессе национального примирения и создать благоприятные условия для развертывания миротворческой миссии ООН. До этого этапа дело не дошло, и мандат AMISOM в Сомали был продлен в последний раз в марте 2013 г. Советом Безопасности ООН до 28 февраля 2014 г. Обновленный мандат AMISOM предусматривает теперь, в частности, защиту сомалийских властей и других участников мирного процесса и национального примирения, но не предполагает использование силы для защиты гражданских лиц. В соответствии с резолюцией 2036 Совета Безопасности (февраль 2012) AMISOM разрешено развертывать вплоть до 17 731 солдата, в основном из контингентов Уганды, Бурунди, Джибути и Кении.

Африканский союз также принимает участие в операциях в Дарфуре вместе с ООН в рамках ЮНАМИД (United Nations African Union Mission in Darfur, UNAUMID) с санкции Совета Безопасности, данной в июле 2007 г. в резолюции 1769. Основной задачей ЮНАМИД является защита гражданских лиц, миссия также уполномочена обеспечивать безопасность снабжения гуманитарной помощью, следить за осуществлением мирных соглашений, способствовать открытому политическому процессу, способствовать соблюдению прав человека и верховенству права и следить за ситуацией вдоль границ с Чадом и Центрально-Африканской Республикой (ЦАР), а также готовить доклады по этим вопросам. Мандат ЮНАМИД был возобновлен до августа 2014 г. резолюцией 2123 Совета Безопасности (июль 2013). На 30 июня 2013 г. миссия насчитывала 14 474 солдата, 336 военных наблюдателя и 4893 полицейских. Около 22 африканских стран дали солдат для этой миссии, в основном ЮАР, Буркина-Фасо и Бурунди. Эта миссия явно относится к третьему поколению миротворческих операций, называемых комплексными операциями.

Для обеспечения быстрого развертывания военных сил и оперативности принятия решений Африканский союз, следуя ооновской модели, создал пять региональных африканских резервных сил (АРС) (African Standby Force, ASF). При этом АРС – это не монолитная африканская армия, а набор субрегиональных резервных сил, созданных на основе соглашений между странами-участницами, региональными экономическими сообществами (РЭС) (Regional Economic Communities, RECs) и региональными механизмами (РМ) (Regional Mechanisms, RMs).

В состав APC входят пять региональных резервных сил:

- Восточноафриканские резервные силы (East African Standby Force, EASF);
- резервные силы (Standby Force, SF) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭСЗАГ) (the Economic Community of West African States, ECOWAS);
- резервные силы (Standby Force) Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) (The Economic Community of Central African States (ECCAS);
- резервные силы (Standby Force) регионального потенциала Северной Африки (North African Regional Capability, NARC);
- резервные силы (Standby Force) Сообщества по развитию Юга Африки (the Southern African Development Community, SADC).

Континентальная система раннего предупреждения (КСРП) позволяет прогнозировать и предотвращать конфликты благодаря сбору данных и информации. Африканские резервные силы (APC) были созданы по примеру Системы резервных соглашений ООН (ЮНСАС).

КСРП была задумана для развертывания в рамках шести сценариев:

- 1) военная помощь политической миссии;
- 2) миссия наблюдателей, развертываемая совместно с миссией ООН;
- 3) миссия наблюдателей без поддержки ООН;
- 4) развертывание миротворческих сил (глава VI) и миссий для предупреждения опасных ситуаций;
- 5) миротворческие силы для комплексных и многопрофильных миссий (гуманитарная помощь, разоружение, управление);
- 6) чрезвычайное вмешательство, например в случае геноцида, когда международное сообщество реагирует недостаточно оперативно.

Создание таких сил быстрого реагирования, которое изначально было запланировано на 2010 г., было отодвинуто, так как АС полностью зависит от внешней финансовой и материально-технической помощи.

Подобные ограничения Африканского союза в плане поддержания мира проявились в урегулировании кризиса в Мали, возникшего после государственного переворота в марте 2012 г. и потери правительством северной части страны, перешедшей под контроль джихадистских и сепаратистских вооруженных групп. В ответ на этот кризис Африканский союз и ЭСЗАГ быстро ввели санкции против военной хунты, в частности запрет на выезд и замораживание средств многих деятелей хунты. В начале июля 2012 г. ЭСЗАГ также отправило при участии АС техническую миссию по оценке в Бамако с целью подготовить военное развертывание Африканских резервных сил (APC) в стране. Совет Безопасности одобрил план вмешательства международных военных сил на Севере Мали, приняв 20 декабря 2012 г. резолюцию 2085 (S/RES/2085). Эта сила, под названием Международная миссия под африканским руководством по поддержке Мали (African-led International Support Mission to Mali, AFISMA), развернутая на начальный годичный период, начала работать

в середине января 2013 г. В нее входили солдаты из Сенегала, Буркина-Фасо и Нигерии. По причине медленного развертывания AFISMA правительство Мали обратилось за военной поддержкой к Франции, вмешавшейся в январе 2013 г., что усилило эффективность международного вмешательства, но и усложнило одновременно его характер.

25 апреля 2013 г. Совет Безопасности ООН принял также резолюцию 2100 (S/RES/2100), разрешающую в соответствии с Главой VII Устава развертывание Многопрофильной комплексной миссии ООН по стабилизации в Мали (англ. United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali; франц. Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali, MINUSMA). Миссия развернута на первоначальный срок в один год и действует с июля 2013 г. В нее входят подразделения AFISMA.

20 ноября 2015 г. АС была принята «Основа гуманитарной политики АС». Документ обогащает различные международные инициативы по гуманитарным вопросам, дополняет африканскую архитектуру мира.

Согласно положению 36 «Основы гуманитарной политики АС», рамочная программа поощряет разработку и интеграцию конкретных инструментов гуманитарного мониторинга и оценки, охватывающих все этапы гуманитарной деятельности, в **Континентальную систему раннего предупреждения**, включающую гуманитарные показатели, которые должны быть целесообразными, чтобы облегчить ранние действия. Эти усилия не должны опираться на один механизм. На разных уровнях также должны быть разработаны различные меры раннего предупреждения. Эти инструменты мониторинга и оценки будут включать как количественные, так и качественные данные и предназначены для измерения политических и социальных последствий, а также административных показателей и результатов гуманитарной деятельности.

Африканская архитектура мира и безопасности на уровне АС выглядит следующим образом (рис. 4).



Рис. 4. Структура ААМБ на уровне АС. Источник: <https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/apsa-20-2018/en/>

Таким образом, Совет мира и безопасности является ключевой структурой Африканской архитектуры мира и безопасности, который проводит совместную деятельность с Континентальной системой раннего предупреждения, Африканскими силами постоянной готовности, Департаментом мира и безопасности Комиссии АС, Фондом мира и Советом мудрецов в целях обеспечения мира и безопасности в Африке.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Launch of the Temporary Site of the Great Museum of Africa (GMA). A Flagship Project of the African Union Agenda 2063 // African Union : site. – 2023. – June 21. – URL: <https://au.int/en/pressreleases/20230621/launch-temporary-site-great-museum-africa-gma-flagship-project-african-union> (дата обращения: 18.08.2024).
2. African Union humanitarian policy framework / Department of Political Affairs: Humanitarian Affairs, Refugees and Displaced Persons Division. – 2015. – 27 p. – URL: <https://www.peaceau.org/uploads/humanitarian-policy-framework-rev-final-version.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
3. Организация африканского единства : (История создания и деятельности) : Сборник документов : в 2-х вып. / АН СССР. Ин-т Африки. – М. : Наука, 1970.
4. Африканский союз, АС // Энциклопедия Кругосвет : сайт. – URL: https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/AFRIKANSKI_SOYUZ_AS.html (дата обращения: 18.08.2024).
5. Политические вопросы и вопросы миростроительства // ООН : сайт. – URL: <https://dprp.un.org/ru/african-union> (дата обращения: 18.08.2024).
6. Кассае Ныгусие В. М., Пономаренко Л. В., Савичева Е. М. Особенности африканского вектора внешней политики Муаммара Каддафи: от арабского единства к panaфриканизму // Вопросы истории. – 2020. – № 1. – С. 234–244.
7. Кассае Ныгусие В. М., Ивкина Н. В. Особенности политического развития Африки в постколониальный период // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. – 2020. – Т. 20, № 1. – С. 22–38. – <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2020-20-1-22-38>
8. Кассае Н. В., Ивкина Н. В. Основные этапы становления и развития концепции panaфриканизма: история и современность // Азия и Африка сегодня. – 2022. – Вып. 10. – С. 34–40. – URL: <https://asaf-today.ru/S032150750022719-2-1> (дата обращения: 18.08.2024). – <https://doi.org/10.31857/S032150750022719-2>

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Какие страны входят в АС?
2. Перечислите основные причины реформирования ОАЕ.
3. Какова роль ливийского лидера М. Каддафи в создании АС?
4. Каковы основные отличительные характеристики АС?
5. Перечислите цели АС.

6. Чем отличается структура АС от ОАЕ?
7. Для обеспечения быстрого развертывания военных сил и оперативности принятия решений Африканский союз, следуя ооновской модели, создал пять региональных африканских резервных сил (АРС), перечислите их.
8. Континентальная система раннего предупреждения (КСРП) была задумана для развертывания в рамках шести сценариев, перечислите их.
9. После гражданской войны в Сомали в январе 2007 г. АС создает Миссию Африканского союза в Сомали AMISOM, назовите ее цели и задачи.
10. С какой целью была создана совместная миротворческая миссия Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)?

Тема 5. Международные организации и интеграционные процессы в Африке – роль ЭКА ООН

Африка – это регион, обладающий колоссальными природными ресурсами, молодым энергичным населением и большим разнообразием культурных укладов. Однако из 48 наименее развитых стран мира 34 находится в Африке, и экономическое и социальное развитие региона пока еще остается слабым.

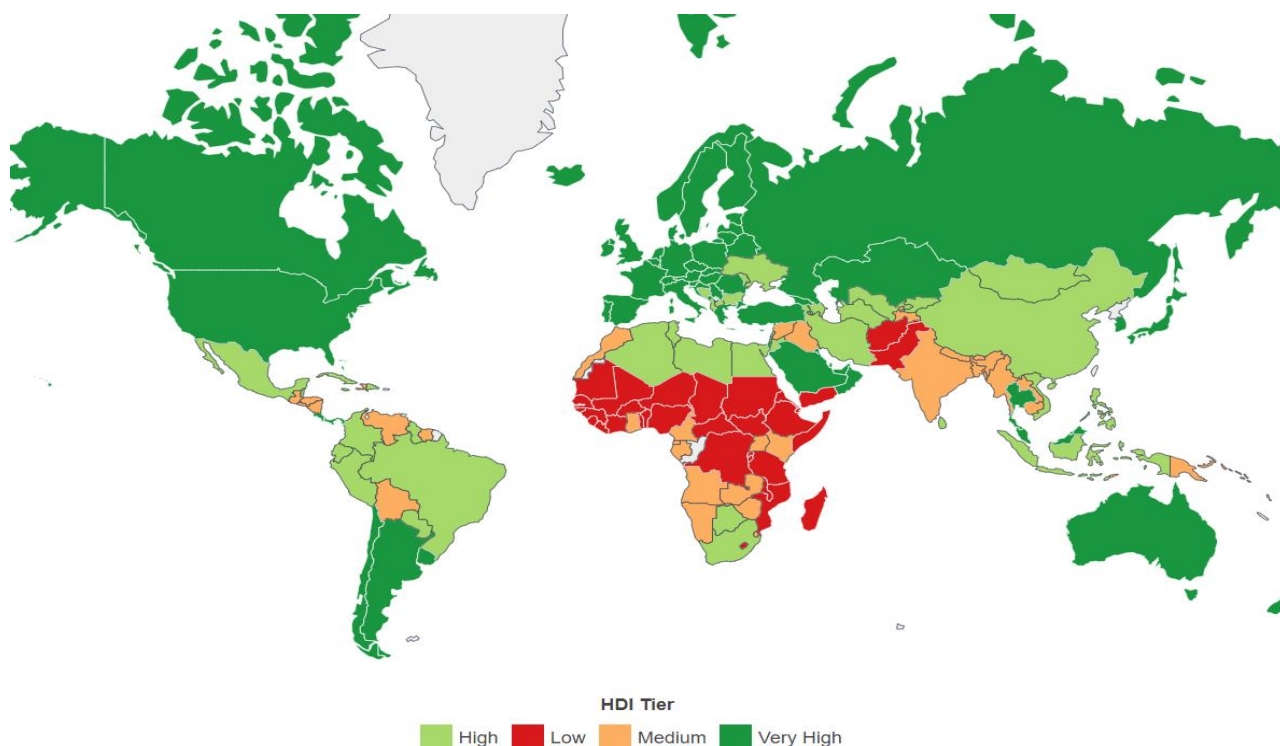


Рис. 5. Список наименее развитых стран. Источник:

<https://worldpopulationreview.com/country-rankings/hdi-by-country>

Почти половина беженцев в мире приходится на Африку, а около половины африканских земель подвержены засухе и опустыниванию. Африканская экономика по-прежнему значительно зависит от нынешней международной экономической системы с точки зрения своих потребностей в области развития, а африканские народы пока еще не перешли от прошлых колониальных систем к новым структурам, необходимым для коллективной самообеспеченности и совместных усилий.

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) была учреждена в 1958 г. Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) как одна из пяти региональных комиссий ООН. Мандат ЭКА состоит в том, чтобы содействовать экономическому и социальному развитию ее государств-членов, способствовать внутрирегиональной интеграции и содействовать расширению международного сотрудничества в интересах развития Африки.

ЭКА прилагает усилия к тому, чтобы заложить основу для анализа и исследования проблем Африки, содействовать потокам информации между странами, консультировать своих учредителей, а также положить начало координированной политике и действиям в интересах экономического и социального развития Африки и участию в них.

Особенность ЭКА заключается в том, что она является единственным учреждением ООН, которое имеет мандат на осуществление своей деятельности как в региональном, так и субрегиональном масштабе с целью мобилизации ресурсов и их использования для решения первоочередных задач Африканского континента.

В 60-х гг. ЭКА стала исключительно африканской организацией, поскольку число африканских государств-членов возросло, а первоначальные неафриканские члены выбывали по мере утраты своей территориальной ответственности. Общие интересы нашли также концентрированное выражение в создании в 1963 г. Организации африканского единства (ОАЕ), которая дала стимул процессу деколонизации, способствовала укреплению африканского политического единства и политически дополнила усилия ЭКА в экономической и социальной областях.

ЭКА учредила или поддержала создание диверсифицированной группы в составе более чем 20 региональных и субрегиональных учреждений, с тем чтобы развивать сотрудничество и заложить исходные основы для социально-экономического развития Африки, например Африканский банк развития (АБР). Хотя некоторые из этих учреждений стали независимыми и самообеспечивающимися, ЭКА по-прежнему прилагает усилия к укреплению других органов, которые испытывают проблемы в результате ограниченной финансовой поддержки со стороны стран-участниц и ограниченной технической поддержки со стороны ЭКА. Эти учреждения представляют собой лишь небольшую часть из более чем 100 межправительственных органов, возникших в Африке за последние 20 лет. ЭКА пытается оказывать им содействие в рамках своего мандата в поддержку усилий в области сотрудничества и интеграции, в частности через свои субрегиональные отделения. ОАЕ также располагал сетью субрегиональных отделений и проявлял все больший интерес к экономическим и социальным вопросам. В 1965 г. эти две организации, штаб-квартиры которых находятся в Аддис-Абебе, Эфиопия, заключили соглашение о сотрудничестве, с тем чтобы содействовать совместной деятельности в экономическом и социальном секторах.

Роль ЭКА в развитии Африки усилена рядом резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), принятых после 1960 г., которые предусматривают децентрализацию деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, переход региональных экономических комиссий к оперативной деятельности и осуществлению проектов, а также предоставление комиссиям ресурсов для этих целей. Эти решения увенчались «резолюцией о перестройке системы» (32/197 от 20 декабря 1977 г.) и резолюцией 33/202 от 29 января 1979 г., которые в совокупности представляют собой всеобъемлющую программу деятельности

по расширению функций комиссии в системе развития Организации Объединенных Наций.

Кроме того, секретариат ЭКА в рамках своей деятельности в области стратегии развития и в соответствии с Декларацией и Программой действий по установлению нового международного экономического порядка заложил основу стратегии развития Африки на 1976–1986 гг. Эта стратегия получила разработку и развитие в тесной консультации с ОАЕ. Она была принята в апреле 1980 г. первым экономическим совещанием глав-государств и правительств ОАЕ в качестве «Лагосского плана действий по осуществлению Монровийской стратегии экономического развития Африки».

В последние годы деятельность ЭКА направлена в основном на достижение результатов по двум направлениям:

1) содействие региональной интеграции в поддержку концепции и приоритетов Африканского союза. Поддержка ЭКА процесса осуществления Комиссией Африканского союза региональной интеграционной повестки дня сводится к проведению исследований и анализу стратегии по решению вопросов региональной интеграции; созданию потенциала и обеспечению технической помощи институтам, которые стимулируют процесс региональной интеграции, включая укрепление и поддержку региональных экономических сообществ (РЭС); а также работу в контексте ряда трансграничных инициатив и действий в секторах, жизненно важных для региональной интеграционной повестки дня;

2) удовлетворение особых потребностей Африки и решение новых глобальных задач, в частности в пределах контекста достижения цели развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В этом отношении ЭКА уделяет особое внимание поддержке усилий, направленных на ликвидацию нищеты, выведение африканских стран на путь роста и устойчивого развития, обращение вспять процесса маргинализации Африки в процессе глобализации и прогресс в области расширения прав женщин. Она стремится обеспечить существенную техническую поддержку Африканскому механизму коллегиального обзора (АМКО), а также всячески способствовать коллегиальному извлечению уроков и обмену знаниями по целому ряду направлений в области развития.

Деятельность Комиссии в рамках этих двух основных направлений сосредоточена на таких тематических областях, как:

- 1) региональная интеграция, торговля и инфраструктура;
- 2) достижение ЦРДТ с акцентом на ослабление остроты проблемы бедности и рост, устойчивое развитие и гендерную проблематику;
- 3) поощрение благого управления и расширение участия населения;
- 4) информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), наука и техника в целях развития;
- 5) статистика и статистическое развитие.

Выбор видов деятельности, которые будут осуществляться по каждому из тематических блоков, основан на высказанных в ходе различных форумов требованиях государств-членов и РЭС, а также на имеющемся у ЭКА конкретном опыте.

В этом контексте деятельность ЭКА по оказанию услуг охватывает как региональный, так и субрегиональный уровни. Причем каждое из пяти субрегиональных отделений (СРО) Комиссии берет на себя инициативу в своем соответствующем субрегионе.

На региональном уровне основное внимание в деятельности ЭКА будет сосредоточено в двух областях. Во-первых, ЭКА стремится играть существенную роль в мониторинге и отчетности относительно прогресса континента в части выполнения глобальных и континентальных обязательств, поддерживая тем самым прогресс в области взаимной отчетности. Во-вторых, ЭКА стремится и в дальнейшем вносить свой существенный вклад в области пропагандистской деятельности и достижения консенсуса, включая выработку общих позиций с тем, чтобы еще больше укрепить положение континента на глобальных форумах.

Что касается субрегиональной деятельности, то сейчас особое внимание уделяется консультативным услугам и технической помощи, призванным содействовать созданию потенциала РЭС для осуществления соответствующей повестки дня и, в частности, для содействия развитию региональной интеграции.

ЭКА осваивает ряд механизмов и услуг для оказания помощи государствам-членам: анализ политики и пропагандистскую деятельность; укрепление партнерских связей; техническую помощь; связь и обмен знаниями, а также поддержку деятельности субрегионального уровня.

Выступая на 42-й очередной сессии Исполнительного совета АС, прошедшей в Аддис-Абебе в феврале 2023 г., исполняющий обязанности исполнительного секретаря Экономической комиссии ООН для Африки Антониу Педру заявил, что африканцам необходимо сосредоточиться на создании добавленной стоимости и разумной реализации политики использования местных ресурсов, чтобы помочь континенту лучше подключиться к глобальным стоимостным цепочкам, а также ускорить создание Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) (African Continental Free Trade Area, AfCFTA) и обеспечить ее эффективность, чтобы создать работающие амортизаторы и обеспечить достаточную устойчивость, для этого «Сторонам-членам следует ускорить принятие национальных законодательных мер, которые влияют на инструменты АКЗСТ внутри страны, включая обновление тарифных справочников, таможенных процессов, сертификатов происхождения и тому подобного».

По словам чиновника, континентальный рынок АКЗСТ обеспечивает экономию на масштабе и позволяет инвестировать в производство, что приводит к увеличению объемов внутриафриканской торговли, тем самым локализуя цепочки поставок и обеспечивая определенную степень самообеспеченности основными товарами, такими как лекарства, продовольствие и удобрения. Ускорив создание АКЗСТ, Африка сможет найти решения глобальных проблем, среди которых сбои в цепочках поставок, отсутствие продовольственной безопасности, изменение климата и миграция.

В отчете Всемирного банка за 2022 г. прогнозируется, что в случае полной реализации целей АКЗСТ к 2035 г. число африканцев, живущих за чертой

бедности (по данным ООН, люди, проживающие в нищете, располагают 1,9 долл. США в день ⁸), сократится на 50 млн человек; реальный доход увеличится на 9 %; внутриконтинентальная торговля увеличится на 109 %; экспорт в неафриканские страны увеличится на 32 %; прямые иностранные инвестиции в Африку вырастут на 111–159 %.

Таким образом, в случае успешной реализации АКЗСТ она станет крупнейшей по числу участников ЗСТ, будет способствовать развитию африканского континента.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Экономическая комиссия для Африки // ООН : сайт. – URL: <https://www.un.org/ru/ecosoc/unepca/> (дата обращения: 18.08.2024).
2. Глава ЭКА ООН призвал африканские страны сосредоточиться на создании добавленной стоимости // RUSSIAN.NEWS.CN : сайт. – 2023. – 16 февр. – URL: <https://russian.news.cn/20230216/c223d7073fa24f0a9c22685b76556bc6/c.html> (дата обращения: 18.08.2024).
3. Космическая техника на службе Африки: вклад системы Организации Объединенных Наций : записка Секретариата. – Женева : ООН, 2009. – 25 р. – URL: https://www.unoosa.org/pdf/reports/ac105/AC105_941R.pdf (дата обращения: 18.08.2024).
4. Обеспечение более согласованной поддержки Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций / подготовили: Папа Луи Фаль, Мохамед Мунир Захран. – Женева, 2009. – 56 р. – URL: https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2009_5_russian.pdf (дата обращения: 18.08.2024).
5. Оперативная стратегия по приоритету «Африка» (2014–2021 гг.). – ЮНЕСКО, 2014. – 62 р. – URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000228745_rus (дата обращения: 18.08.2024).
6. Echandi R., Maliszewska M., Steenbergen V. Making the Most of the African Continental Free Trade Area: Leveraging Trade and Foreign Direct Investment to Boost Growth and Reduce Poverty. – Washington, DC : World Bank, 2022. – 176 р. – URL: <https://hdl.handle.net/10986/37623> (дата обращения: 18.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Раскройте процесс становления и развития Экономической комиссии для Африки.
2. Выявите роль Экономической комиссии для Африки.

⁸ Peace, dignity and equality on a healthy planet // United Nations : сайт. – URL: <https://www.un.org/en/global-issues/ending-poverty> (дата обращения: 18.08.2024).

3. Какие задачи стоят перед ЭКА на региональном уровне?
4. Какой круг компетенций включает в себя деятельность ЭКА на субрегиональном уровне?
5. По каким двум направлениям направляет деятельность ЭКА для достижения результатов?
6. Деятельность по борьбе с нищетой входит в сферу компетенции ЭКА?
7. Что включает в себя политика использования местных ресурсов?
8. Каковы цели развития Декларации тысячелетия?
9. На каких тематических областях сосредоточена деятельность Комиссии в рамках двух взаимодополняемых направлений?
10. Какие механизмы и услуги для оказания помощи своим государствам-членам предоставляет ЭКА?

Часть II. Программы интеграции Африки

Тема 6. Монровийская декларация (The Monrovia declaration)

«Новый международный экономический порядок» (НМЭП) (New International Economic Order, NIEO) – комплекс требований развивающихся стран (less developed countries, LDCs) по перестройке международных экономических отношений и набор предложений для улучшения их положения путем изменения условий торговли с развитыми странами, а также для организации кредитования развитыми странами. НМЭП был зафиксирован в документах 6-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам сырья и развития (1974 г.) и получил международное признание. Концепция НМЭП была одобрена на Конференции ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD).

В основе НМЭП лежат принципы суверенного равенства всех государств в международных политических и экономических отношениях при невмешательстве во внутренние дела, их право участвовать в решении мировых проблем и создавать собственные экономические и социальные системы; полный суверенитет каждого государства над своими природными и хозяйственными ресурсами. Поскольку фундаментом внешней торговли развивающихся стран является сбыт сырья и существуют «ножницы цен» на сырьевые и промышленные товары, одно из главных мест в проектах НМЭП занимало требование установления справедливого соотношения цен и смягчения резких колебаний спроса на сырье. Один из путей изменения механизма ценообразования развивающиеся страны видят в системе индексации цен – увязки цен на важнейшие виды сырья с ценами на промышленные изделия. Другие направления в проектах НМЭП определяются последствиями «помощи» западных государств. Созданные в ее результате производственные ресурсы развивающихся стран оказались недостаточными для такого расширения производства, которое дало бы возможность погасить их гигантскую задолженность (на конец 1976 г. – 150 млрд долл.). Развивающиеся страны требовали аннулировать долги наиболее экономически отсталых стран мира и облегчить условия погашения кредитов, предоставленных государствам Азии, Африки и Латинской Америки.

Одной из основных трудностей, с которыми сталкивались развивающиеся государства, является монополия индустриально развитых капиталистических стран на использование новых достижений науки и техники. В проектах НМЭП выдвигается требование о создании системы передачи развивающимся странам прогрессивной технологии; ставится задача изучения вопроса о создании национальной валюты и осуществлении реформы мировой валютной и кредитной систем. Ввиду того что деятельность западных государств в странах Азии, Африки и Латинской Америки основана на частных инвестициях, большая доля которых принадлежит западным корпорациям, представители этих стран выдвигали требования предоставления суверенного права контролировать всю

экономическую деятельность на своей территории, включая право на национализацию иностранных компаний; пересмотра правил международной торговли, особенно касающихся сырья, продуктов питания и т.д.; реформы международной валютной системы для приведения ее в соответствие с потребностями развития; финансового стимулирования для передачи технологий и помощи проектам индустриализации в развивающихся странах; содействия сотрудничеству Юг–Юг с целью замены колониальной зависимости новыми взаимоотношениями и создания коллективной автономии для более широкого и активного участия в международной торговле.

Стремление Африки к новому международному экономическому порядку (НМЭП) в конце 1970-х гг. нашло отражение в Монровийской декларации ОАЕ (1979 г.), в которой не только были сформулированы направления и меры по обеспечению национальной и коллективной самостоятельности в социально-экономическом развитии континента, но и недвусмысленно прозвучал призыв к установлению справедливого и равноправного мирового экономического порядка – порядка, учитывающего социально-экономические структуры, производственные возможности периферийных стран Юга. В условиях сложившейся жесткой международной экономической системы африканские лидеры как индивидуально, так и коллективно впервые в истории континента были полны решимости перестроить свои экономические и социальные стратегии и оптимизировать программы развития для достижения быстрых социально-экономических преобразований и создания благоприятных условий для формирования прочной внутригосударственной, а затем общеафриканской базы для самодостаточного, независимого развития и экономического роста.

Осознавая основные предпосылки для реализации своих целей, собравшиеся в Монровии (Либерия) африканские лидеры государств и правительств заявили, что обязуются:

- 1) индивидуально и коллективно от имени своих правительств и народов содействовать социально-экономическому развитию и интеграции экономик континента с целью достижения большей степени самостоятельности и самообеспеченности;
- 2) индивидуально и коллективно от имени своих правительств и народов содействовать экономической интеграции континента с целью обеспечения и укрепления социально-экономических связей;
- 3) создать национальные, субрегиональные и региональные институты, которые будут способствовать достижению целей самообеспечения и самоподдержания;
- 4) более конкретно индивидуально и коллективно от имени правительств и народов Африки:
 - а) придать важное значение развитию человеческих ресурсов государствами для ликвидации неграмотности;
 - б) поставить науку и технику на службу развития, укрепляя собственный потенциал своих стран в этой области;
 - в) достичь самодостаточности в производстве и снабжении;

- г) завершить реализацию программ Десятилетия транспорта и связи ООН для Африки;
- д) достичь субрегионального и регионального промышленного развития;
- е) развивать экономику на благо своих народов путем сотрудничества в области контроля над природными ресурсами, их разведки, добычи и использования и создать соответствующие институты для достижения этих целей;
- ж) развивать предприимчивые технические кадры и технологический потенциал коренных народов, чтобы они могли взять на себя ответственность за свое развитие;
- з) сотрудничать в области сохранения, защиты и улучшения состояния окружающей среды;
- и) обеспечить в рамках политики развития и в целях укрепления культурной самобытности адекватное отражение местных социокультурных ценностей;
- к) учитывать направление будущего при разработке планов развития, включая исследования и меры, направленные на достижение ускоренных социально-экономических преобразований в государствах региона.

При подписании Монровийской декларации лидеры коллективной Африки пришли к выводу, что их политическое разнообразие, раздробленность экономик, рынков и производственных мощностей являются основным препятствием для достижения устойчивого экономического роста и развития. Поэтому на экономическом уровне очевидным следствием Монровийской декларации была интенсификация межгосударственного взаимодействия, способствующая динамичной взаимозависимости стран-участниц на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, что в конечном итоге подготовило бы почву для создания Африканского общего рынка, который привел бы к формированию Африканского экономического сообщества.

К началу 1980-х гг. экономическое положение Африки не имело признаков улучшения, существовавшие глобальные стратегии, разработанные для перестройки африканской экономики, не принесли ощутимых результатов. Предложенная идея НМЭП не осуществлялась и не принесла ожидаемых результатов по следующим причинам:

- 1) хотя концепция НМЭП продиктована экономическим положением развивающихся стран, эти предложения вызвали очень слабый отклик со стороны развитых стран;
- 2) ТНК, которые контролируют мировое производство и торговлю, не поддерживали идею;
- 3) в результате прямых частных инвестиций, притока капитала и вливания средств в развивающиеся экономики доступ к глобальным ресурсам, прежде всего к передаче соответствующих технологий, не был открыт. Реализация идей НМЭП была заторможена из-за желания коллективного Запада сохранить свою гегемонию за счет эксплуатации развивающихся стран.

Именно разочарование политикой Запада и бессилие международных организаций (ООН и ее системы) побудило страны-члены ОАЕ принять срочные меры. Так, 29 апреля 1980 г. лидеры стран Африки встречаются на первом в истории континента экономическом саммите в Лагосе (Нигерия).

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Шемятенков В. Г. Новый международный экономический порядок // Экономическая энциклопедия : Политическая экономия : [в 4 т.]. / Гл. ред. А. М. Румянцев. – М. : Сов. энциклопедия, 1979. – Т. 3. – С. 107.
2. Lagos Plan of Action for the Economic Development of Africa (1980–2000). – Addis Ababa, Ethiopia : OAU, 1980. – 104 p. – URL: <https://www.resakss.org/sites/default/files/OAU%201980%20Lagos%20Plan%20of%20Action%20for%20the%20Economic%20Development%20of%20Africa.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
3. Declaration on the Establishment of a New International Economic Order. – UN, 1974. – URL: <https://digitallibrary.un.org/record/218450> (дата обращения: 18.08.2024).
4. North South: A Programme for Survival : The report of the Independent Commission on International Development Issues under the chairmanship of Willy Brandt. – Cambridge : MIT Press, 1980. – 304 p.
5. Hailu M. B. Regional Economic Integration in Africa: Challenges and Prospects // Mizan Law Review. – 2014. – Vol. 8, no. 2. P. 299–332. – <http://dx.doi.org/10.4314/mlr.v8i2.2>
6. Adedeji A. The Monrovia Strategy and the Lagos Plan of Action for African Development – Five Years After : text of a paper presented at the ECA/Dalhousie University Conference on the Lagos Plan of Action and Africa's Future International Relations: Projections and Implications for Policy-Makers. – Halifax, Canada, 1984. – 39 p. – URL: <https://repository.uneca.org/bitstream/handle/10855/21080/Bib-23384.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 18.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Что включает в себя идея «Нового международного экономического порядка»?
2. В рамках какого мероприятия была одобрена данная идея?
3. Какие принципы лежат в основе НМЭП?
4. Что является фундаментом внешней торговли развивающихся стран?
5. С какой основной трудностью сталкиваются развивающиеся государства?
6. Что включает в себя содействие сотрудничеству Юг – Юг?
7. Какая была основная повестка на встрече в Монровии (Либерия)?
8. К какому выводу пришли лидеры коллективной Африки в Монровийской декларации?

-
9. Назовите причины, по которым предложенная идея НМЭП не осуществлялась и не принесла ожидаемых результатов.
10. Что послужило драйвером для проведения первого в истории континента экономического саммита в Лагосе (Нигерия)?

Тема 7. Лагосский план действий по экономическому развитию Африки 1980–2000 (ЛПДЭРА) (The Lagos plan of action for the economic development of Africa, 1980–2000, LPA)

На состоявшемся в Лагосе 29 апреля 1980 г. первом в истории континента экономическом саммите африканские лидеры единогласно приняли Лагосский план действий по экономическому развитию Африки на 1980–2000 гг. (ЛПДЭРА).

ЛПДЭРА является многосторонним документом, принятым Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (с 9 июля 2002 г. Африканский союз) для рассмотрения неотложных действий и конкретных мер по реализации Монровийской декларации о руководящих принципах и мерах по обеспечению национальной и коллективной самостоятельности в экономическом и социальном развитии в целях установления нового международного экономического порядка.

Лагосский план, впоследствии одобренный резолюцией Генеральной Ассамблеи 35/64 относительно специальных мер в целях социально-экономического развития Африки в 80-х гг., подчеркивал необходимость перестройки и интеграции экономик стран континента с целью достижения самообеспеченности и самостоятельного развития.

План предусматривал объединение усилий вначале на субрегиональном, а затем на региональном уровне, с тем чтобы сформировать самодостаточную систему развития Африки. Его конечная цель заключается в создании Африканского экономического сообщества. Таким образом, это программа обеспечения суверенного контроля африканских стран за темпами, направлением и качеством их развития.

Согласно плану, принципы, на которых должны основываться мероприятия по развитию Африки, следующие:

- 1) использование ресурсов главным образом для удовлетворения потребностей и целей населения континента;
- 2) развитие и рост на основе сочетания природных ресурсов Африки, предпринимательских, управленческих и технических ресурсов, а также реструктуризации и расширения рынков;
- 3) культивирование самодостаточности и привлечение внешних ресурсов только в качестве дополнения к своим усилиям;
- 4) мобилизация всех человеческих и материальных ресурсов с целью развития;
- 5) осуществление экономической, социальной и культурной деятельности, направленной на укрепление стран, и обеспечение справедливого распределения усилий и выгод, получаемых в результате развития;
- 6) решимость в усилиях по экономической интеграции.

План действий в значительной степени был ориентирован на совершенствование производства как в сельскохозяйственной, так и в промышленных отраслях.

Что касается сельского хозяйства, то в документе рассматриваются различные подсекторы: 1) земледелие, 2) животноводство и 3) рыболовство. Согласно плану, сельскохозяйственное производство должно:

- а) основываться на программах аграрных реформ, соответствующих политическим и социальным условиям каждой страны;
- б) решать проблемы транспортировки и распределения сельскохозяйственной продукции;
- в) способствовать улучшению производства продовольственных культур с целью замещения значительной доли импортируемой продукции;
- г) содействовать внедрению более эффективных методов ведения сельского хозяйства, структуры производства, обеспечивающей создание необходимых стимулов для мелких фермеров и членов сельскохозяйственных кооперативов увеличивать производство, мер по защите растений, рациональному использованию воды для орошения зерновых культур на ирригационных системах, сохранению почвы и воды, а также борьбы с наводнениями путем внедрения системы дренажа.

В подсекторе животноводства предлагалось:

- а) обучение населения путем создания центров и подготовки семинаров по животноводству, убойному делу, развитию птицеводства и мелкого животноводства;
- б) уход за здоровьем животных путем создания специализированных контрольных подразделений, повышения продуктивности пород и комплексного развития свободных от болезней территорий;
- в) вакцинация животных путем создания мощностей по производству вакцин и эффективной региональной карантинной системы;
- г) исследования;
- д) мониторинг путем улучшения лабораторных служб и систем эпиднадзора.

Для подсектора рыболовства План предлагал увеличить годовой объем производства рыбы за счет:

- а) развития промышленного флота в открытом море (там, где это оправдано наличием ресурсов);
- б) повышения производительности кустарного рыболовства;
- в) расширения аквакультуры;
- г) улучшения коммуникаций между пунктами выгрузки и рынками;
- д) совершенствования традиционных методов переработки.

Для защиты окружающей среды предлагались следующие основные меры:

- 1) оценка и смягчение воздействия на окружающую среду деятельности по развитию;
- 2) создание сетей мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий для принятия соответствующих превентивных и предупредительных мер;
- 3) создание или укрепление национальных механизмов по борьбе с засухой и опустыниванием;
- 4) содействие лесовосстановлению и предотвращение деградации почв;

- 5) защита природных ресурсов, в первую очередь водных;
- 6) снижение загрязнения морской среды и защита морских ресурсов;
- 7) развитие экологического образования и подготовки, законодательства и информации. В области энергетики считалось целесообразным освоение ископаемых видов топлива, увеличение использования гидроэнергетических ресурсов континента, развитие новых и возобновляемых источников энергии (солнечной, ветровой, геотермальной, биомассы и других), использование ядерной энергии.

Для обеспечения всеохватывающего экономического и социального роста План действий был направлен на содействие эффективной сельскохозяйственной революции, вовлечение в нее молодежи и прекращение миграции сельского населения в города. Для этого политика государств Африки должна постоянно подчеркивать необходимость не только улучшения условий жизни на фермах, но и увеличения реальных доходов фермеров как средства повышения привлекательности и прибыльности сельского хозяйства. Важной считалась роль индустриализации с учетом ее влияния на удовлетворение основных потребностей населения, обеспечение интеграции экономики и модернизации общества. ЛПДЭРА предлагал ряд мер по улучшению условий жизни как сельского, так и городского населения.

На национальном уровне План действий требовал от правительств при планировании развития определить реалистичные варианты политики, стратегий и программ с учетом заботы об экологии. Для мониторинга экологических проблем, разработки программ экологического образования и обучения, а также консультирования по экологическому законодательству в каждой африканской стране должен был быть создан национальный координационный механизм. Работу Секретариата мог поддерживать национальный экологический комитет, в задачи которых входили консультирование правительства по вопросам политики, национальных стандартов и норм качества окружающей среды, разработка и реализация национальных программ, а также поддержание связи с профильными международными организациями.

В качестве политического документа ЛПДЭРА представлял собой сквозную инициативу, которая охватывала стратегии регионального развития в ключевых областях, таких как региональная интеграция, индустриализация и систематическая трансформация социально-экономической, институциональной и физической инфраструктуры континента, основанные на идее взаимозависимости и взаимных интересах государств-членов ОАЕ.

ЛПДЭРА не принес ожидаемых результатов. Резкое обострение в начале 1980-х гг. социально-экономической ситуации, достигшей кульминации в 1984 г., когда было зарегистрировано самое большое за всю историю Африки падение темпов роста ВВП; ухудшение условий внешней торговли, вызвавших долговые проблемы; стихийные бедствия, особенно засуха, вызвавшая продовольственный кризис; гибель миллионов людей стали серьезными препятствиями для реализации ЛПДЭРА.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Костюнина Г. М. Интеграционные процессы в Африке: история и современный этап // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 4. – С. 34–50.
2. Маценко И. Б. Африка: от Лагосского плана действий до НЕПАД. Эволюция концепций экономического развития / [отв. ред. Е. Н. Корендясов]. – М.: [б. и.], 2005 (Москва: ПМЛ Ин-та Африки РАН). – 124 с.
3. Lagos plan of action for the economic development of Africa 1980–2000 / Organization of African Unity. – Geneva, 1980. – 132 p. – URL: <https://www.arso-aran.org/wp-content/uploads/2023/11/Lagos-plan-of-action-for-the-economic-development-of-Africa-1980-2000.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
4. Доклад об экономической комиссии для Африки: проблемы регионального программирования, оперативной деятельности, перестройки и децентрализации / подгот. А. Н. Фордем, М. Вуковичем. – Женева, 1982. – 52 с. URL: https://www.unjuu.org/sites/www.unjuu.org/files/jiu_rep_1982_1_russian_1.pdf (дата обращения: 18.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Какой документ был принят на первом в истории континента экономическом саммите?
2. Как расшифровывается аббревиатура ЛПДЭРА?
3. Какая цель перестройки и интеграции экономик стран континента указана в Лагосском плане?
4. Какова причина того, что Лагосский план предусматривал объединение усилий вначале на субрегиональном, а затем на региональном уровне?
5. Каковы принципы, на которых должны основываться мероприятия по развитию Африки?
6. На что был направлен Лагосский план действий?
7. На улучшение жизни какой части населения был направлен ряд мер ЛПДЭРА и почему?
8. Включал ли Лагосский план вопросы экологии? Если да, то что именно было предусмотрено планом?
9. В задачи какого органа входит консультирование правительства по вопросам политики, национальных стандартов и норм качества окружающей среды?
10. Что подразумевает сквозная инициатива ЛПДЭРА?

Тема 8. Абуджийский договор (АД) (The Abuja Treaty, AT)

Вопреки заявлениям о том, что 1980-е гг. были индустриальным десятилетием Африки, на континенте наблюдался самый низкий уровень промышленного производства и мировой доли в торговле из-за снижения доходов от продажи сырьевых товаров и сужения международных рынков. Рост населения резко обошел рост производства продовольствия, а растущая задолженность африканских стран в 1970-е гг. приняла тогда высоту бремени, приводящего к экономической стагнации. Основа суверенных прав некоторых государств была поставлена под сомнение, поскольку они больше не могли выполнять свои обязанности по защите жизни и имущества своих граждан.

Неспособность правительств справиться с бурями 1980-х гг. создала благодатную почву для актов дестабилизации и нестабильности, гражданских волнений и неудачных стратегий развития континента. Поэтому в целом 1980-е гг. были объявлены «потерянным десятилетием» Африки. Однако в то же время бурные глобальные перемены, наметившиеся по окончании холодной войны, породили надежды на новый международный порядок.

В области региональной политики в 1991 г. ОАЕ принял Абуджийский договор об учреждении Африканского экономического сообщества, и начался процесс, ведущий к образованию Африканского союза. По своему содержанию этот документ отразил основные цели и интересы коллективной Африки в достижении общего рынка и общеконтинентальной интеграции и, таким образом, подтвердил цели ЛПДЭРА и Заключительного акта, принятого в Лагосе в 1980 г.

Согласно статье 3 договора принципами сообщества являлись:

- 1) равенство и взаимозависимость государств-членов;
- 2) солидарность и коллективная самодостаточность;
- 3) межгосударственное сотрудничество, гармонизация политики и интеграция программ;
- 4) содействие гармоничному развитию экономической деятельности между государствами-членами;
- 5) соблюдение правовой системы Сообщества;
- 6) мирное разрешение споров между государствами-членами, активное сотрудничество между соседними странами и содействие созданию мирной обстановки как предпосылки для экономического развития;
- 7) признание, поощрение и защита прав человека и народов в соответствии с положениями Африканской хартии прав человека и народов;
- 8) подотчетность, экономическая справедливость и участие населения в развитии.

Согласно статье 4 целями Абуджийского договора и соответственно предполагавшегося Экономического сообщества являлись:

- 1) содействие экономическому, социальному и культурному развитию и интеграции африканских экономик в целях повышения экономической

- самостоятельности и содействия эндогенному и самоподдерживающемуся развитию;
- 2) создание на континентальном уровне основы для развития, мобилизации и использования человеческих и материальных ресурсов Африки в целях достижения самодостаточного развития;
 - 3) содействие сотрудничеству во всех областях человеческой деятельности в целях повышения уровня жизни африканских народов, поддержания и укрепления экономической стабильности, установления тесных мирных отношений между государствами-членами и содействие прогрессу, развитию и экономической интеграции континента;
 - 4) координирование и согласование политики существующих и будущих экономических сообществ в целях содействия постепенному созданию союза.

Чтобы создать благоприятную среду для содействия созданию предполагаемого сообщества, африканские лидеры коллективно признали роль, которую играют субрегиональные экономические сообщества (СРЭС), и поэтому взяли на себя обязательства по укреплению существующих и поощрению создания новых сообществ. Учитывая поставленные задачи и цели общеконтинентальной интеграции, различные СРЭС должны были содействовать заключению соглашений, направленных на гармонизацию и координацию политики, которая проложила бы путь к продвижению и укреплению совместных инвестиционных программ в области производства и торговли, а также других ключевых продуктов и экономических факторов в рамках коллективных стратегий самообеспечения, воплощенных в договоре.

Согласно договору, признавая потенциал межафриканской торговли, договаривающиеся стороны обязуются обеспечить либерализацию торговли путем снятия основных барьеров, таких как таможенные пошлины и нетарифные барьеры, с тем чтобы создать благоприятные условия для формирования зоны свободной торговли на различных субрегиональных уровнях. Национальная политика, затрагивающая такие ключевые отрасли, как сельское хозяйство, промышленность, транспорт и связь, энергетика, природные ресурсы, финансы, человеческие ресурсы, образование, культура, наука и технологии, должна была быть согласована и скоординирована, чтобы отражать цели достижения единой торговой политики, единого внешнего тарифа и общего рынка. Кроме того, с учетом того факта, что отсутствие надлежащих функциональных институтов является одной из основных причин неудач политики в Африке, Абуджийский договор предписывает всем существующим африканским многонациональным институтам гармонизировать и рационализировать свою деятельность с целью их преобразования в органы сообщества.

Осознавая роль информационных технологий во всех сферах развития, договаривающиеся стороны заявили, что будут обеспечивать установление тесных контактов и содействие информационному обмену между торговыми организациями, что позволит им применять инновационные маркетинговые стратегии. Впервые в африканском межгосударственном взаимодействии лидеры стран индивидуально и коллективно взяли на себя ответственность за

принятие мер по гармонизации и координации национальных политик в области охраны окружающей среды.

Новым в договоре стало то, что главы государств ОАЕ впервые согласились применять к государствам-членам санкции в случае невыполнения ими общих обязательств или несоблюдения решений и постановлений сообщества. Однако принятие соответствующих решений являлось исключительной прерогативой Ассамблеи глав государств и правительств (АГТП) по рекомендации Совета министров. Санкции могли включать приостановление прав и привилегий членства. Аналогичным образом отмена санкций остается юридической прерогативой указанных институтов.

Органами сообщества являются:

- 1) Ассамблея глав государств и правительств;
- 2) Совет министров;
- 3) Панафриканский парламент;
- 4) Экономическая и социальная комиссия;
- 5) Суд;
- 6) Генеральный секретариат;
- 7) Специализированные технические комитеты.

Органы Сообщества выполняют свои обязанности и действуют в пределах полномочий, предоставленных им настоящим Договором (Статья 7).

В Абуджийском договоре определены шесть последовательных этапов создания Африканского экономического союза (АЭС) в течение сорока лет после вступления договора в силу. В целом эти этапы соответствуют подходу Балассы, предусматривающему методичное углубление интеграции, начиная с соглашения о свободной торговле и заканчивая экономическим союзом. Хотя в Абуджийском договоре нет упоминания о континентальной зоне свободной торговли (ЗСТ), он признает, что создание континентального таможенного союза (ТС) не может обойти этап ЗСТ ни в одном из региональных экономических союзов (РЭС)⁹. Поэтому в договоре говорится о том, что более практичным и прагматичным является создание ЗСТ в каждом из РЭС. Таким образом, Африканская континентальная зона свободной торговли (АфКЗСТ) (African Continental Free Trade Area, AfCFTA) была создана в соответствии с концепцией Абуджийского договора с использованием наиболее практичного альтернативного пути, который учитывал, что континентальная ЗСТ является необходимой предпосылкой для создания континентального ТС.

Ниже в таблице приведены этапы, описанные в Абуджийском договоре, которые ведут к достижению АЭС. Каждый этап имеет четкие временные рамки, определяющие, что должно быть достигнуто к определенной дате. Эти этапы включают либерализацию торговли товарами, устранение барьеров в торговле и принятие мер по облегчению движения товаров в процессе международной

⁹ Согласно теории Бела Балассы, существует «пять типов экономической интеграции: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, полная экономическая интеграция». Каждая последующая стадия интеграции отличается от предыдущей более высокой степенью либерализации движения результатов и факторов производства в рамках интеграционного объединения. На высшей стадии происходит гармонизация и унификация экономической, социальной и валютной политики, установление «наднациональной власти» (Balassa B. The Theory of Economic Integration. – L., 1961. – P. 2).

торговли. Большинство РЭС выполнили первые три этапа, хотя степень их достижения различна.

Дорожная карта по созданию Африканского экономического сообщества

Этапы	Ключевые задачи	Срок	Соответствующие статьи в Абуджийском договоре	Примечание
1	Консолидация существующих региональных экономических сообществ (союзов) РЭС и создание новых в регионах, где их еще нет	1994–1999	Статья 6(2)(а)	Выполнена: каждый из регионов имеет РЭС к 1999 г.
2	Стабилизация и устранение тарифных и нетарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности (НМРВЭД) в рамках РЭС, а также координация и гармонизация деятельности	2000–2007	Статья 6(2)(b)	Была проделана большая работа по устранению тарифов и НТБ. Это постоянная работа
3	Создание Соглашения о свободной торговле (ССТ) и Таможенного союза в каждом РЭС	2008–2017	Статья 6(2)(с)	Выполнена
4	Создание континентального Таможенного союза	2018–2019	Статья 6(2)(d)	Не выполнена по состоянию на март 2024 г.
5	Создание Африканского общего рынка, включая права на создание, проживание и передвижение людей	2020–2023	Статья 6(2)(е)	Еще не выполнена
6	Создание единой валюты и другие континентальные институты для поддержки реализации африканского экономического союза (АЭС)	2024–2028	Статья 6(2)(f)	Еще не выполнена
7	Введение в действие АЭС	Последняя дата 2034	Статья 6(6)	Запланировано ввести в действие АЭС в течение сорока лет после вступления в силу Абуджийского договора

Как видно из таблицы, создание общеафриканского экономического союза будет зависеть от усилий и достижений региональных экономических сообществ (союзов). Абуджийский договор отличается от предыдущих Монровийской декларации (1979 г.) и Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки 1) его поэтапность, т. е. договор, вступивший в силу в 1994 г., выполняется поэтапно, причем переход на следующий этап зависит от завершения предыдущего этапа при условии, что полный переход будет завершен в течение сорока лет (в 2034 г.), 2) более реалистичные временные

рамки (Лагосский план действий по экономическому развитию Африки, например, предусматривал двадцатилетний срок создания АЭС, что оказалось нереальным), 3) оформление в виде юридически обязывающего международного межгосударственного соглашения, сформулированного в виде договора, в отличие от Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки, который был всего лишь декларацией. В Абуджийском договоре четко определено кто может подписывать, ратифицировать или присоединяться к договору, и имеются положения, касающиеся урегулирования споров, отсутствовавшие в ЛПДЭРА.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Ragazzi L. Africa's Regional Economic Communities: Pillars of Integration, at Varying Speeds // ISPI : site. – 2022. – 20 Jun. – URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/africas-regional-economic-communities-pillars-integration-varying-speeds-35492> (дата обращения: 19.08.2024).
2. Treaty Establishing the African Economic Community : adopted in Abuja, Nigeria on 3 June 1991 ; entered into force on 12 May, 1994. – Addis Ababa : African Union, 1991. – 72 p. – URL: <https://au.int/en/treaties/treaty-establishing-african-economic-community> (дата обращения: 19.08.2024).
3. Report on Regional Strategy for Rational Location of Industries in the Context of the Abuja Treaty / United Nations Economic Commission for Africa. – Gaborone, Botswana, 1995. – 45 p. – URL: <https://repository.uneca.org/bitstream/handle/10855/3000/Bib-24781.pdf?sequence=3&isAllowed=y> (дата обращения: 19.08.2024).
4. Shumba W. Towards the African Economic Community: Legal and Historical Perspectives // PER. – 2023. – Vol. 26. – 32 p. – <http://dx.doi.org/10.17159/1727-3781/2023/v26i0a15609>
5. The AU Free Movement of Persons Protocol : Protocol to the Treaty Establishing the African Economic Community Relating to the Free Movement of Persons, Right of Residence and Right of Establishment (AU Free Movement Protocol) adopted in 2018 // International labour Organization : site. – 2019. – 17 Febr. – URL: https://www.ilo.org/africa/areas-of-work/labour-migration/policy-frameworks/WCMS_671953/lang--en/index.htm (дата обращения: 19.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Как можно охарактеризовать развитие Африки в 1980-е гг.?
2. Когда был подписан Абуджийский договор и к каким процессам он привел?
3. Каковы цели Абуджийского договора?
4. С какой целью Абуджийский договор предписывает всем существующим африканским многонациональным институтам гармонизировать и рационализировать свою деятельность?

5. Назовите период и этапы создания Африканского экономического союза согласно Абуджийскому договору?
6. Предусматривает ли Абуджийский договор создание континентальной зоне свободной торговли? Поясните.
7. Сколько этапов и какой срок предусмотрены Дорожной картой по созданию Африканского экономического сообщества?
8. Какие ключевые задачи предусмотрены в Дорожной карте по созданию Африканского экономического сообщества?
9. Что отличает Абуджийский договор от предыдущих Монровийской декларации 1979 г. и Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки?
10. Какие положения есть в Абуджийском договоре, но отсутствовали в ЛПДЭРА?

Тема 9. Новое партнерство для развития Африки (НПРА) (New partnership for Africa's development, NEPAD)

В 2001 г., на заре нового тысячелетия, лидеры африканских стран приняли программу «Новое партнерство для развития Африки» (НПРА) и заявили о своей готовности взять на себя ответственность за будущее своего континента и установить новые отношения с партнерами по развитию.

Хотя программа НПРА была принята в 2001 г. и ратифицирована в 2002 г., ее истоки восходят к трем независимым, но взаимосвязанным инициативам на африканском континенте: «Плану Омега», который инициировал президент Сенегала Абдулай Вад в январе 2001 г., Программе тысячелетия по партнерству ради африканского восстановления (МАР), которую выдвинул президент Южной Африки Табо Мбеки в 2001 г., и Новой африканской инициативе, которая возникла в результате объединения «Плана Омега» и МАР и была впоследствии трансформирована в НЕПАД.

НПРА считается первой комплексной программой развития, которая была инициирована и поддержана правительствами африканских стран на основе всесторонней поддержки международного сообщества. К широким долгосрочным целям НПРА относятся искоренение нищеты, вывод Африки на путь устойчивого развития и прекращение маргинализации континента, блокировка тенденций к углублению социально-экономической отсталости африканских государств, содействие их экономическому росту и качественному расширению их участия в системе мирового хозяйства с опорой на собственные ресурсы и на тесное партнерство с международным сообществом. Планировалось до 2015 г. сократить бедность в два раза. По мнению авторов НПРА, объем помощи африканским странам, который потребуется для реализации намеченных целей, необходимо увязывать с решением проблемы их долга.

В базовом документе НПРА африканские лидеры выделили следующие проблемы и приоритетные области в качестве важнейших элементов для достижения широких целей НПРА:

- 1) создание условий для устойчивого развития за счет поддержания мира и безопасности, а также улучшения экономического, корпоративного и политического управления;
- 2) поощрение инвестиций и политических реформ в таких приоритетных областях, как инфраструктура, развитие людских ресурсов, сельское хозяйство, окружающая среда, науки и техники;
- 3) активизация мер по мобилизации ресурсов за счет, например, увеличения внутренних накоплений, а также официальной помощи в целях развития и потоков частного капитала, сокращение внешней задолженности и диверсификация производства и экспорта.

Приоритетным направлением являлась деятельность по прекращению и предотвращению конфликтов, развитию демократии и укреплению способности государств сохранять законный правопорядок на основе

соблюдения основных прав и свобод, достижению сформулированных в рамках ООН международных целей развития, созданию всех необходимых условий для развития частного национального и иностранного предпринимательства. Выделены отраслевые приоритеты – инфраструктура, новые технологии информации, здравоохранение, культура, образование, сельское хозяйство, диверсификация производства и номенклатуры экспортных товаров.

Резолюцией 57/7 от 4 ноября 2002 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала все отделы и учреждения ООН координировать и увязывать их работу по Африке с приоритетами НПРА. ООН также учредила «Региональный координационный механизм» с целью улучшения сотрудничества, координации и слаженности в поддержке, оказываемой Африканскому союзу (АС) и программе НПРА. Кроме того, ООН в сотрудничестве с Комиссией АС разработала десятилетнюю программу создания потенциала союза, чтобы обеспечить соответствие поддержки, предоставляемой ею, потребностям правительств африканских стран.

Программа НПРА призвана стать целостной, всеобъемлющей, комплексной стратегической основой для социально-экономического развития африканского континента, сформулировать видение Африки в новом тысячелетии и выступить в качестве драйвера для решения проблем, стоящих перед континентом.

В программе НПРА заявлено о готовности африканцев взять на себя ответственность за судьбу континента. В документе особо подчеркивалось, что НПРА – это «новая платформа взаимодействия с остальным миром, включая развитые страны и международные организации».

По мнению авторов, программа НПРА отличается по своему подходу от предшествующих планов и инициатив в поддержку развития Африки, несмотря на то что проблемы, которые предстояло преодолевать, оставались теми же, а именно обнищание населения континента при обилии природных ресурсов.

Программа «нового партнерства», говорится в документе, направлена на то, чтобы, опираясь на достижения прошлого и учитывая в то же время печальный опыт, установить такие партнерские отношения, которые не только заслуживали бы доверие, но и были бы реальными для исполнения. Для этого народы и правительства континента должны осознать, что развитие – это процесс расширения возможностей и обеспечения опоры на собственные силы. Поэтому африканцы не должны больше зависеть от благодетелей, они сами должны стать архитекторами своего устойчивого развития. В отличие от предыдущих инициатив, НПРА рассматривалось как «долгосрочная программа развития, принадлежавшая самим африканцам и направляемая ими».

Международное сообщество оказало программе НПРА широкую поддержку: саммит «Группы восьми», который состоялся в г. Кананаскисе, Канада, в июне 2002 г., утвердил План действий «Группы восьми» по Африке, на саммите в Эвиане во Франции, в июне 2003 г. главы государств «восьмерки» приняли ряд новых документов, в том числе совместный План укрепления потенциала стран континента для проведения операций в поддержку мира, а также План действий против голода. О поддержке программы заявили ЕС,

Всемирная торговая организация (ВТО), Содружество наций (Commonwealth of Nations) и участники Токийской международной конференции по развитию Африки (Tokyo International Conference on African Development, TICAD), проходящей с 1993 г. ООН в резолюции, принятой в ноябре 2002 г., призвала международное сообщество оказывать поддержку реализации НПРА. Специализированным учреждениям ООН рекомендовано при оказании помощи Африке руководствоваться положениями НПРА.

Секретариат НПРА был размещен в Мидранде (пригород г. Претории, ЮАР). НПРА на первом саммите Африканского союза (АС), который состоялся в Дурбане (ЮАР), в июле 2002 г. был объявлен оперативной экономической программой союза.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Малока Э. К Африканскому ренессансу: Африканский союз и Новое партнерство для развития Африки (НЕПАД) : доклад на 9-й конференции африканистов (Москва, 21–21 мая 2002). – М. : Институт Африки РАН, 2002. – 14 с.
2. Маценко И. Б. Африка: от Лагосского плана действий до НЕПАД. Эволюция концепций экономического развития / [отв. ред. Е. Н. Корендясов]. – Москва : [б. и.], 2005 (Москва : ПМЛ Ин-та Африки РАН). – 124 с.
3. Прокопенко Л. Я. НЕПАД // Энциклопедия кругосвет : сайт. – URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/NEPAD.html> (дата обращения: 18.08.2024).
4. Прокопенко Л. Я., Шубин В. Г. Африканский ренессанс // Африка: поиск идентичности. – М. : Изд-во Института Африки РАН, 2001. – С. 25–63. – (Ученые записки института Африки РАН ; вып. 24).
6. Cheru F. African Renaissance: Roadmaps to the Challenge of Globalization. – London ; New York : ZED books, 2002. – 253 с.
7. Африканская интеграция: социально-политическое измерение / [подгот.: Ю. В. Потёмкин, И. Г. Рыбалкина, О. Б. Громова и др. ; отв. ред. Ю. В. Потёмкин]. – М. : Ин-т Африки РАН, 2003 (ПМЛ Ин-та Африки РАН). – 144 с.

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда была принята и ратифицирована программа «Новое партнерство для развития Африки» (НПРА)?
2. Какая резолюция призвала все отделы и учреждения Организации Объединенных Наций координировать и увязывать их работу по Африке с приоритетами НПРА?
3. Поясните, оказало ли международное сообщество поддержку программе НПРА и каким образом?
4. На что направлена программа «Нового партнерства»?
5. О какой готовности взять на себя ответственность говорится в программе НПРА?

-
6. Как характеризуется НПРА в документе?
 7. Почему программа НПРА отличается по своему подходу от предшествующих планов и инициатив?
 8. Чем призвана стать Программа НПРА?
 9. Где был размещен Секретариат НПРА?
 10. В каком году ООН призвала международное сообщество оказывать поддержку реализации НПРА?

Тема 10. Африканская континентальная зона свободной торговли (АфКЗСТ) (African continental free trade area, AfCFTA)

Решение об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли (АфКЗСТ) было одобрено в январе 2012 г. на 18-й очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств АС в Аддис-Абебе (Эфиопия). АфКЗСТ – это крупнейшая в мире зона свободной торговли, объединяющая 55 стран Африканского союза (АС) и восемь (8) региональных экономических сообществ (РЭС). Общая задача АфКЗСТ заключается в создании единого континентального рынка с населением около 1,3 млрд человек и совокупным ВВП около 3,4 трлн долл. АфКЗСТ является одним из флагманских проектов Повестки дня – 2063 «Африка, которую мы хотим» и долгосрочной стратегии развития АС, направленной на превращение континента в глобальную силу.

В рамках своего мандата АфКЗСТ призвана устранить торговые барьеры и стимулировать внутриафриканскую торговлю. В частности, она должна способствовать развитию торговли продукцией с добавленной стоимостью во всех сервисных секторах африканской экономики. АфКЗСТ будет способствовать созданию региональных цепочек добавленной стоимости в Африке, что позволит привлечь инвестиции и создать новые рабочие места. Практическая реализация АфКЗСТ может способствовать индустриализации, созданию рабочих мест и привлечению инвестиций, повышая тем самым конкурентоспособность Африки в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

АфКЗСТ вступила в силу 30 мая 2019 г. после того, как 24 государства-члена сдали на хранение свои ратификационные грамоты после серии непрерывных континентальных переговоров, продолжавшихся с 2012 г. Она была запущена на 12-й внеочередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств АС в Ниамее (Нигер) в июле 2019 г. Начало торговли в рамках АфКЗСТ – 1 января 2021 г. Секретариат АфКЗСТ находится в Аккре (Гана).

По оценкам специалистов, АфКЗСТ способна увеличить объем внутриафриканской торговли на 52,3 % за счет отмены импортных пошлин и удвоить его, если будут снижены и нетарифные барьеры.

При среднем уровне тарифов в 6,1 % предприятия сталкиваются с более высокими тарифами при экспорте внутри Африки, чем из-за рубежа на континент. АфКЗСТ постепенно отменит тарифы на внутриафриканскую торговлю, что облегчит африканским предприятиям торговлю внутри континента и позволит воспользоваться преимуществами растущего африканского рынка. Ожидается, что к 2050 г. размер африканской экономики увеличится до 29 трлн долл.

Главной целью АфКЗСТ является повышение уровня жизни населения Африки. Поэтому АфКЗСТ призвана гармонизировать торговые правила и предоставить африканским странам возможность легко торговать, обеспечив платформу для переговоров по торговым соглашениям и решения вопросов, представляющих интерес для каждого государства-члена.

Другими словами, АфКЗСТ – это инструмент, способствующий экономическому освобождению континента и обеспечивающий полное использование африканцами торгового потенциала континента для создания рабочих мест, увеличения доходов и улучшения жизни каждого африканца, а также позиционирования континента как силы в мировой торговле.

Экономическое освобождение – это борьба за политический суверенитет, поэтому задачей АфКЗСТ является постепенное устранение торговых барьеров на континенте для реализации этого стремления. В частности, АфКЗСТ возглавляет процесс переговоров и гармонизации благоприятных торговых правил, которые будут способствовать развитию торговли на континенте.

Для достижения поставленной цели «создания единого рынка товаров и услуг, облегчающего перемещение людей, для углубления экономической интеграции Африканского континента в рамках АфКЗСТ были созданы такие механизмы, как фонды корректировки, которые будут помогать государствам-участникам преодолевать сложности, связанные с открытием своих рынков». Кроме того, АфКЗСТ закладывает прочную основу для повышения торговой конкурентоспособности Африки на мировом рынке путем содействия промышленному развитию за счет диверсификации и развития общеафриканской региональной цепочки добавленной стоимости.

Нельзя сбрасывать со счетов и роль женщин и молодежи в обеспечении предполагаемых значительных перемен на континенте. С учетом того, что частный сектор играет ведущую роль в торговле на континенте, АфКЗСТ призвана выдвинуть женщин и молодежь в качестве движущей силы экономического роста на континенте. Поэтому АфКЗСТ уделяет особое внимание решению проблем, ограничивающих полноценное участие женщин и молодежи в торговле на континенте и за его пределами. АфКЗСТ также работает в тесном сотрудничестве с государствами-участниками и региональными экономическими сообществами (РЭС) над развитием существующих инициатив, чтобы никто не остался без внимания.

Споры являются характерной чертой любой человеческой деятельности. Поэтому участники соглашения разработали согласованную правовую базу и процедуру гармоничного разрешения конфликтов по мере их возникновения. В связи с этим в рамках АфКЗСТ с помощью уполномоченных органов был создан механизм разрешения споров для оперативного урегулирования конфликтов.

Ассамблея глав государств является высшим директивным органом АС и осуществляет надзор и стратегическое руководство в отношении АфКЗСТ, включая План действий по стимулированию внутриафриканской торговли. Ассамблея также обладает исключительными полномочиями по принятию толкований Соглашения об АфКЗСТ по рекомендации Совета министров. Решение о принятии толкования принимается консенсусом.

В состав Совета министров входят министры, отвечающие за торговлю, и должностные лица, назначенные государствами-членами. Совет подотчетен Ассамблее через Исполнительный совет. Совет министров собирается дважды

в год на очередные сессии и может собираться по мере необходимости на внеочередные сессии.

Совет министров согласовывает политику и стратегии, обеспечивая при этом эффективное выполнение Соглашения; рассматривает отчеты и деятельность Секретариата и принимает соответствующие меры; издает директивы и дает рекомендации в соответствии с положениями Соглашения; дает рекомендации Ассамблее относительно принятия штатного расписания и финансовых положений Секретариата в дополнение к авторитетному толкованию Соглашения.

Хотя движущей силой АфКЗСТ являются государства-члены, Секретариат выступает в качестве координирующего органа всей ее деятельности. Он является административным органом, уполномоченным координировать реализацию АфКЗСТ. Секретариат отвечает за созыв заседаний, мониторинг и оценку процесса реализации АфКЗСТ, а также за выполнение других обязанностей, возложенных на него Ассамблеей глав государств АС, Советом министров и Комитетом старших должностных лиц по торговле. В Секретариате работают эксперты, в частности по правовым вопросам, экономической политике, исследованиям и коммуникациям, которые помогают государствам-членам обеспечивать беспрепятственный ход переговоров и правильное применение и соблюдение правил, изложенных в Соглашении.

Смысл существования АфКЗСТ заключается в создании единого континентального рынка для свободного перемещения товаров, услуг и инвестиций. Соглашение АфКЗСТ охватывает товары и услуги, права интеллектуальной собственности, инвестиции, цифровую торговлю, а также вопросы участия женщин и молодежи в торговле и других областях. Поэтому Секретариат совместно с государствами-участниками ведет переговоры о торговых правилах и рамках для устранения торговых барьеров и создания механизма разрешения споров, тем самым создавая почву для расширения внутриафриканской торговли.

Функции Секретариата заключаются в обеспечении соответствия торговой политики различных государств-участников положениям Соглашения АфКЗСТ. При наличии выявленных пробелов Секретариат содействует процессу их устранения. Секретариат также проводит периодические обзоры отчетов государств-участников и следит за выполнением Соглашения в целом, принимая при этом соответствующие меры.

Секретариат АфКЗСТ предоставляет государствам-участникам и негосударственным участникам возможность эффективно выполнять Соглашение. В этой связи Секретариат оценивает возможности каждого государства-участника и государств-членов и предлагает соответствующие меры по наращиванию потенциала, чтобы обеспечить равное участие в принятии и реализации Соглашения.

Секретариат часто проводит информационные программы для диалога с основными заинтересованными сторонами, такими как организации гражданского общества, частный сектор, правительственные чиновники и агентства, партнеры и другие заинтересованные группы, с целью повышения

осведомленности о Соглашении АфКЗСТ и потенциальных возможностях, которые оно открывает, что позволяет заручиться их активной поддержкой в реализации Соглашения.

Несмотря на то что государства-участники договорились о порядке ведения торговли друг с другом, могут возникать моменты напряженности, требующие посредничества. Поэтому Секретариат создал механизмы разрешения споров для быстрого и прозрачного урегулирования возможных разногласий. Механизм разрешения споров АфКЗСТ включает в себя такие важные институты, как Орган по разрешению споров, Судебные коллегии и Апелляционный орган для рассмотрения споров на втором уровне, а также другие соответствующие механизмы для получения возмещения.

54 Государства-члена АС подписали соглашение об АфКЗСТ по сентябрь 2023 г., и с точки зрения количества стран-участниц, АфКЗСТ – крупнейшая в мире зона свободной торговли с момента образования Всемирной торговой организации (ВТО) и больше, чем Европейский Союз.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. African Continental Free Trade Area (AfCFTA) : site. – URL: <https://au-afcfta.org/> (дата обращения: 19.08.2024).
2. The African Continental Free Trade Area // World Bank Group : site. – 2020. – 27 July. – URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/trade/publication/the-african-continental-free-trade-area> (дата обращения: 19.08.2024).
3. CFTA – Continental Free Trade Area // African Union : site. – URL: <https://au.int/en/ti/cfta/about> (дата обращения: 19.08.2024).
4. Dietz C. What you need to know about the African Continental Free Trade Area // African Business : site. – 2022. – 18 May. – URL: <https://african.business/2022/05/trade-investment/what-you-need-to-know-about-the-african-continental-free-trade-area> (дата обращения: 19.08.2024).
5. AfCFTA: A New Era for Global Business and Investment in Africa // World Economic Forum : site. – 2023. – 18 Jan. – URL: <https://www.weforum.org/reports/afcfta-a-new-era-for-global-business-and-investment-in-africa/> (дата обращения: 19.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Что такое АфКЗСТ?
2. Когда и кем было принято решение об учреждении АфКЗСТ?
3. Что предусмотрено мандатом АфКЗСТ?
4. Что подразумевает под собой экономическое освобождение в рамках АфКЗСТ?
5. Что является движущей силой АфКЗСТ?
6. Что входит в функции Секретариата АфКЗСТ?
7. В чем заключается смысл существования АфКЗСТ?

-
8. Каков основной функционал Совета министров АфКЗСТ?
 9. Каков состав Совета министров АфКЗСТ?
 10. Назовите высший директивный орган АС.

Тема 11. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е гг. (НПООНОРА) (United Nations New Agenda for the Development of Africa in the 1990s, UN-NADAF)

Приоритетная программа экономического восстановления Африки (ППЭВАф) на 1986–1990 гг., которая позже стала Программой действий Организации Объединенных Наций по экономическому восстановлению и развитию Африки (United Nations Programme of Action for African Economic Recovery and Development (UNPAAERD)) была запущена в 1986 г.

НПООНОРА была принята резолюцией 46/151 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1991 г. Главной причиной развертывания НПООНОРА стало критическое экономическое положение в Африке 1980-х гг., требовавшее солидарности между государствами-членами ООН в целях реализации согласованных действий по решению этой проблемы. Международное сообщество возобновляло свои усилия по оказанию помощи Африке в соответствии с положениями Программы действий, а также резолюции 43/27 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1988 г., в которой Ассамблея, в частности, указала, что «экономический кризис в Африке является проблемой, которая затрагивает международное сообщество в целом» и что «Программа действий обеспечивает важный механизм для сотрудничества между африканскими странами и международным сообществом», которое необходимо будет продолжать в 90-е гг.

Программа носила конкретный характер и была четко ориентирована на цели и задачи, которые предстоит выполнить в течение указанного периода. В качестве одной из желательных целей следует рассматривать обеспечение среднегодовых темпов реального роста валового национального продукта как минимум в размере 6 % на всем протяжении периода реализации Новой программы, с тем чтобы страны континента смогли добиться устойчивого и стабильного экономического роста, справедливого развития, повышения доходов и искоренения нищеты.

В число приоритетных целей Новой программы входят обеспечение ускоренного преобразования, интеграции, диверсификации и роста экономики африканских стран в целях ее укрепления в рамках мирохозяйственных структур, уменьшения ее уязвимости к внешним потрясениям и повышения ее динамизма, переноса акцента на внутренние факторы процесса развития и укрепления опоры на собственные силы.

Кроме того, в рамках Новой программы особое внимание уделялось развитию людских ресурсов, расширению производительной занятости, а также поощрению ускоренного прогресса на пути достижения к 2000 г. целей, ориентированных на усиление роли населения континента в таких областях, как увеличение продолжительности жизни, вовлечение женщин в процесс развития, сокращение детской и материнской смертности, питание, здравоохранение, водоснабжение и санитария, базовое образование и обеспечение населения жильем.

Одной из необходимых предпосылок развития является мир. Предполагалось, что окончание холодной войны открыло возможности для мирного урегулирования конфликтов и активизации международного сотрудничества в целях развития, в том числе с участием африканских стран. Поэтому международное сообщество в лице ООН решило поощрять африканские страны к выдвижению мирных инициатив и обеспечивать реализацию таких инициатив с целью положить конец войне, дестабилизации и внутренним конфликтам, что, в свою очередь, могло способствовать созданию оптимальных условий для развития. Международному сообществу в целом следовало стремиться оказывать содействие и поддержку африканским странам в целях скорейшего восстановления мира, нормализации жизни населения, которое вынуждено было покинуть родные места, а также национального социально-экономического восстановления. Ресурсы, высвобождаемые в результате сокращения военных расходов во всех странах, могли бы быть переключены на цели социально-экономического роста и развития.

Для достижения этих широких целей международному сообществу пришлось заключить новое, более прочное соглашение с африканскими странами, которое предусматривало бы твердое обязательство международного сообщества оказывать африканским странам поддержку и содействие в их усилиях, направленных на успешную реализацию программы в области развития, а также уменьшить (а в лучшем случае полностью устранить) внешние помехи и препятствия на пути ускоренного осуществления социально-экономических преобразований в Африке. Эта Новая программа предусматривала взаимный характер обязательств и механизм отчетности и состояла из двух частей: части, касающейся обязательств африканских стран, и части, касающейся обязательств международного сообщества.

Для осуществления НПООНОРА страны Африки и международное сообщество взяли на себя обязательства. Ответственность и обязательства африканских стран заключались в следующем:

- 1) обеспечение устойчивого и стабильного роста и развития;
- 2) стимулирование регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции;
- 3) активизация процесса демократизации;
- 4) поощрение капиталовложений;
- 5) человеческий фактор;
- 6) окружающая среда и развитие;
- 7) народонаселение и развитие;
- 8) сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность;
- 9) сотрудничество Юг – Юг;
- 10) повышение и расширение роли неправительственных организаций (африканских и неафриканских) в различных сферах, включая стимулирование развития мелких национальных предприятий, в особенности в сельском хозяйстве, проектов развития на уровне общин, подготовки кадров и т. д.

Что касается ответственности и обязательств международного сообщества, в документе говорится, что «международное сообщество обязуется оказывать африканским странам помощь в их усилиях по обеспечению ускоренного роста и развития на устойчивой и стабильной основе с упором на развитие человеческих ресурсов». Предполагалось оказывать такую поддержку в следующих сферах:

1. Решение проблемы задолженности африканских стран. В 1990 г. внешняя задолженность стран Африки превысила 270 млрд долл. США, причем отношение внешней задолженности к валовому внутреннему продукту и объему экспорта составило более 90 и 334 % соответственно. На обслуживание этой задолженности уходило более 30 % поступлений стран континента от экспорта.

С учетом масштабов проблемы задолженности африканских стран меры, предусматриваемые в указанной Новой повестке дня, должны были включать:

- 1) дальнейшее списание или сокращение задолженности по линии официальной помощи в целях развития и обязательств по обслуживанию этой задолженности;
- 2) дополнительные меры по уменьшению бремени задолженности по официальным двусторонним кредитам или по обслуживанию задолженности;
- 3) поощрение списания задолженности частным коммерческим кредиторам и применение таких методов, как замена долговых обязательств акциями, списание задолженности, при необходимости в обмен на создание совместных предприятий с экспортной ориентацией, выкуп долговых обязательств, учет расходов на охрану окружающей среды и борьбу с нищетой в счет погашения задолженности путем более широкого использования соответствующих средств;
- 4) внимательное рассмотрение вопроса о дальнейшей деятельности, направленной на решение проблем африканских развивающихся стран, сталкивающихся с серьезными проблемами по обслуживанию задолженности, в том числе тех государств, долги которых в основном приходятся на официальных кредиторов или многосторонние учреждения;
- 5) скорейшее осуществление решения об увеличении квот Международного валютного фонда в соответствии с результатами девятого общего пересмотра и связанной с ними третьей поправкой к статьям соглашения.

Дополнительные меры должны были учитывать необходимость того, чтобы африканские страны воспользовались выгодами, связанными с притоком новых финансовых ресурсов, в частности по линии официальной помощи в целях развития.

2. Потоки ресурсов. Одним из ключевых элементов поддержки со стороны международного сообщества считалось обеспечение притока в Африку адекватных ресурсов, т. е. ресурсов, необходимых для того, чтобы способствовать обеспечению устойчивого роста реального валового

национального продукта в расчете на душу населения. Согласно расчетам Генерального секретаря, для того, чтобы в течение 90-х гг. среднегодовые темпы роста валового национального продукта в африканских странах составили, по крайней мере, 6 %, в 1992 г. потребуются предоставление официальной помощи в целях развития как минимум на 30 млрд долл. США нетто, после чего чистый объем официальной помощи в целях развития в реальном выражении должен был ежегодно возрастать в среднем на 4 %. С учетом этих целей международное сообщество обязалось продолжать свои усилия по обеспечению притока в Африку дополнительных ресурсов, которые могли подкреплять национальные усилия и финансовые ресурсы. Международное сообщество также вновь подтверждало свою приверженность делу принятия мер, направленных на выполнение установленных целевых показателей Организации Объединенных Наций в части выделения 0,7 % валового национального продукта на цели официальной помощи в целях развития, а также согласованных целевых показателей, определенных в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

3. Сырьевые товары. Диверсификация в краткосрочном и долгосрочном планах входила в число стратегических решений, остро стоящих в Африке. Это связано с тем, что проблемы диверсификации сырьевых товаров сдерживают экономический подъем и развитие континента. Для того чтобы эффективно содействовать усилиям по диверсификации сырьевого экспорта и радикальному увеличению поступлений, международное сообщество и, в частности, крупнейшие торговые партнеры обязались обеспечить более широкий доступ на рынок африканским экспортным товарам путем существенного уменьшения или устранения торговых ограничений. В этих целях международное сообщество взяло обязательство устранить недостатки, присущие рынкам сырьевых товаров.

4. Поддержка диверсификации экономики африканских стран. Диверсификация экономики африканских стран представляла собой один из важных методов ослабления зависимости от экспорта сырьевых товаров и связанных с ней проблем. Диверсификация экономики способствует приданию экономике большего динамизма и устойчивости. Хотя основную ответственность за обеспечение диверсификации несут африканские страны, международное сообщество признало, что для поддержки программ диверсификации в этих странах потребуются дополнительные ресурсы, в том числе оказание конкретных услуг в области инфраструктуры и вспомогательных услуг, а также создание информационных сетей и оказание смежных услуг в целях осуществления программ и проектов диверсификации.

Международное сообщество приняло к сведению предложение об учреждении фонда диверсификации экономики африканских стран с целью создать крайне необходимый координационный центр для стимулирования требующейся технической помощи и обеспечения дополнительного финансирования разработки и осуществления программ и проектов диверсификации.

В связи с этим Генеральному секретарю следовало в срочном порядке провести исследование вопроса о необходимости и целесообразности создания

фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран и представить Генеральной Ассамблее в 1993 г. его результаты, а также комментарии и замечания государств-членов. Международное сообщество будет и впредь поддерживать усилия африканских стран в данном направлении.

5. Торговля. Для того чтобы эффективно поддерживать усилия по диверсификации экономики африканских стран и радикальному увеличению экспортных поступлений, международное сообщество обязалось значительно сократить или устранить тарифные и нетарифные ограничения, препятствующие экспорту товаров, в частности переработанных продуктов, полуфабрикатов и готовых изделий из африканских стран, а также обеспечивать дальнейшее применение преференциальных механизмов, распространяющихся в настоящее время на товары, которые экспортируются из африканских стран.

6. Поддержка региональной экономической интеграции: окружающая среда, наука и техника. Международное сообщество намеревалось оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по созданию Африканского экономического сообщества, повышению эффективности функционирования существующих субрегиональных межправительственных организаций и реализации совместных программ и проектов. Кроме того, планировалось оказать поддержку деятельности в целях прекращения деградации окружающей среды и укрепления научно-технических потенциалов африканских стран.

7. Роль системы Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций должна была сыграть важную роль в реализации Международной программы. Прежде всего различным организациям и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следовало в своих соответствующих сферах и секторах разработать конкретные программы для Африки, которые должны согласовываться с элементами НПООНОРА, а также выделить достаточные ресурсы для их осуществления.

8. Роль неафриканских неправительственных организаций. Предполагалось всячески поощрять неафриканские неправительственные организации к оказанию помощи в разработке и осуществлении проектов содействия развитию в контексте НПООНОРА. Они также должны способствовать поощрению деятельности неправительственных организаций в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

9. Механизм последующих мер, контроля и оценки. С целью оценки, анализа и контроля осуществления НПООНОРА предусматривались следующие механизмы: а) в 1993 г. Генеральная Ассамблея планировала провести предварительное рассмотрение хода осуществления Новой программы; б) планировалось, что в 1995 г. Экономический и Социальный Совет посвятит часть своих мероприятий на высоком уровне рассмотрению хода осуществления НПООНОРА; в) предполагалось, что в 1996 г. Генеральная Ассамблея проведет среднесрочный обзор осуществления НПООНОРА; г) предполагалось, что в 1998 г. Экономический и Социальный Совет посвятит часть своих мероприятий на высоком уровне рассмотрению хода осуществления НПООНОРА;

д) планировалось, что в 2000 г. Генеральная Ассамблея проведет окончательный обзор и оценку осуществления Новой программы.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы:

1. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы : принята резолюцией 46/151 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года. – ООН : сайт. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/africandev_prog.shtml (дата обращения: 18.08.2024).
2. Tracking Progress on Agenda 2063 and the Sustainable Development Goals : Africa Sustainable Development Report 2017. – UN, 2017. – 127 p. – <https://doi.org/10.18356/3cff8bc0-en>
3. Towards a Transformed and Resilient Continent : Africa Sustainable Development Report 2018. – UN, 2018. – 152 p. – URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210476003> (дата обращения: 18.08.2024).
4. Report on the Implementation of the United Nations New Agenda for the Development of Africa in the 1990s (UN-NADAF) // United Nations Economic Commission for Africa : site. – URL: <https://archive.uneca.org/cfm1994/pages/report-implementation-united-nations-new-agenda-development-africa-1990s-un-nadaf> (дата обращения: 18.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Как расшифровывается аббревиатура ППЭВАф?
2. Когда была принята ППЭВАф и что она подразумевает?
3. Какова главная причина разветвления НПООНОРА?
4. Какие обязательства взяли на себя страны Африки в рамках НПООНОРА?
5. Какова роль неафриканских неправительственных организаций в контексте НПООНОРА?
6. Что включает в себя поддержка региональной экономической интеграции в контексте НПООНОРА?
7. Что включает в себя диверсификация экономики африканских стран в контексте НПООНОРА?
8. Какие задачи стояли перед странами Африки в деле эффективного содействия усилиям по диверсификации сырьевого экспорта?
9. Что считалось одним из ключевых элементов поддержки со стороны международного сообщества?
10. Что должны были включать меры в указанной Новой повестке дня с учетом масштабов проблемы задолженности африканских стран?

Тема 12. Повестка дня – 2063: Африка, которую мы хотим

Повестка дня – 2063 – это программа и генеральный план преобразования Африки в глобальную державу будущего. Она представляет собой стратегию, направленную на достижение цели инклюзивного и устойчивого развития континента, и является конкретным проявлением panaфриканского стремления к единству, самоопределению, свободе.

Генезисом Повестки дня – 2063 стало осознание лидерами африканских стран необходимости переориентации и изменения приоритетов в повестке дня Африки с борьбы против апартеида и достижения политической независимости континента, которые были в центре внимания Организации африканского единства (ОАЕ), предшественницы Африканского союза, на инклюзивное социально-экономическое развитие, континентальную и региональную интеграцию, демократическое управление, мир и безопасность, а также другие вопросы, направленные на перепозиционирование Африки в качестве доминирующего игрока на мировой арене.

В подтверждение своей приверженности поддержке нового пути Африки к достижению инклюзивного и устойчивого экономического роста и развития главы африканских государств и правительств подписали Торжественную декларацию, посвященную 50-летию образования ОАЕ/АС, которая была принята в мае 2013 г. в рамках празднования золотого юбилея. Декларация ознаменовала собой повторное обращение Африки к достижению panaфриканского видения интегрированной, процветающей и мирной Африки, движимой своими гражданами и представляющей собой динамичную силу на международной арене, а Повестка дня – 2063 является конкретным выражением того, как континент намерен достичь этого видения в течение 50-летнего периода с 2013 по 2063 г.

Необходимость разработки долгосрочной 50-летней траектории развития Африки имеет большое значение, поскольку Африка нуждается в пересмотре и адаптации своей программы развития в связи с происходящими структурными преобразованиями; укреплением мира и сокращением числа конфликтов; возобновлением экономического роста и социального прогресса; необходимостью развития, ориентированного на человека, гендерным равенством и расширением прав и возможностей молодежи; изменением глобальных условий, таких как усиление глобализации и революция в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); возросшим единством Африки, превращающим ее в глобальную державу, с которой необходимо считаться и которая способна объединить поддержку вокруг общей повестки дня; появлением новых возможностей для развития и инвестиций в таких областях, как агробизнес, развитие инфраструктуры, здравоохранение и образование, а также увеличением стоимости африканских товаров.

Повестка дня – 2063 содержит не только устремления Африки в будущее, но и определяет ключевые флагманские программы, способные ускорить

экономический рост и развитие Африки и привести к быстрой трансформации континента.

В Повестке дня – 2063 также определены основные мероприятия, которые должны быть осуществлены в рамках 10-летних планов реализации и которые обеспечат достижение количественных и качественных результатов преобразований для населения Африки.

Повестка дня – 2063 направлена на реализацию семи стремлений, каждое из них имеет свой собственный набор целей, достижение которых приблизит Африку к реализации ее видения к 2063 г. Эти семь целей отражают стремление Африки ко всеобщему процветанию и благосостоянию, к единству и интеграции, к континенту свободных граждан и расширенных горизонтов, где полностью реализован потенциал женщин и молодежи, а также к свободе от страха, болезней и нужды.

Стремление 1: Процветание Африки на основе инклюзивного роста и устойчивого развития.

Цели:

- 1) повышение уровня жизни, качества жизни и благосостояния для всех, ликвидация бедности, неравенства доходов и возможностей; создание рабочих мест, особенно для решения проблемы безработицы среди молодежи; решение проблем быстрого роста населения и урбанизации, улучшение среды обитания и обеспечение доступа к основным жизненным потребностям – воде, санитарии, электричеству; обеспечение социальной безопасности и защиты;
- 2) хорошо образованные граждане и революция в области профессиональных навыков, опирающаяся на науку, технологии и инновации, развитие человеческого и социального капитала Африки (посредством революции в области образования и профессиональных навыков с упором на науку и технологии);
- 3) здоровые и хорошо питающиеся граждане; расширение доступа к качественным услугам здравоохранения, особенно для женщин и девочек;
- 4) преобразованная экономика и рабочие места; преобразование африканской экономики путем извлечения выгоды из природных ресурсов Африки, развитие обрабатывающей промышленности, индустриализация и создание добавленной стоимости, а также повышение производительности и конкурентоспособности;
- 5) современное сельское хозяйство, для повышения производительности и добавленной стоимости способствующее процветанию фермеров и стран, а также коллективной продовольственной безопасности Африки; уникальные природные богатства Африки, ее окружающая среда и экосистемы, включая дикую природу и дикие земли, которые здоровы, ценятся и охраняются, а экономика и сообщества устойчивы к изменению климата;
- 6) голубая/океаническая экономика Африки, которая в три раза превышает ее площадь, вносящая основной вклад в преобразование и рост континента благодаря знаниям в области морских и водных биотехнологий, рост судоходства в масштабах всей Африки, развитие морского, речного

и озерного транспорта и рыболовства, а также эксплуатацию и обогащение глубоководных минеральных и других ресурсов;

- 7) экологически устойчивый климат, жизнеспособные экономики и сообщества; принятие мер по устойчивому управлению богатым биоразнообразием, лесами, земельными и водными ресурсами континента и использование преимущественно адаптивных мер для устранения рисков изменения климата.

По мнению авторов, в Повестке дня – 2063 стремление к африканскому единству вдохновляется духом panaфриканизма, ориентированного на освобождение, политическую и экономическую независимость. Оно мотивировано развитием, основанным на самообеспечении и самоопределении африканских народов, при демократическом и ориентированном на интересы людей управлении.

Исходя из этого, **Стремление 2** посвящено созданию интегрированного континента, политически единого и основанного на идеалах panaфриканизма и концепции возрождения Африки.

Цели:

- 1) Объединенная Африка (федеративная/конфедеративная); ускорение прогресса на пути к континентальному единству и интеграции для обеспечения устойчивого роста, торговли, обмена товарами и услугами, свободного перемещения людей и капитала путем создания Объединенной Африки и ускоренного развития экономической интеграции на основе Континентальной зоны свободной торговли (КЗСТ);
- 2) инфраструктура мирового класса, пересекающая Африку; улучшение коммуникационных возможностей за счет новых и более смелых инициатив, направленных на обеспечение связи внутри континента по железной дороге, автомобильным, морским и воздушным путям; развитие региональных и континентальных энергетических пулов, а также информационно-коммуникационные технологии.
- 3) деколонизация; ликвидация остатков колониализма и полное освобождение всех африканских территорий, находящихся под оккупацией; принятие мер для скорейшего прекращения незаконной оккупации архипелага Чагос, коморского острова Майотта и подтверждение права на самоопределение народа Западной Сахары.

Стремление 3: Африка эффективного управления, демократии, уважения прав человека, справедливости и верховенства закона.

Африка должна обладать универсальной культурой эффективного управления, демократическими ценностями, гендерным равенством, уважением прав человека, справедливости и верховенства закона.

Цели:

- 1) укоренение демократических ценностей, практики, универсальных принципов прав человека, справедливости и верховенства закона, закрепление демократических завоеваний и повышение качества управления, уважения прав человека;

- 2) создание дееспособных институтов и преобразованного руководства на всех уровнях; содействие появлению ориентированного на развитие дальновидного руководства во всех сферах и на всех уровнях.

Стремление 4: мирная и безопасная Африка.

Механизмы мирного предотвращения и разрешения конфликтов будут функционировать на всех уровнях. В качестве первого шага будут активно поощряться методы предотвращения и разрешения конфликтов, ориентированные на диалог, с тем чтобы к 2020 г. все оружие замолчало. Культура мира и толерантности будет воспитываться в детях и молодежи Африки посредством образования в духе мира.

Цели:

- 1) сохранение безопасности и стабильности в мире; укрепление управления, подотчетности и прозрачности как основа мирной Африки;
- 2) стабильная и мирная Африка; укрепление механизмов обеспечения мира и примирения на всех уровнях, а также устранение возникающих миру и безопасности угроз в Африке;
- 3) полностью функциональная и действующая Африканская архитектура мира и безопасности; разработка стратегий финансирования потребностей континента в области безопасности.

Стремление 5: Африка с сильной культурной самобытностью, общим наследием, общими ценностями и этикой; укрепление panaфриканизма и уважение общей истории, судьбы, самобытности, наследия, религиозного разнообразия и самосознания африканских народов и их диаспоры.

Цель: возрождение культуры Африки; воспитание духа panaфриканизма; использование богатого наследия и культуры Африки для развития и преобразования Африки; восстановление и сохранение культурного наследия Африки, включая ее языки.

Стремление 6: Африка, развитие которой происходит по инициативе людей, с опорой на потенциал африканского народа, особенно женщин и молодежи, с заботой о детях. Все граждане Африки будут активно участвовать в принятии решений по всем аспектам. Африка должна стать инклюзивным континентом, где ни один ребенок, женщина или мужчина не будут оставлены без внимания или исключены по признаку пола, политической принадлежности, религии, этнической принадлежности, места проживания, возраста или других факторов.

Цели:

- 1) полное гендерное равенство во всех сферах жизни; повышение роли женщин Африки путем обеспечения гендерного равенства и паритета во всех сферах жизни (политической, экономической и социальной); ликвидация всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек;
- 2) вовлеченные и наделенные правами и возможностями молодежь и дети; создание для молодежи Африки возможностей для самореализации, доступа к здравоохранению, образованию и рабочим

местам; обеспечение охраны и безопасности детей Африки, а также развитие детей в раннем возрасте.

Стремление 7: Африка как сильный, единый, жизнестойкий и влиятельный глобальный игрок и партнер. Африка должна быть сильным, единым, жизнестойким, миролюбивым и влиятельным глобальным игроком и партнером, играющим значительную роль в мировых делах. Мы подтверждаем важность африканского единства и солидарности перед лицом продолжающегося внешнего вмешательства, включая попытки разделить континент, неоправданное давление и санкции в отношении некоторых стран.

Цели:

- 1) Африка как основной партнер в глобальных делах и мирном сосуществовании; повышение места Африки в системе глобального управления (Совет Безопасности ООН, финансовые институты, глобальное достояние, например, космическое пространство);
- 2) принятие Африкой на себя полной ответственности за финансирование своего развития; совершенствование партнерских отношений с Африкой и их стратегическая переориентация в соответствии с приоритетами африканского роста и преобразований; обеспечение правильной стратегии финансирования собственного развития и снижение зависимости от помощи.

Десятилетний план реализации (ПДПР) Повестки дня на период до 2063 г. (2013–2023 гг.) является первым в серии из пяти десятилетних планов на пятидесятилетний горизонт Повестки дня – 2063.

Цель разработки десятилетних планов:

- выявить приоритетные области, установить конкретные цели, определить стратегии и политические меры, необходимые для реализации ПДПР Повестки дня – 2063;
- реализовать программы и инициативы ускоренного продвижения, изложенные в решениях Африканского союза (АС), принятых в Малабо, для обеспечения мощного толчка и прорыва в социально-экономических преобразованиях в Африке;
- предоставить всем ключевым заинтересованным сторонам на национальном, региональном и континентальном уровнях информацию об ожидаемых результатах/итогах в течение первых десяти лет реализации плана и распределить обязанности между всеми заинтересованными сторонами по его реализации, мониторингу и оценке;
- изложить стратегии, необходимые для обеспечения наличия ресурсов и возможностей, а также вовлечения граждан в реализацию первого десятилетнего плана.

Для того чтобы обеспечить не только реализацию Повестки дня – 2063, но и ее измеримые результаты, в ПДПР перечислены 20 целей Повестки дня – 2063, связанных с семью стремлениями, и в каждой из этих целей определены приоритетные направления, которые должны быть реализованы на национальном уровне для обеспечения коллективного достижения целей

развития Африки. На цели и приоритетные области ПДПР повлияли четыре ключевых фактора.

Флагманские проекты/программы Повестки дня – 2063 – ближайшие приоритеты развития национальных и региональных экономических сообществ (РЭС).

Континентальные рамочные программы

Рамочная программа результатов Повестки дня – 2063;

Флагманские проекты Повестки дня – 2063 г.

Флагманские проекты Повестки дня – 2063 – это ключевые программы и инициативы. Флагманские проекты охватывают, в частности, инфраструктуру, образование, науку, технологии, искусство и культуру, а также инициативы по обеспечению мира на континенте. В круг задач входит:

1. Интегрированная сеть высокоскоростных поездов

Цель проекта – соединить все африканские столицы и коммерческие центры с помощью африканской сети высокоскоростных поездов, облегчив тем самым перемещение товаров, факторных услуг и людей. Расширение железнодорожного сообщения также призвано снизить транспортные расходы и уменьшить перегрузку существующих и будущих систем.

2. Формирование стратегии развития африканской сырьевой стратегии

Разработка континентальной стратегии развития сырьевого сектора рассматривается как ключевой фактор, позволяющий африканским странам создавать добавленную стоимость, извлекать более высокую ренту из своих сырьевых товаров, интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости, а также способствовать вертикальной и горизонтальной диверсификации, основанной на добавленной стоимости и развитии местного содержания. Стратегия направлена на превращение Африки из простого поставщика сырья для остального мира в континент, активно использующий собственные ресурсы для обеспечения экономического развития африканцев.

3. Создание Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) (African Continental Free Trade Area, AfCFTA)

Развитие внутриафриканской торговли и укрепление торговых позиций Африки на мировом рынке. АКЗСТ направлена на значительное ускорение роста внутриафриканской торговли и более эффективное использование торговли в качестве двигателя роста и устойчивого развития путем удвоения объемов внутриафриканской торговли, усиления общего голоса Африки и расширения ее политического пространства на глобальных торговых переговорах.

4. Африканский паспорт и свободное передвижение людей

Устранение ограничений на передвижение, работу и проживание африканцев в пределах своего континента. Инициатива направлена на преобразование африканского законодательства, которое в целом остается ограничительным в отношении передвижения людей, несмотря на политические обязательства по сокращению границ с целью содействия выдаче виз государствами-членами для расширения свободного передвижения всех африканских граждан во всех африканских странах.

5. Принуждение к отказу от оружия к 2020 г.

Для достижения целей Повестки дня – 2063 Африка должна работать над прекращением всех войн, гражданских конфликтов, гендерного насилия, насильственных конфликтов и предотвращением геноцида. Кроме того, прогресс в этих областях должен отслеживаться путем создания и введения в действие Африканского индекса гуманитарной безопасности (АИГБ).

6. Реализация проекта строительства плотины Гранд-Инга

Ожидается, что строительство плотины Инга (ДРК) позволит генерировать 43200 МВт электроэнергии для поддержки существующих региональных энергообъединений и их совместной работы по переводу Африки с традиционных на современные источники энергии и обеспечению доступа всех африканцев к чистой и недорогой электроэнергии.

7. Создание Единого африканского рынка воздушных перевозок (Single African Air Travel Market, SAATM)

SAATM призван обеспечить внутрирегиональное сообщение между столицами африканских стран и создать единый унифицированный рынок воздушного транспорта в Африке, что станет стимулом для экономической интеграции и роста континента. SAATM предусматривает полную либерализацию внутриафриканских авиаперевозок с точки зрения доступа на рынок, прав на регулярные и грузовые авиаперевозки для авиакомпаний, что позволит улучшить сообщение и повысить эффективность авиаперевозок. Он снимает ограничения на владение и предусматривает полную либерализацию частот, тарифов и пропускной способности. В нем также предусмотрены критерии приемлемости для африканских общественных перевозчиков, стандарты безопасности, механизмы добросовестной конкуренции и урегулирования споров, а также защита прав потребителей.

8. Учреждение ежегодного Африканского экономического форума

Ежегодный Африканский экономический форум – это многосторонняя встреча, объединяющая политическое руководство Африки, частный сектор, научные круги и гражданское общество для обсуждения путей ускорения экономических преобразований в Африке с использованием ее огромных ресурсов для ускорения развития африканского народа. На форуме обсуждаются основные возможности, а также ограничения, препятствующие экономическому развитию, и предлагаются меры, которые необходимо предпринять для реализации чаяний и целей Повестки дня – 2063.

9. Создание африканских финансовых институтов

Инициатива направлена на ускорение интеграции и социально-экономического развития континента путем создания организаций, которые будут играть ключевую роль в мобилизации ресурсов и управлении африканским финансовым сектором. К финансовым институтам, призванным содействовать экономической интеграции, относятся Африканский инвестиционный банк и Панафриканская фондовая биржа, Африканский валютный фонд и Африканский центральный банк.

10. Панафриканская электронная сеть

Инициатива направлена на разработку политики и стратегий, которые приведут к трансформации электронных приложений и услуг в Африке, особенно широкополосной наземной инфраструктуры внутри Африки, кибербезопасности, превращению информационной революции в основу предоставления услуг в области био- и нанотехнологий и в конечном счете к преобразованию Африки в электронное общество.

11. Африканская космическая стратегия

Цель инициативы – расширение использования космического пространства в интересах развития Африки. Космическое пространство имеет важнейшее значение для развития Африки во всех областях: сельском хозяйстве, предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, дистанционном зондировании, прогнозировании климата, банковском деле и финансах, а также обороне и безопасности. Доступ Африки к продуктам космической техники уже не является предметом роскоши, необходимо ускорить получение доступа к этим технологиям и продуктам. Новые разработки в области спутниковых технологий делают их доступными для африканских стран, и для развития регионального рынка космической продукции в Африке необходимы соответствующие политика и стратегия.

12. Африканский виртуальный и электронный университет

Этот проект направлен на использование программ на базе информационно-коммуникационных технологий для расширения доступа к высшему и непрерывному образованию в Африке путем одновременного охвата большого количества студентов и специалистов в нескольких местах; на разработку актуальных и высококачественных ресурсов открытого, дистанционного и электронного обучения (ОДЭО), чтобы предоставить студентам гарантированный доступ к университету из любой точки мира и в любое время (24 часа в сутки, 7 дней в неделю).

13. Кибербезопасность

Решение о принятии проекта «Кибербезопасность» в качестве флагманской программы Повестки дня – 2063 является четким указанием на то, что Африка должна не только включить в свои планы развития стремительные изменения, вызванные появлением новых технологий, но и обеспечить использование этих технологий в интересах африканских граждан, учреждений и национальных государств путем защиты данных и безопасности в Интернете. Проект «Кибербезопасность» осуществляется в соответствии с Конвенцией Африканского союза о кибербезопасности и защите персональных данных.

14. Большой Африканский музей

Африканская хартия за культурное возрождение Африки признает важную роль культуры в мобилизации и объединении людей вокруг общих идеалов, а также в развитии африканской культуры для построения идеалов панафриканизма. Проект «Великий африканский музей» направлен на привлечение внимания общественности к обширным, динамичным и разнообразным культурным артефактам Африки, а также к тому влиянию, которое Африка оказала и продолжает оказывать на различные культуры мира

в таких областях, как искусство, музыка, язык, наука и т. д. Великий Африканский музей станет центром сохранения и популяризации африканского культурного наследия.

15. Африканская энциклопедия

Цель инициативы – создать авторитетный ресурс по подлинной истории Африки и африканской жизни. Энциклопедия представит африканцам свод истин, который будет служить им ориентиром и объединять их в своем развитии, содержать основы всех аспектов африканской жизни, включая историю, право, экономику, религию, архитектуру и образование, а также системы и практику африканских обществ.

Африканская энциклопедия основывается на африканском мировоззрении, взглядах на народ, культуру, литературу и историю Африки и является ключевым инструментом, который следует использовать для просвещения, информирования и установления истины в отношении истории, культуры и вклада африканских народов во всем мире.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы

1. Agenda 2063: The Africa We Want // African Union : site. – URL: <https://au.int/en/agenda2063/overview> (дата обращения: 18.08.2024).
2. Agenda 2063 : The Africa We Want. First Ten-Year Implementation Plan. 2013-2023. – The Africal Union Commission, 2015. – 130 p. – URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20823/Agenda%202063%20-%20FIRST%20TEN%20YEAR%20PLAN%20%20%20September%20%202015.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 18.08.2024).
3. Launch of the First Continental Report on Implementation of Agenda 2063 // African Union : site. – 2020. – 10 Febr. – URL: <https://au.int/en/pressreleases/20200210/launch-first-continental-report-implementation-agenda-2063> (дата обращения: 18.08.2024).
4. AU – UN Framework on Implementation of Agenda 2063 and Agenda 2030 // United Nations Economic Commission for Africa : site. – African Union Commission, 2018. – 32 p. – URL: <https://archive.uneca.org/publications/au-%E2%80%93-un-framework-implementation-agenda-2063-and-agenda-2030> (дата обращения: 18.08.2024).
5. Повестка дня Африканского союза-2063 и перспективы российско-африканского сотрудничества : сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции «Африка в контексте формирования новой системы международных отношений» / под редакцией А. М. Васильева [и др.]. – М. : Российский ун-т дружбы народов, 2019. – 173 с.
6. Совместное рамочное соглашение Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерских отношений в вопросах мира и безопасности. – ООН, 2017. – 9 p. – URL: https://unoau.unmissions.org/sites/default/files/05_un-au_joint-framework_a5-booklet_ru.pdf (дата обращения: 18.08.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Опишите, что из себя представляет Повестка дня – 2063.
2. Перечислите цели для Стремления 1 «Процветание Африки на основе инклюзивного роста и устойчивого развития».
3. Чему посвящено Стремление 2?
4. Что является целями для Стремлений 3, 4, 5?
5. Перечислите цели Стремлений 6, 7.
6. Что является целью разработки десятилетних планов?
7. Что из себя представляет «Рамочная программа результатов Повестки дня – 2063»?
8. Перечислите главные направления деятельности в рамках партнерских отношений между АС и ООН.
9. Опишите механизмы и процессы выстраивания партнерских отношений между АС и ООН.
10. Какие меры планировали предпринимать Секретариат ООН и Комиссия АС с целью реагирования на конфликты?

Темы для обсуждения

1. Берлинская конференция и ее итоги.
2. Процесс колонизации Африки.
3. Наследие колониализма в Африке.
4. Проблема создания государственности.
5. Британские колонии.
6. Французские колонии.
7. Португальские колонии.
8. Итальянские колонии.
9. Испанские колонии.
10. Бельгийские колонии.
11. Первые региональные политические организации и процесс интеграции в Африке: а) Браззавильская группа; б) Касабланкская группа; в) Монровийская группа.
12. Создание Организации Африканского Единства и процесс политической, экономической интеграции Африки.
13. Африка: от ОАЕ к Африканскому союзу.
14. Международные организации и интеграционные процессы в Африке: роль ЭКА ООН.
15. Межгосударственные отношения в современной Африке.
16. Межэтнические и межконфессиональные отношения в современной Африке.
17. Монровийская декларация: цели, задачи, итоги.
18. Обязательства, взятые лидерами государств и правительств стран Африки по содействию осуществлению Монровийской декларации.
19. Лагосский план действий по экономическому развитию Африки 1980–2000 г. (ЛПДЭРА): цели, задачи, особенности.
20. Абуджийский договор (АД): цели, задачи, итоги.
21. Отличия Абуджийского договора от Монровийской декларации 1979 г. и Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки.
22. Новое партнерство для развития Африки (НПРА): цели, задачи, особенности.
23. Проблемы и приоритетные области для достижения широких целей НПРА.
24. Роль международного сообщества в осуществлении программы НПРА.
25. Африканская континентальная зона свободной торговли (АфКЗСТ): цели, задачи, итоги, особенности.
26. Структура АфКЗСТ.
27. Функции секретариата АфКЗСТ.
28. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е гг. (НПООНОРА): цели, задачи, итоги.
29. Особенности НПООНОРА.
30. Повестка дня – 2063: Африка, которую мы хотим. Цели, задачи, итоги.
31. Флагманские проекты «Повестка дня – 2063».

Список сокращений

- АБР – Африканский банк развития
АД – Абуджийский договор
АИГБ – Африканский индекс гуманитарной безопасности
АфКЗСТ – Африканская континентальная зона свободной торговли
АКМО – Африканский механизм коллегиального обзора
АМОО – Африканская и малагасийская общая организация
АМС – Афро-малагасийский союз
АМСЭС – Афро-малагасийский союз экономического сотрудничества
АРС – Африканские резервные силы
АС – Африканский союз
АФИСМА – Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Мали
АЭС – Африканское экономическое сообщество
ВТР – Всемирная торговая организация
ЗСТ – Зона свободной торговли
ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
КЗСТ – Континентальная зона свободной торговли
КНА – Конференция народов Африки
КСРП – Континентальная система раннего предупреждения
ЛПД – Лагосский план действий
ЛПДЭРА – Лагосский план действий по экономическому развитию Африки
МАР – программа тысячелетия по партнерству ради африканского восстановления
МАСБ – Миссия Африканского союза в Бурунди
МИНУСМА – Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали
МО – международные отношения
НЕПАД – Новое партнерство в интересах развития Африки
НМРВЭД – Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности
НМЭП – Новый международный экономический порядок
НПООНОРА – Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е гг.
НПРА – Новое партнерство для развития Африки
ОАЕ – Организация африканского единства
ОАР – Объединенная Арабская Республика
ОДЭО – открытое, дистанционное и электронное обучение
ОСНАА – Организация солидарности народов Азии и Африки
ПДПР – Первый десятилетний план реализации
ППЭВАф – Приоритетная программа экономического восстановления Африки

РМ – региональные механизмы

РЭС – региональные экономические сообщества

САДР – Сахарская Арабская Демократическая Республика

СЕАРВП – Создание единого африканского рынка воздушных перевозок

СМБ – Совет мира и безопасности

ССТ – Соглашение о свободной торговле

СРО – субрегиональные отделения

ТС – Таможенный союз

ЦРДТ – цели развития Декларации тысячелетия

ЭСЗАГ – резервные силы Экономического сообщества

западноафриканских государств

ЭСЦАГ – резервные силы Экономического сообщества

центральноафриканских государств

ЭКА – Экономическая комиссия для Африки

ЭКОСОС – Экономический и Социальный Совет ООН

ЮНАМИД – Миротворческая миссия АС и ООН

ЮНСАС – Системы резервных соглашений ООН

APPER – Приоритетная программа экономического восстановления

Африки

NARC – Резервные силы регионального потенциала Северной Африки

SADC – Резервные силы Сообщества по развитию Юга Африки

TICAD – Токийская международная конференция по развитию Африки

AfCFTA – African Continental Free Trade Area

AMCO – The African and Malagasy Common Organization

AMUEC – Afro-Malagasy Union for Economic Cooperation

ASF – African Standby Force

EASF – East African Standby Force

ECCAS – the Economic Community of Central African States Standby Force

ECOWAS – the Economic Community of West African States

LDCs – less developed countries

NARC – North African Regional Capability Standby Force

NIEO – New International Economic Order

NPAD – New Partnership for Africa's Development

RECs – Regional Economic Communities

RMс – Regional Mechanisms

SADC – the Southern African Development Community Standby Force

SF – Standby Force

TICAD – Tokyo International Conference on African Development

UNCTAD – United Nations Conference on Trade and Development

UNPAAERD – United Nations Programme of Action for African Economic Recovery and Development

**Ныгусие Кассе В. Микаэль
Забелла Анастасия Александровна**

Региональные интеграционные процессы в Африке

Учебное пособие издано в авторской редакции

Сетевое издание

Ответственный за выпуск – Алимова Н.К.

Учебное издание

Системные требования:

операционная система Windows XP или новее, macOS 10.12 или новее, Linux.

Программное обеспечение для чтения файлов PDF.

Объем данных 2 Мб

Принято к публикации «20» мая 2024 года

Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/24MNNPU24.pdf> свободный. – Загл. с экрана. –
Яз. рус., англ.

ООО «Издательство «Мир науки»

«Publishing company «World of science», LLC

Адрес:

Юридический адрес — 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

Почтовый адрес — 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

<https://izd-mn.com/>

**ДАННОЕ ИЗДАНИЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ
НА ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЯХ**