

Ныгусие Кассае В. Микаэль

Ивкина Наталья Викторовна

2024

Региональные интеграционные сообщества (объединения) в Африке

Учебное пособие



УДК 327.7
ББК 66.4(4/8)
Н 91

Рецензенты: Борзова Алла Юрьевна – д.и.н., профессор (профессор РУДН).
Белов Владимир Иванович – д.и.н., профессор (профессор РУДН).
Лошкарёв Иван Дмитриевич – к.п.н., доцент (доцент МГИМО МИД РФ)

**Ныгусие, Кассе В. Микаэль
Ивкина, Наталья Викторовна**

Н 91 Региональные интеграционные сообщества (объединения) в Африке. Учебное пособие – М.: Мир науки, 2024. – Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/23MNNPU24.pdf> – Загл. с экрана.

ISBN 978-5-907731-63-9
DOI: 10.15862/23MNNPU24

В учебном пособии рассматриваются основные интеграционные группы одного из самых конфликтных регионов – Африканского. Наибольшее внимание уделено основным целям, задачам и миссии данных групп. В иерархическом порядке даны описания структуры каждой организации, а также их функционал и отличительные особенности.

Учебное пособие рекомендовано для студентов высших учебных заведений бакалавриата направлений подготовки 41.03.05 Международные отношения, 41.00.00 Политические науки и регионоведение в качестве учебного пособия по дисциплине «Региональные интеграционные сообщества (объединения) в Африке».

ISBN 978-5-907731-63-9

© Ныгусие Кассе В. Микаэль
© Ивкина Наталья Викторовна
© ООО Издательство «Мир науки», 2024

Оглавление

Введение	5
Часть I. Сообщества (объединения), признанные Африканским союзом.....	9
Тема 1. Союз Арабского Магриба (The Arab Maghreb Union, AMU)	9
Тема 2. Сообщество сахело-сахарских государств (The Community of Sahel-Saharan States, CSSS)	19
Тема 3. Экономическое сообщество западноафриканских государств (The Economic Community of West African States, ECOWAS)	27
Тема 4. Экономическое сообщество центральноафриканских государств. (Economic Community of Central African States, ECCAS)	35
Тема 5. Межправительственная организация по развитию (Inter-Governmental Authority on Development, IGAD)	41
Тема 6. Восточноафриканское сообщество (The East African Community, EAC)	50
Тема 7. Общий рынок Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA)	59
Тема 8. Сообщество развития Юга Африки (Southern African Development Community, SADC)	70
Часть II. Другие сообщества (объединения) в Африке	78
Тема 9. Западноафриканский экономический и валютный союз (The West African Economic and Monetary Union, WAEMU)	78
Тема 10. Союз государств реки Мано (The Mano River Union, MRU)	85
Тема 11. Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество (Central African Economic and Monetary Community, CEMAC)	92
Тема 12. Экономическое сообщество государств Великих озер (Economic Community Of the Great Lakes Countries, ECGLC)	100
Тема 13. Международная конференция по региону Великих озер (International Conference on The Great Lakes Region, ICGLR)	109
Тема 14. Зона преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (The Preferential Trade Area of Eastern and Southern Africa, PTA)	116
Тема 15. Южноафриканский таможенный союз (САКУ) (South African Customs Union, SACU)	123
Тема 16. Комиссия по Индийскому океану (Indian Ocean Commission, IOC)	130

Темы семинарских занятий	136
Примерная тематика для дипломных и курсовых работ	138
Обязательная литература	140
Дополнительная литература	143

Введение

Интеграция является характерной особенностью современного этапа развития международных отношений. Начиная с создания Европейского объединения угля и стали в 1951 г., интеграция стала мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран – членов интеграционных группировок.

Первые интеграционные союзы (объединения) на Африканском континенте появились в конце XIX столетия еще в период колониализма. Однако настоящий бум в интеграционном процессе в Африке приходится на постколониальный период. После Года Африки (1960 г.) на континенте возникло около 40 различных финансово-экономических региональных организаций, выступавших за развитие и расширение интеграции.

Именно в этот период стали создаваться многие интеграционные союзы (объединения), которые рассматривались как ключевое направление экономического развития освободившихся от колониальной зависимости стран. Первым этапом интеграционного развития стала инициатива по интеграционным соглашениям Экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА), призвавшей африканские страны проводить политику импортозамещения в целях «опоры на собственные силы», сокращения зависимости от внешнего мира и ускорения экономического развития. С учетом рекомендаций ЭКА в основу Устава Организации африканского единства (1963 г.) был положен принцип регионализма, определена стратегическая цель создания общего африканского союза.

Большое влияние на первый период интеграционных процессов в Африке оказывали бывшие метрополии, особенно Франция. Основной целью, которую преследовали страны Европы в период становления и развития интеграционных процессов, является сохранение влияния бывших метрополий на некогда имевшиеся у них колониальные территории.

Вторым этапом интеграционных процессов в регионе можно считать Лагосский план действий в 1980 г. по формированию Панафриканского общего рынка. К 2000 г. произошел постепенный переход от зоны свободной торговли и в дальнейшем общего рынка к экономическому союзу в трех субрегионах: в Восточной и Южной Африке, Центральной Африке и Западной Африке. В качестве стержней объединения были созданы ведущие группировки: Общий рынок Восточной и Южной Африки (ОРВЮА), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ).

После крушения колониальной системы освободившимся странам континента удалось добиться определенных успехов в урегулировании проблем, унаследованных от колониального прошлого. Были решены многие острые проблемы межафриканских отношений, выработаны и закреплены в документах Организации африканского единства фундаментальные принципы, заложившие

прочную основу для развития всестороннего сотрудничества стран континента. В то же время обстановка в Африке продолжает оставаться нестабильной. Сохраняется напряженность и даже состояние конфронтации в отношениях между отдельными африканскими государствами. Внешние силы все более открыто используют территориально-пограничные споры, неурегулированность национального вопроса для вмешательства во внутренние дела государств.

В целом интеграционные тенденции в Африке носят формальный характер. Несмотря на то что созданы полные или частичные зоны свободной торговли и таможенные союзы, уровень экономической взаимозависимости и взаимодополняемости крайне низкий в силу объективных и субъективных причин экономического и политического характера. Кроме того, торговые преференции часто распространяются на товары, не являющиеся предметом взаимной торговли. В основном африканские страны развивают производственное сотрудничество.

Можно сказать, что в настоящее время активизируется поиск адекватной стратегии экономического интеграционного развития, которая в большей степени отвечала бы национальным интересам африканских стран и открывала бы новые пути и резервы преодоления ими экономических трудностей.

Это связано с тем, что если до конца 1980-х гг. интеграция носила политический характер, то начиная с 1990-х гг. африканцы создают ряд экономических союзов с целью продвижения экономической интеграции государств на уровне региона, а в дальнейшем и целого континента. В ходе данного процесса выделяется период стагнации, характеризующийся «зависанием» интеграции, ее «топтанием на месте». С начала 1990-х гг. интеграция обрела второе дыхание. Именно тогда начался перезапуск многих субрегиональных объединений, а также были созданы наиболее мощные новые интеграционные объединения. Региональная интеграция, целью которой является создание экономической целостности континента, стала ключевым направлением в межгосударственных отношениях в Африке в XX – начале XXI в.

Традиционно понятие «интеграция» рассматривалось и анализировалось применительно к Европе, Азии и Латинской Америке, тогда как в Африке интеграционные процессы развивались медленнее и зачастую находились в застое. К началу XXI в. все африканские страны находятся в процессе укрепления тех или иных объединений в рамках региона или субрегиона. Интеграционные процессы коснулись не только экономической и политической, но и военной сфер.

Сложность интеграции на Африканском континенте начинается уже на этапе формирования понятийного аппарата. Различие между, например, интеграционным союзом и интеграционным объединением/сообществом номинальное. Можно применить формальную логику и назвать союзами те группы, которые стремятся к объединению рынков, капитала, товаров и труда. Объединениями и сообществами тогда можно называть те группы, которые стремятся к либерализации или имеют иные цели, не включающие в себя более глубокие ступени интеграции. Однако с учетом нестабильной ситуации

в Африке, в том числе в рамках смены политических режимов, данный формат разделения не совсем релевантен. Кроме того, даже если в названии фигурирует слово «союз» и страны действительно стремятся к общему рынку, то процесс реализации этой инициативы может либо сильно затянуться, либо вообще не быть реализованным. Пример – Союз Арабского Магриба.

Поэтому в данном учебном пособии предлагается рассматривать интеграционные сообщества в Африке в контексте признанной трактовки Африканского союза (АС). Региональные экономические сообщества (РЭС) – это региональные группировки африканских государств¹. РЭС развивались индивидуально, у них разные роли (экономические, политические, военные) и структуры. Как правило, цель РЭС заключается в содействии региональной экономической интеграции между членами отдельных регионов и через более широкое Африканское экономическое сообщество (АЭС), которое было создано в соответствии с Абуджийским договором 1991 г. Лагосский план действий по развитию Африки 1980 г. и Абуджийский договор предлагали создать РЭС в качестве основы для более широкой интеграции Африки с целью региональной и возможной континентальной интеграции².

Стоит отметить, что АС официально признает только восемь РЭС:

- Союз Арабского Магриба,
- Общий рынок Восточной и Южной Африки,
- Сообщество сахело-сахарских государств,
- Восточноафриканское сообщество,
- Экономическое сообщество центральноафриканских государств,
- Межправительственная организация по развитию,
- Сообщество развития Юга Африки.

Однако авторы данного учебно-методического пособия видят необходимость включения в программу изучения региональных интеграционных сообществ в Африке и тех сообществ, которые официально не признаются в качестве РЭС Африканским союзом, но играют не меньшую, а в некоторых случаях и гораздо более весомую роль в налаживании экономических связей в регионах Африки.

Цель учебно-методического пособия заключается в комплексном изучении эволюции и деятельности региональных интеграционных союзов (сообществ) в Африке. Главной задачей курса является формирование у студентов четкого адекватного комплексного представления об основных тенденциях и специфических особенностях возникновения, развития и деятельности интеграционных сообществ (объединений), существующих в Африке. Освоение данного учебного курса предусматривает наличие у студентов базовых

¹ Regional Economic Communities (RECs) // African Union : [site]. URL: <https://au.int/en/organs/recs> (date of access: 20.06.2024).

² Ibid.

регионоведческих знаний, на основе которых можно проводить сравнительный анализ интеграционных процессов и программ, а также деятельности сообществ (объединений) на других континентах (Европа, Азия, Америка).

В учебно-методическом пособии собраны и систематизированы материалы, отражающие основное содержание курса «Региональные интеграционные сообщества (объединения) в Африке». Структура и методика изложения материала данного учебно-методического пособия позволяют показать роль и значение региональных организаций в интеграции континента. На основе привлечения трудов российских и зарубежных авторов, а также документов региональных и международных организаций в учебно-методическом пособии показаны интеграционные процессы, имевшие место в Африке.

Издание построено по принципу географического расположения стран Африки (Северная, Западная, Центральная, Восточная и Южная Африка), т. е. интеграционные сообщества (объединения) в Африке рассматриваются исходя из подхода к регионализации континента Экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА), учрежденной в 1958 г. Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) как одна из пяти региональных комиссий ООН. Это позволит проследить особенности интеграционных процессов и программ и выделить основные черты развития интеграционных сообществ (объединений) на континенте.

Учебно-методическое пособие состоит из двух частей (разделов) и 16 тематических параграфов, что позволяет раскрыть проблемы, связанные с процессом становления и развития интеграционных процессов и программ в Африке.

В издание включены контрольные вопросы, списки источников и литературы, рекомендуемые темы курсовых и дипломных работ. Учебно-методическое пособие адресовано студентам и аспирантам, изучающим историю, международные отношения и внешнюю политику, политологию, регионоведение и востоковедение.

Часть I. Сообщества (объединения), признанные Африканским союзом

Тема 1. Союз Арабского Магриба (The Arab Maghreb Union, AMU)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения между странами, входящими в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Союзе Арабского Магриба (САМ)



Рис. 1. Союз Арабского Магриба: страны-члены. Источник: <https://www.worldatlas.com/geography/maghreb-africa.html>

Идея объединения стран Магриба, известная как проект создания Великого Арабского Магриба, высказывалась задолго до официального учреждения организации. Первые попытки реализации состоялись в 1950-е гг. в период борьбы народов Северной Африки за независимость. В основу данного объединения легла идея сходства судеб народов. Данный фактор позволил говорить о Магрибе как о субрегиональной общности. Тем не менее для реализации этой идеи требовалась, помимо исторических предпосылок, положительная экономическая динамика в регионе, необходимая

интеграционным проектам для получения существенной финансовой поддержки.

Первым практическим шагом на пути к образованию союза народов Магриба явилось создание в январе 1948 г. в Каире Комитета освобождения Арабского Магриба, в состав которого вошли представители находившихся в изгнании националистических партий Алжира (Демократический союз алжирского манифеста³), Туниса («Дустур»⁴) и Марокко («Истикляль»⁵). Комитет поставил своей целью выработку общей линии стран Магриба в борьбе за достижение независимости, сплочение всех прогрессивных сил внутри каждой страны и после завоевания независимости – разработку плана объединения стран Северной Африки.

Исторически первым шагом на пути объединения региона стал Конгресс единства Магриба (Maghrib Unity Congress) – объединительный конгресс трех самых крупных политических партий стран Магриба (Алжира, Марокко, Туниса), входивших ранее в Комитет освобождения Арабского Магриба, в Танжере (Марокко) в апреле 1958 г. Конгресс предложил образовать консультативную ассамблею Арабского Магриба в составе представителей независимых государств Магриба и алжирского освободительного движения, рекомендовал проводить периодические встречи руководителей трех стран и следовать единой линии в вопросах внешней политики и обороны. Было решено также создать постоянный секретариат для организации практической работы по обеспечению выполнения принятых решений.

В 1958 г. Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) была учреждена Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)⁶ как одна из пяти региональных комиссий ООН. ЭКА предложила начать экономическую интеграцию стран Магриба с координации планов развития энергетической, горнодобывающей, химической, металлургической, машиностроительной, стекольной и текстильной отраслей промышленности.

³ Демократический союз алжирского манифеста (Union Démocratique du Manifeste Algérien, UDMA) – политическая партия в Алжире. Основана в марте 1946 г. Ф. Аббасом. Выражала интересы патриотически настроенной части алжирской буржуазии.

⁴ Партия «Дустур» (Конституция) была создана в 1920 г. для борьбы за независимость Туниса от Франции.

⁵ «Истикляль», аль-Хизб аль-Истикляль (араб. – Партия независимости), политическая партия в Марокко, была создана в 1943 г.

⁶ Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) – Региональная комиссия ООН, содействующая экономическому и социальному развитию государств-членов, внутрирегиональной интеграции и международному сотрудничеству в интересах развития Африки. Учреждена Экономическим и социальным советом ООН в 1958 г. в целях оказания содействия африканским народам в изучении и анализе проблем развития Африканского континента. Насчитывает 54 государства-члена. ЭКА разрабатывает мероприятия по экономическому развитию данного региона, предоставляет консультативные услуги согласно запросам стран-членов. Высший орган – ежегодные сессии Комиссии, в перерыве руководство осуществляется Исполнительным комитетом. Возглавляет ЭКА Исполнительный секретарь. ЭКА оказывает содействие в рамках консультативных технических услуг в области борьбы с засухой, создания проектов в области ирригации, подготовки кадров. Комиссия обладает возможностями внести уникальный вклад в решение проблем развития Африканского континента. Сила ЭКА проистекает из ее роли как единственного учреждения ООН, уполномоченного действовать на региональном и субрегиональном уровнях, чтобы использовать ресурсы для решения приоритетных задач Африки.

В марте 1961 г. в Рабате состоялась встреча руководителей Марокко (король Хасан II), Туниса (президент Хабиб Бургиба) и Временного правительства Алжирской Республики (Ферхат Аббас), на которой удалось обсудить ряд аспектов магрибского единства. Позднее, в апреле 1964 г., в Танжере состоялись совещания экономистов и экспертов в области промышленности Алжира, Ливии, Марокко и Туниса. После этого было создано Бюро по координации развития промышленности четырех стран. Эксперты рекомендовали созвать региональную конференцию министров экономики.

В то же время процесс объединения стран Магриба шел медленно. Главными причинами, тормозившими интеграцию региона, являлись неурегулированность пограничных споров и территориальных проблем, которые нередко перерастали в открытые вооруженные столкновения и в политические кризисы. Так, в качестве примера можно упомянуть мавритано-марокканский конфликт, возникший в марте 1956 г., когда правительство независимого Марокко выступило с притязаниями на территорию Мавритании, объявив ее своей провинцией, а также алжиро-тунисский пограничный спор 1959 г. и пограничный спор между Алжиром и Марокко в 1963 г.

Во второй половине 60-х гг. правительства Марокко, Алжира и Туниса осуществили серию мероприятий, направленных на расширение экономического сотрудничества. Был заключен ряд соглашений, предусматривавших развитие хозяйственных связей на двусторонней и многосторонней основе, созданы учреждения и организации, которые были призваны выработать политику экономического сотрудничества стран Магриба.

Начало развитию этих связей было положено созывом 29 сентября 1964 г. Конференции министров экономики Алжира, Ливии, Марокко и Туниса. На ней была выработана доктрина экономической политики стран Магриба, в которой определялись основные направления развития экономического сотрудничества:

- развитие торговли;
- координация промышленной деятельности;
- выработка совместной политики по отношению к странам Европы, в частности к «общему рынку».

Были созданы также Совет Министров экономики стран Магриба и Постоянный консультативный комитет стран Магриба, перед которым была поставлена задача изучения проблем экономического сотрудничества стран региона, представления Совету Министров экономики рекомендаций и предложений по укреплению этого сотрудничества и координации экономических связей Магриба с международными экономическими организациями. С этого времени систематически созываемые конференции министров экономики четырех стран стали высшей инстанцией по осуществлению экономической интеграции. Создание Постоянного консультативного комитета стран Магриба явилось важным шагом на пути региональной экономической интеграции.

В 1968 г. при Постоянном консультативном комитете стран Магриба был создан Центр промышленных исследований, призванный заниматься в первую

очередь общими аспектами планирования и координации мер по развитию промышленности в странах Магриба.

Вторая конференция министров экономики стран Магриба, в рамках которой были сформулированы и утверждены направления расширения сотрудничества стран региона в области координации планов развития и гармонизации национальных политик в различных секторах экономики, состоялась в ноябре 1964 г. в Танжере. Третья конференция, утвердившая создание комитета по координации в области телекоммуникаций, была проведена в мае 1965 г. в Триполи (Ливия). На четвертой конференции, которая проводилась в Алжире в феврале 1966 г., были приняты резолюции, предусматривающие координацию деятельности в области туризма и транспорта.

В феврале 1966 г. состоялась конференция стран Магриба, в которой приняли участие министры национального образования Алжира, Ливии, Марокко и Туниса. Конференция приняла решение о создании постоянного консультативного комитета по вопросам национального образования стран региона, задачей которого являлось изучение существующих проблем в области высшего и среднего образования, унификация учебных программ, методик и тематических планов обучения, поиск путей «арабизации» процесса подготовки кадров. На совещании стран Магриба по вопросам образования в апреле 1968 г. было решено разработать единые программы обучения в школах и создать совместный педагогический исследовательский центр. Кроме того, были приняты рекомендации по обмену преподавателями и организации совместных курсов школьного обучения стран Магриба.

Пятая конференция министров экономики стран Магриба, которая проводилась в Тунисе в ноябре 1967 г., рассматривала проблемы, возникшие на пути экономической интеграции. Конференция поручила Постоянному консультативному комитету Магриба подготовить проект межправительственного соглашения об экономическом сотрудничестве четырех стран.

Шестая конференция стран Магриба состоялась в июле 1970 г. в Рабате. Представители Ливии отказались участвовать в ней в связи с тем, что после свержения монархии в сентябре 1969 г. новое ливийское руководство пересмотрело межарабскую политику страны и выступило против региональных объединений внутри арабского мира, обосновав это риском помешать созданию более широкого объединения всех арабских стран. Представитель Мавритании на конференции в Рабате присутствовал в качестве наблюдателя.

Тем временем из-за обострения кризиса в Западной Сахаре отношения между Марокко и Алжиром – двумя наиболее крупными странами Магриба – стали напряженными. Алжир выступил инициатором идеи создания региональной организации, объединяющей государства сахарской зоны: Алжир, Ливию, Мавританию, Мали, Нигер и Чад. Было предложено не включать Марокко.

Первая учредительная конференция новой организации была созвана в апреле 1973 г. в Эль-Хамма (Алжир), последующие конференции состоялись

в апреле 1976 г. в Уаргле (Алжир), в ноябре 1976 г. в Триполи (Ливия), в марте 1977 г. в Ниамее (Нигер), в марте 1980 г. в Бамако (Мали), в марте 1982 г. в Нуакшоте (Мавритания). На всех конференциях обсуждались в основном экономические вопросы. Это говорит об экономической направленности интеграционного процесса организации на начальных этапах ее работы.

На процесс сближения стран Магриба благоприятное воздействие оказало общеарабское совещание, которое проходило в алжирском городе Зеральде 7–9 июня 1988 г. В рамках этого совещания состоялась встреча руководителей Алжира, Ливии, Мавритании, Марокко и Туниса – первая за все время их независимого существования. Именно на ней было решено сформировать специальную комиссию для выработки «конкретных путей объединения Арабского Магриба».

17 февраля 1989 г. в ходе второй встречи на высшем уровне лидеры пяти магрибских государств: Алжира, Ливии, Марокко, Мавритании и Туниса – в Марракеше (Марокко) подписали Договор о создании Союза Арабского Магриба (САМ). На момент создания Союзу предрекали блестящее будущее.

Следовательно, создание Союза Арабского Магриба в то время отражало потребность государств-членов в региональном блоке, который защищал бы их экономические и торговые интересы. Кроме того, возобновление дипломатических отношений между Алжиром и Марокко способствовало рождению союза, который ранее откладывался из-за напряженности между двумя странами.

В то время договор о создании союза предусматривал амбициозные экономические, политические и финансовые цели, а также достижение свободы передвижения людей, товаров, услуг и капитала между пятью странами, что означало бы создание общего рынка. Договор также предусматривал установление дипломатического сотрудничества пяти стран на международной арене, сохранение независимости государств-участников в области обороны, а также осуществление совместных экономических проектов.

Основными структурами и учреждениями САМ являются:

- Президентский совет,
- Консультативный совет,
- Генеральный секретариат,
- Комитет по мониторингу,
- Совещание премьер-министров,
- Совет министров иностранных дел,
- министерские специализированные комиссии,
- судебный орган,
- Университет Магриба,
- Магрибский банк инвестиций и внешней торговли.

Высший орган САМ (Президентский совет, состоящий из пяти членов – глав государств), согласно учредительному документу, должен был собираться на сессии один раз в полгода и на чрезвычайные сессии по мере необходимости. В Рабате заседал высший орган САМ, в Тунисе – Генеральный секретариат

и Магрибский банк инвестиций и внешней торговли, в Алжире – Консультативный совет, в Нуакшоте – судебный орган, в Триполи – Академия наук и Университет Магриба.

Статья 6 договора о создании САМ гласит, что «решения Президентского совета должны приниматься единогласно». Впоследствии этот принцип будет основным среди факторов, мешающих развитию внутрисоюзных отношений. Председателем совета поочередно становится каждая страна. В рамках Союза Арабского Магриба была поставлена цель образования Североафриканского таможенного союза к 1985 г. и общего рынка к 2000 г.

Несмотря на поставленную цель, зона свободной торговли (как самая простая форма экономической интеграции) так и не была создана. Вместе с тем странам-членам удалось достичь координации и гармонизации сотрудничества и функционирования зоны преференциальной торговли. В рамках последней продолжается затянувшийся процесс постепенного устранения тарифных и нетарифных ограничений, но в целом соглашение 1991 г. так и не было реализовано, как и многие иные договоренности по причине прежде всего политических разногласий. Именно это послужило причиной, по которой, несмотря на грандиозные амбиции, Союз Арабского Магриба не смог сыграть ни одной из предусмотренных им ролей, поскольку с 1994 г. не было созвано ни одного всеобъемлющего саммита Президентского совета Союза.

Приоритетными целями и задачами в области сотрудничества являлись:

- совместное и эффективное использование имеющихся людских и природных ресурсов, прежде всего нефти и газа,
- расширение межарабской торговли,
- достижение более равномерного хозяйственного развития отдельных районов стран Северной Африки,
- вовлечение местного частного капитала в совместные экономические проекты,
- создание дополнительных возможностей для углубления интеграции с мировой экономикой и т. д.

В качестве приоритетных целей сотрудничества стран Магриба рассматривались также развитие экспортоориентированных отраслей, повышение производительности труда, главным образом через расширение доступа к современным технологиям. Особое внимание уделялось развитию трудовых ресурсов, повышению занятости в условиях обострения проблемы безработицы практически во всех государствах региона.

Одно из центральных мест в интеграционных программах отводилось развитию инфраструктуры, отсутствие или неразвитость которой негативно сказывались на инвестиционном климате. Важной целью интеграционной политики, провозглашенной членами САМ, является поворот от экстенсивных факторов экономического развития к интенсивным, а именно: освоение новых сельскохозяйственных земель и водных источников, расширение сырьевой базы национальной промышленности за счет ввода в эксплуатацию новых шахт

и рудников, создание новых экономических объектов для решения проблемы занятости населения.

Среди региональных проектов значительное место отводилось расширению свободных экономических зон, рассматриваемых как наиболее привлекательные для инвестиций (иностранного) арабского капитала. Предусматривалось создание в этих зонах предприятий самого различного профиля: сборочных и перерабатывающих промышленных объектов, агропромышленных комплексов, торговых предприятий и т. п.

Различия в политических системах, экономических структурах, неурегулированность отдельных спорных вопросов в отношениях друг с другом (Алжир – Марокко), внутренняя нестабильность в ряде стран (прежде всего после так называемой арабской весны⁷), связанная с усилением роли экстремизма в регионе Северной Африки в целом, – все эти факторы существенным образом сдерживали ход интеграционных процессов в рамках САМ.

Кроме того, введенные в 1992–2003 гг. санкции против Ливии способствовали изоляции режима Каддафи от международного сообщества и не позволили Ливии участвовать в каких-либо совместных инвестиционных проектах с соседними странами. В Тунисе, Ливии и Алжире за последнее десятилетие произошел ряд событий в области политики и безопасности, которые снизили интерес к любым попыткам развития региональных структур сотрудничества.

Несмотря на то что общая цель САМ – создать Экономический союз Магриба, ни финансовая и макроэкономическая конвергенция, ни создание единой валюты не сформулированы в Договоре.

В статье 2 Договора о создании САМ четко указывается, что цель союза заключается в содействии сохранению мира на основе справедливости и равноправия в регионе. Более того, заявления о совместной обороне и невмешательстве во внутренние дела государств-членов также занимали центральное место в Договоре. В связи с этим САМ сформировал институциональные структуры для содействия миру и безопасности, создав в 1991 г. Совет общей обороны. Из-за трудностей, связанных с достижением целей САМ, государства-члены встретились в марте 2012 г., чтобы обсудить, как бороться с терроризмом, организованной преступностью и укреплять сотрудничество в регионе. Тем не менее инициативы САМ не привели к существенным изменениям. Несмотря на это, государства-члены медленно, постепенно продвигаются к установлению мира, безопасности и стабильности в своих государствах. Одним из таких примеров является относительно успешный переход к стабилизации внутривнутриполитических процессов в регионе.

⁷ «Арабская весна» началась с самосожжения Мохаммеда Буазизи в Тунисе в декабре 2010 г. Этот поступок сыграл роль своеобразного детонатора социального взрыва, в результате чего произошли события, которые привели к массовым протестам на улицах арабских городов. Все это закончилось свержением президентов Туниса Зин аль Абидина Бен Али и Египта – Хосни Мубарака. Призыв к смене строя получил распространение и в Ливии, куда так называемый коллективный Запад ввел вооруженные силы, и в результате был казнен лидер страны М. Каддафи. Далее протесты начались в Сирии, Йемене и Бахрейне.

САМ создал также рабочие группы для обсуждения путей дальнейшей гармонизации национальных таможенных процедур, правил торговли, а также норм и стандартов для товаров и услуг. В этом контексте в июне 2012 г. государства-члены согласовали комплексный план по ускорению экономической интеграции путем стимулирования инвестиций в инфраструктуру, гармонизации национальных таможенных процедур и расширения трансграничных логистических и транспортных услуг.

В декабре 2014 г. министры торговли САМ сформировали комитет для ускорения реализации инициативы по развитию внутриафриканской торговли и обсуждения необходимости проведения переговоров о создании континентальной зоны свободной торговли. Тем не менее проблемы остаются. Дальнейшему развитию торговли и продвижению интеграционных инициатив в регионе препятствуют последствия «арабской весны», нестабильность в Ливии, политический переход в Тунисе, незавершенность проблемы, связанной с территорией Западной Сахары. Торговым отношениям между государствами-членами также препятствует частичное членство Алжира, Ливии, Марокко и Туниса в утвержденной в 1997 г. Экономическим и социальным советом Лиги арабских государств (ЛАГ) схеме многосторонней торговой либерализации под названием Панарабская зона свободной торговли (ПАФТА). Фактически государства-члены САМ подчеркивают выгоду от отмены внутрирегиональных тарифов в рамках ПАФТА.

В декабре 2009 г. государства-члены приняли решение о создании Магрибского банка инвестиций и внешней торговли в целях усиления региональной финансовой интеграции и укрепления внутрирегиональной торговли. Капитал банка должен быть инвестирован в проекты и программы в области инфраструктуры, транспорта, телекоммуникаций и электроэнергетики.

Негативное влияние на развитие САМ оказывала также деятельность непосредственных участников Союза по расширению связей с Европой в ущерб экономической интеграции в рамках региона Магриба, а также подрывная кампания так называемого коллективного Запада в отношении Ливии. Дополнительным предметом разногласий являлась политика Марокко, Алжира, Туниса и Мавритании, направленная на нормализацию отношений с Израилем.

Что касается регионального экономического сотрудничества, то с момента создания САМ не было достигнуто серьезного прогресса. По существу, перспектива создания экономического блока была в числе учредительных целей союза. Экономической интеграции внутри САМ препятствует и зависимость от внешних факторов. Как известно, большинство стран Магриба имеют приоритетные торговые связи с Европой. Учитывая сходство экспортной номенклатуры товаров, участники САМ, с одной стороны, являются конкурентами в отношениях с ЕС, а с другой – испытывают немалые трудности в развитии внутрисоюзной торговли.

Кроме того, появление Союза для Средиземноморья (Union for the Mediterranean) – межправительственной евро-средиземноморской организации, объединяющей все страны Европейского Союза и 16 стран Южного

и Восточного Средиземноморья, – создало дополнительные проблемы в виде конкуренции с САМ.

Вместе с тем создание САМ было, несомненно, стабилизирующим фактором, снизившим остроту напряженности в отношениях между странами региона и позволившим перейти от открытой конфронтации между некоторыми участниками союза к поиску компромиссных решений. САМ был создан для решения вопросов безопасности средиземноморских стран, развития региональной экономической интеграции и диалога между разными цивилизациями, улучшения возможностей дальнейшей активизации сотрудничества со странами ЕС. Страны-участницы САМ стремились к взаимодействию в собственном социально-экономическом развитии и в целом к усилению единства арабского мира. В отношении экономической интеграции договор о создании предусматривал создание зоны свободной торговли, затем таможенного союза.

Неурегулированные территориальные споры, проблемы двусторонних отношений между Алжиром и Марокко из-за Западной Сахары и политические разногласия также стали серьезным препятствием на пути реализации проектов как экономического, так и политического объединения государств Северной Африки.

Дополнительная литература и интернет-ресурсы:

1. Азатян В. В., Ткаченко А. А. Интеграционные процессы в экономике стран Северной Африки. М., 2000. 119 с.
2. Ковтунов А. Г. Проблемы интеграции стран Магриба: (80-е – середина 90-х годов). М. : Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, 1998. 193 с.
3. Фролова И. Б. Союз Арабского Магриба: задачи, проблемы, перспективы // Вестник Брянского государственного университета. 2017. № 1 (31). С. 136–141.
4. Dursun H. R. Understanding the Failure of The Arab Maghreb Union: A Critical Constructivist Account // Journal of History Culture and Art Research. 2021. Vol. 10, no. 2. P. 26–38. <https://doi.org/10.7596/taksad.v10i2.3024>
5. Assessing Regional Integration in Africa VII / United Nations Economic Commission for Africa. Addis Ababa : ECA, 2016. 148 p. URL: <https://repository.uneca.org/ds2/stream/?#/documents/bd3d232e-ca0c-5202-83b8-59694d1aaa5e/page/147> (date of access: 06.06.2024).
6. Regional Integration in North Africa 2013. Intraregional Trade and Trade Facilitation / United Nations Economic Commission for Africa. UNECA, 2013. 50 p. URL: https://archive.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/regional_integration_2013-intraregional_trade_and_trade_facilitation.pdf (date of access: 06.06.2024).
7. Trade Offers Path to Growth and Integration: Maghreb Countries Committed to Increasing Regional Trade : Press release / The World Bank : [site]. 2012. June 14. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press->

release/2012/06/14/trade-offers-path-to-growth-and-integration.print (date of access: 06.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Каковы основные причины реализации проекта создания Великого Арабского Магриба?
2. Что лежит в основе объединения стран Магриба?
3. Опишите функционал Комитета освобождения Арабского Магриба. Кто вошел в состав Комитета, какие задачи стояли перед ним?
4. В чем состояла суть доктрины экономической политики стран Магриба?
5. Перечислите основные конференции министров стран Магриба. Какие из конференций сыграли наиболее важную роль в процессе развития интеграции стран региона?
6. Какие проблемы лежат в основе препятствий для углубления интеграции стран Магриба?

Тема 2. Сообщество сахело-сахарских государств (The Community of Sahel-Saharan States, CSSS) ⁸

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Сообществе сахело-сахарских государств (СССГ)



Рис. 2. Сообщество сахело-сахарских государств: государства-члены.
Источник: Africa Regional Integration Index Project[©] (URL: <https://www.integrate-africa.org/rankings/regional-economic-communities/cen-sad/>)

Сообщество сахело-сахарских государств (СССГ) было создано 4 февраля 1998 г. на состоявшейся в Триполи (Ливийская Арабская Джамахирия) Конференции глав шести государств: Буркина-Фасо, Ливийской Арабской Джамахирии, Мали, Нигера, Судана и Чада.

СССГ – это экономическая и интеграционная организация, которая стремится к экономическому союзу стран-членов и развитию международной торговли. Спустя немногим более двух десятилетий после своего образования Сообщество росло быстрее всех региональных объединений Африки, и к 2021 г. СССР насчитывало 29 членов, что делает его крупнейшим региональным экономическим сообществом в Африке, в которое входят Бенин, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Центральноафриканская Республика (ЦАР), Чад, Коморские

⁸ Франц. Communauté des Sahélo-Sahariens, сокр. CEN-SAD.

острова, Кот-д'Ивуар, Джибути, Египет, Эритрея, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Либерия, Ливия, Мали, Мавритания, Марокко, Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Того и Тунис.

Первоначально штаб-квартира находилась в Триполи (Ливия), однако в 2019 г. она переехала в Нджамену (Чад) в связи с возникшим кризисом в Ливии.

Основная особенность СССГ заключается в том, что оно объединяет большинство стран, подверженных засухе и ее экологическим и социально-экономическим последствиям, таким как опустынивание, деградация земель, обнищание, миграция и оседлость. Растущая нестабильность в этой области и растущая стоимость эксплуатации энергетических и минеральных ресурсов, скрытых в пустынных районах, которые имеют тенденцию к окаменению, повышают уязвимость соответствующих стран, что объясняет их энтузиазм в отношении СССГ.

Основной целью Сообщества является создание экономического союза на базе национальных планов развития государств-членов. Предусматривается инвестирование в сельское хозяйство, промышленность, энергетику, социальную сферу, культуру, облегчение передвижения людей, капиталов, товаров и услуг, обеспечение свободы проживания, труда, собственности и осуществления экономической деятельности, поощрение внешней торговли между государствами-членами, развитие транспортной инфраструктуры, предоставление равных прав всем гражданам стран-членов, координация усилий в области образования, культуры, науки и искусства.

В первом договоре – Договоре об учреждении Сообщества сахело-сахарских государств – были определены следующие цели:

1) создание всеобъемлющего экономического союза на основе стратегии, реализуемой в соответствии с планом развития, который будет интегрирован в национальные планы развития государств-членов. План включает в себя инвестиции в сельскохозяйственную, промышленную, социальную, культурную и энергетическую сферы;

2) устранение всех препятствий, мешающих единству государств-членов, путем принятия мер, которые гарантировали бы следующее: содействие свободному перемещению лиц, капиталов и удовлетворению интересов граждан государств-членов; свободу проживания, работы, владения и экономической деятельности; свободу перемещения национальных товаров и услуг; поощрение внешней торговли путем разработки и проведения инвестиционной политики государств-членов; расширение и совершенствование наземного, воздушного и морского транспорта и телекоммуникаций между государствами-членами путем реализации совместных проектов; согласие государств-членов сообщества на предоставление гражданам государств-членов тех же прав и привилегий, которые предусмотрены конституцией каждого государства-члена;

3) координация педагогических и образовательных систем на различных уровнях образования, а также в культурной, научной и технической областях.

Пересмотренный Договор 16 февраля 2013 г. придал этим целям новую направленность, выделив две области углубления сотрудничества, а именно: региональную безопасность и устойчивое развитие.

В соответствии с договором государства-члены также обязаны в случае необходимости предоставлять друг другу помощь, препятствовать использованию своей территории для любой деятельности, направленной против суверенитета и территориальной целостности какого-либо члена сообщества, обеспечивать безопасность на своих границах и воздерживаться от вмешательства во внутренние дела друг друга.

Организационная структура СССГ в соответствии с пересмотренным Договором состоит из следующих органов и учреждений:

- Конференции глав государств и правительств;
- Исполнительного совета (исполнительный и технический орган, в состав которого входят министры иностранных дел, экономики, внутренних дел и общественной безопасности);
- Постоянного совета по вопросам мира и безопасности;
- Постоянного совета по устойчивому развитию;
- Комитета послов и постоянных представителей;
- Генерального секретариата, отвечающего за управление и контроль;
- Экономического, социального и культурного советов;
- Сахело-сахарского банка инвестиций и торговли.

Высшим органом СССГ является Совет глав государств – саммит, который созывается раз в год поочередно в каждой из столиц государств-членов с соответствующей сменой председателя. Саммит принимает решения, связанные с основными направлениями политики сообщества, реализацией целей договора, утверждает решения других органов. Исполнительный совет, действующий на уровне министров государств-членов, разрабатывает программы и планы интеграции, осуществляет подготовку повестки дня саммитов, выполняет их рекомендации и решения.

Сахело-сахарский регион – один из самых нестабильных регионов Африки. По сути, из-за своего географического положения между Западной Европой и Тропической Африкой сахело-сахарское пространство долгое время подвергалось сильной миграционной турбулентности. Кроме того, этот регион стал местом большинства конфликтов и убежищем всех джихадистских движений континента. Таким образом, мир, безопасность и стабильность стали важными темами в СССГ.

Мир, безопасность и стабильность в Сахело-сахарском регионе поддерживаются положениями Хартии безопасности СССГ 2000 г. и Ниамейской декларацией (Нигер), принятой в мае 2003 г. Поддержание мира и стабильности обеспечивается за счет процесса нормализации отношений со странами, затронутыми конфликтом. В случае вооруженных конфликтов или политической нестабильности Конвенция регламентирует соблюдение ряда процедур Протоколом о механизме предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, Конвенцией о сотрудничестве по вопросам безопасности и реализации Хартии безопасности. Процедуры предназначены для работы в сотрудничестве с протоколами Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза.

При этом не обошлось и без конфликтов, в которых государства-члены СССГ столкнулись с трудностями при выполнении протоколов, среди которых конфликты в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Судане, постконфликтные события между Эритреей и Эфиопией, а также восстания и последствия арабской весны. Последние конфликты оказали непосредственное влияние на реализацию мероприятий и программ регионального экономического сообщества, препятствуя оперативным функциям в целом и вопросам мира и безопасности в частности, вызывая общую девальвацию деятельности СССГ.

Однако на пятой встрече министров обороны СССГ, состоявшейся 25 марта 2016 г. в Шарм-эль-Шейхе (Египет), делегаты от государств-членов сообщества приняли Шарм-эль-Шейхскую декларацию 2009 г. об укреплении сотрудничества в области борьбы с терроризмом и безопасности. Было решено создать для государств-членов региональный контртеррористический центр со штаб-квартирой в Египте. Участники одобрили пересмотренный проект механизма предотвращения конфликтов, управления ими и их разрешения СССГ. Был согласован проект протокола о будущем создании и функционировании Совета постоянного мира и безопасности СССГ.

Интеграция рынков лежит в основе задач СССГ по сотрудничеству между государствами-членами. Очередные сессии Конференции глав государств и правительств сообщества предлагают ускорить региональную интеграцию и экономическое развитие посредством инициатив по гармонизации политики, как указано в Абуджийском (Нигерия) договоре 1991 г. Это включает в себя программы либерализации торговли, которые касаются нетарифных барьеров и других мероприятий по содействию торговле в рамках предлагаемой зоны свободной торговли (ЗСТ). Тем не менее создание ЗСТ все еще ожидает реализации и задерживается вследствие технических причин и текущей политической нестабильности в регионе.

Основная причина задержки создания ЗСТ в СССГ заключается в дублировании членства в региональных экономических сообществах почти всех государств-членов, на площадках которых они значительно продвинулись в своих процессах торговой интеграции. Указанный фактор создает низкие политические и экономические стимулы для дальнейшего расширения интеграции в рамках СССГ. Практическим примером является нежелание более половины членов платить обязательный членский взнос в СССГ. Политические разногласия между государствами-членами и ослабленное внутреннее управление также способствовали высокому уровню неэффективности регионального экономического сообщества.

Хотя общая цель СССГ заключается в создании Экономического союза с финансовой и макроэкономической конвергенцией, как это сформулировано в статье 1 договора об учреждении сообщества, тем не менее в конфигурации СССГ были предприняты слабые усилия для достижения предложенной цели в плане содействия межрегиональному экономическому сообществу в гармонизации макроэкономической и финансовой политики и институционального сотрудничества по таким вопросам. Одновременно отметим, что несколько государств-членов продвигаются вперед в заявленных

областях интеграции благодаря параллельным инициативам, выходящим за рамки схемы регионального экономического сообщества. Относительно хорошие показатели СССГ в области финансовой и макроэкономической интеграции связаны с присутствием государств-членов Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) (The West African Economic and Monetary Union, WAEMU) и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) (Economic Community of Central African States, ECCAS), которые используют общую валюту в зоне франка.

Договор об учреждении СССГ определяет гармонизацию отраслевой политики между государствами-членами в качестве общей цели создания Экономического союза. Она выражается в сотрудничестве по политическим, культурным, экономическим и социальным вопросам. В Договоре также говорится о гармонизации и координации педагогических и образовательных систем на различных уровнях образования в культурной, научной и технической областях. Двумя основными направлениями его работы являются безопасность и рациональное использование окружающей среды, включая флагманский проект по созданию Великой зеленой стены из деревьев через Сахель⁹.

На практике СССГ отстал от графика реализации интеграционных этапов Абуджийского договора и застопорился на втором этапе – устранении тарифных и нетарифных барьеров в региональном экономическом сообществе. Ключевые проблемы, с которыми сталкивается сообщество, включают дублирование членства его государств-членов в других региональных экономических сообществах и региональных интеграционных механизмов на континенте, а также ослабление институционального органа, вызванное политической нестабильностью, в частности в Ливии после свержения лидера страны М. Каддафи, и отсутствием политической приверженности среди государств-членов.

Несмотря на то что сообществу в прошлом удавалось выступать посредником и разрешать гражданские конфликты, например в Чаде, Суданском Дарфуре, СССГ в значительной степени бездействовало после падения бывшего лидера Ливии Муаммара Каддафи, в результате чего штаб-квартира организации в стране стала недоступной. В последний раз главы государств встречались в 2013 г., перед гражданской войной в Ливии.

Последний саммит был посвящен растущим проблемам безопасности, включая терроризм и незаконный оборот наркотиков, которые преследуют сахело-сахарскую полосу, а также разрешению крупных конфликтов во многих странах-членах, таких как Мали, Нигерия и Ливия. Прозрачные границы и недостаточное присутствие сил безопасности в отдаленных районах означают, что террористическим группам удалось расширить спектр своей деятельности, постепенно получая контроль над торговыми путями. Торговля наркотиками,

⁹ Сахель – природная область в Африке, представляющая собой переходную зону от пустынь Сахары (своеобразным берегом которой ее считали арабы) на севере к более плодородным саваннам приэкваториальных областей. Протягивается на 3900 км с запада на восток от побережья Атлантического океана в Мавритании и Сенегале через Мали, Алжир, Буркина-Фасо, Нигер, Нигерию, Камерун, Чад, Судан, Эфиопию, Эритрею до Красного моря.

оружием и людьми также процветала. В 2013 г. террористические группы, действующие в регионе, воспользовались отсутствием сотрудничества между странами в области безопасности и продемонстрировали укрепление своей организации и сотрудничества.

Расширяя сотрудничество между странами-членами, СССГ может решить проблему растущей нестабильности в регионе. Однако для повышения роли блока в урегулировании кризисов еще многое предстоит сделать. Хотя СССГ уже может использоваться в качестве платформы для обмена опытом членов сообщества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, различные институциональные структуры, предусмотренные в договоре сообщества, такие как Совет постоянного мира и безопасности, еще предстоит создать.

Начиная с 2009 г. государства-члены СССГ принимают участие в запланированных периодических международных спортивных и культурных фестивалях, известных как Игры Сообщества сахело-сахарских государств (Jeux de la Communauté des Etats Sahélo-Sahariens). Первые Игры СССГ прошли в Ниамее, Нигер, с 4 по 14 февраля 2009 г. Тринадцать стран соревновались в нескольких видах спорта (легкая атлетика, баскетбол, дзюдо, футбол, гандбол, настольный теннис и традиционная борьба) и в творческих конкурсах (песня, традиционное творчество и танец вдохновения, живопись, скульптура и фотография).

Что касается международного сотрудничества, в октябре 2001 г. VI комитет 56-й сессии ГА ООН принял проект резолюции № A/RES/56/92 о предоставлении СССГ статуса наблюдателя в ГА ООН. Кроме того, заключены соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЮНЕСКО. В статье 1 Соглашения о сотрудничестве 2003 г. между двумя организациями говорится о том, что ЮНЕСКО и СССГ устанавливают между собой связи сотрудничества на уровне соответствующих органов и это сотрудничество охватывает все вопросы, относящиеся к области образования, науки и культуры, а также сходные направления деятельности двух организаций, входящие в рамки данного Договора. Заключены партнерские соглашения с Экономической комиссией ООН для Африки и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахарском регионе, а также с многочисленными региональными и международными организациями с целью укрепления коллективной работы в политической, культурной, экономической и социальной областях.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Отношения с сообществом сахелиано-сахарских стран (СЕН-САД) и проект Соглашения между ЮНЕСКО и этой организацией // UNESDOC Цифровая библиотека : [сайт]. Юнеско, 2003. 7 р. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000129752_rus (дата обращения: 06.06.2024).

2. Agreement of 2008 for security cooperation between members of the Community of Sahel-Saharan States // DCAF : [site]. URL: <https://security->

legislation.ly/latest-laws/agreement-of-2008-for-security-cooperation-between-members-of-the-community-of-sahel-sahara-states/ (date of access: 06.06.2024).

3. CEN-SAD – The Community of Sahel-Saharan States // United Nations Economic Commission for Africa : [site]. URL: <https://archive.uneca.org/oria/pages/cen-sad-Community-sahel-saharan-States> (date of access: 06.06.2024).

4. The Community of Sahel-Saharan States - CEN-SAD // PACCI : [site]. 2021. URL: <https://www.pacci.org/the-Community-of-sahel-saharan-States-cen-sad/> (date of access: 06.06.2024).

5. Magu S. M. Towards Pan-Africanism: Africa's Cooperation through Regional Economic Communities (RECs), Ubuntu and Communitarianism. Palgrave Macmillan Singapore, 2023. 354 p. <https://doi.org/10.1007/978-981-19-8944-5>

6. Regional Economic Communities, RECs. RECs Policy Cycle to Integrate the Federal State. URL: <https://samsdinesy.org/regional-economic-communitiesrecsrecs-policy-cycle-to-integrate-the-federal-state-en.html> (date of access: 06.06.2024).

7. Saeed Ali Ahmed Taha. Efforts of Integration in the African Regional Groupings (The Community of Sahel-Saharan) // African Perspectives. 2016. Vol. 13, issue 44. P. 17–29. URL: <https://www.sis.gov.eg/UP/اصدرات/Efforts%20of%20Integration%20in%20the%20African.pdf> (date of access: 06.06.2024).

8. CEN-SAD – Peace, Security, Stability and Governance // United Nations Economic Commission for Africa : [site]. URL: <https://archive.uneca.org/oria/pages/cen-sad-peace-security-stability-and-governance> (date of access: 06.06.2024).

9. Strengthening the Institutional Capacity of the Communauté Des Sahélo-Sahariens (CEN-SAD) : African Union Capacity Development Support Programme to RECs (M-CDP) / NEPAD Planning and Coordinating Agency. Midrand, RSA : NEPAD Planning and Coordinating Agency ; NEPAD Agency of the African Union Capacity Development Division, 2015.

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда и при каких условиях было создано Сообщество сахело-сахарских государств (СССГ)?

2. В чем особенности и каковы основные цели Сообщества сахело-сахарских государств?

3. Какие пункты Договора об учреждении Сообщества сахело-сахарских государств в наиболее полной мере отражают основы интеграционных процессов в регионе?

4. Почему Сахело-сахарский регион считается одним из самых нестабильных на Африканском континенте?

5. По каким причинам шло поступательное торможение развития зоны свободной торговли в Сообществе сахело-сахарских государств?

Тема 3. Экономическое сообщество западноафриканских государств (The Economic Community of West African States, ECOWAS)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в ECOWAS



Источник: <https://www.britannica.com/place/western-Africa>

Экономическое сообщество западноафриканских государств было создано 28 мая 1975 г. после подписания Лагосского соглашения 16 странами Западной Африки: Бенином, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Гамбией, Ганой, Гвинеей, Гвинеей-Бисау, Либерией, Мали, Нигером, Нигерией, Сенегалом, Сьерра-Леоне, Того и Мавританией, вышедшей из состава группировки в 2000 г. Кабо-Верде присоединилась к нему в 1976 г.

До создания ЭКОВАС территория, известная как Западная Африка, представляла собой совокупность государств, возникших в результате различного колониального опыта и административного управления, которые во многом определяли границы 15 государств, расположенных на этой территории.

Усилия по экономической интеграции в Западной Африке начались еще в 1945 г. после окончания Второй мировой войны, когда французские колонии в Западной Африке были объединены для создания единой валюты с фиксированным паритетом к французскому франку. Этот механизм был впоследствии преобразован в Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) (The West African Economic and Monetary Union, WAEMU) – один из старейших валютных союзов в мире.

В результате в феврале 1965 г. было подписано соглашение между Кот-д'Ивуаром, Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне. Однако прогресс был ограниченным. Проект получил новую жизнь, когда в 1972 г. главы двух

государств – Нигерии (генерал Якубу Говон) и Того (генерал Гнассингбе Эйадема) – возродили идею создания западноафриканского сообщества. В 1973 г. в г. Ломе (Того) и в 1974 г. в г. Монровии (Либерия) прошли саммиты предполагаемых стран-участниц объединения. Наконец 28 мая 1975 г. было подписано Лагосское соглашение. Протоколы, запустившие ЭКОВАС, были подписаны в г. Ломе (Того) 5 ноября 1976 г.

Целями ЭКОВАС являются: гармонизация и координация национальной политики и продвижение интеграционных программ, проектов и мероприятий, особенно в области продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов, промышленности, транспорта и связи, энергетики, торговли, денег и финансов, налогообложения, политики экономических реформ, ресурсов, образования, информации, культуры, науки, технологий, услуг, здравоохранения, туризма, юридических вопросов; гармонизация и координация политики охраны окружающей среды; содействие созданию совместных производственных предприятий; создание общего рынка; создание экономического союза путем принятия общей политики в экономической, финансовой, социальной и культурной сферах, а также создание валютного союза; содействие созданию совместных предприятий предприятиями частного сектора и другими экономическими операторами, в частности путем принятия регионального соглашения о трансграничных инвестициях; принятие мер по интеграции частного сектора, особенно создание благоприятных условий для развития малых и средних предприятий; создание благоприятной правовой среды; гармонизация национальных инвестиционных кодексов, ведущая к принятию единого инвестиционного кодекса сообщества; сбалансированность стандартов и показателей; поддержание сбалансированного развития региона с учетом особых проблем каждого государства-члена, в частности тех государств, которые не имеют выхода к морю и находятся на маленьких островах; поощрение и укрепление взаимоотношений и содействие обмену информацией, особенно среди сельского населения, женских и молодежных организаций и социально-профессиональных организаций, таких как ассоциации средств массовой информации, деловых мужчин и женщин, рабочих и профсоюзов; принятие демографической политики сообщества, учитывающей необходимость баланса между демографическими факторами и социально-экономическим развитием, и любая другая деятельность, которую государства-члены могут решить предпринять совместно для достижения целей сообщества.

Организационная структура ЭКОВАС состоит из департаментов, учреждений (институтов) и специализированных агентств.

Институты: Конференция глав государств и правительств; Комиссия (до 2007 г. Исполнительный секретариат); Парламент ЭКОВАС; Суд Сообщества; Банк инвестиций и развития ЭКОВАС; Западноафриканская организация здравоохранения; Межправительственная группа действий по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в Западной Африке; Управление генерального аудитора.

Специализированные агентства: Региональный центр эпиднадзора и контроля заболеваний; Западноафриканский энергетический пул;

Региональный орган по конкуренции ЭКОВАС; Региональный центр здоровья животных; Координационный центр по водным ресурсам; Западноафриканское валютное агентство; Западноафриканский валютный институт; Центр развития молодежи и спорта ЭКОВАС; Центр гендерного развития ЭКОВАС; Коричневая карта ЭКОВАС; Центр ЭКОВАС по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Региональный орган регулирования электроэнергетики ЭКОВАС; Региональное агентство по сельскому хозяйству и продовольствию; Отдел подготовки и развития проектов.

Что касается структуры управления, ЭКОВАС состоит из трех ветвей власти: *исполнительной, законодательной и судебной*. Во главе организационной структуры стоит председатель Конференции глав государств и правительств. *Председателем* является действующий глава государства и правительства, назначаемый другими главами государств и правительств для руководства деятельностью на один год. Министр, отвечающий за дела ЭКОВАС в стране председателя Конференции, автоматически становится *председателем Совета министров*; аналогичным образом страна председательствует на всех других уставных заседаниях ЭКОВАС в течение года (на уровне министров и старших должностных лиц, например в технических комитетах). Во главе исполнительной власти сообщества стоит председатель Комиссии (до 2007 г. исполнительный секретарь) ЭКОВАС, назначаемый Конференцией на срок до четырех лет с правом однократного повторного назначения.

Законодательным органом сообщества является *Парламент* сообщества, возглавляемый спикером Парламента. Административными функциями Парламента руководит *генеральный секретарь* парламента. До проведения в будущем выборов на основе всеобщего прямого избирательного права парламентарии откомандировываются национальными парламентами в состав Парламента сообщества сроком на четыре года. Судебной ветвью власти сообщества является *Суд сообщества*, возглавляемый Председателем. Все суды откомандированы Верховными судами своих государств-членов для замещения страновых должностей. Суд обеспечивает толкование и применение законов, протоколов и конвенций Сообщества. Административные функции Суда выполняет *Секретарь Суда*, которому помогают другие специалисты.

ЭКОВАС руководствуется своими основополагающими принципами во всех отношениях с государствами-членами, гражданами и внешними органами. Эти принципы закреплены в Договоре о Сообществе, который также является основополагающим документом, объединяющим его членов.

Основополагающими принципами ЭКОВАС являются: равенство и взаимозависимость государств-членов; солидарность и коллективная самообеспеченность; межгосударственное сотрудничество, гармонизация политики и интеграция программ; поддержание регионального мира, стабильности и безопасности путем поощрения и укрепления добрососедства; мирное разрешение споров между государствами-членами, активное сотрудничество между соседними странами и содействие созданию мирной обстановки как необходимого условия для экономического развития; признание, поощрение и защита прав человека и народов в соответствии с положениями

Африканской хартии прав человека и народов; подотчетность, экономическая и социальная справедливость и участие населения в развитии; признание и соблюдение правил и принципов сообщества; продвижение и укрепление демократической системы управления в каждом государстве-члене, как это предусмотрено Декларацией политических принципов, принятой в Абудже 6 июля 1991 г; справедливое и честное распределение издержек и выгод от экономического сотрудничества и интеграции.

Интеграция торговли и рынков лежит в основе целей и задач ЭКОВАС. Статья 3 пересмотренного договора ЭКОВАС предусматривает устранение торговых барьеров и гармонизацию торговой политики для создания зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка и в конечном итоге создания валютно-экономического союза на Западе Африки.

Схема либерализации торговли ЭКОВАС, принятая в 1979 г. Соглашением о сельскохозяйственных, ремесленных изделиях и необработанных продуктах и распространенная на промышленные товары в 1990 г., является основой для торговой и рыночной интеграции в ЭКОВАС, поскольку она касается протоколов о свободном перемещении товаров, людей и транспорта. С 2015 г. действует Общий внешний тариф ЭКОВАС. Кроме того, государства-члены все чаще внедряют Единую таможенную декларацию ЭКОВАС для своих таможенных органов. Одним из таких примеров является *Абиджанско-Лагосская* программа содействия развитию торговли и транспорта для Бенина и Нигерии, спонсируемая Всемирным банком. Буркина-Фасо и Того также внедряют эту схему.

С целью поощрения инвестиций и конкуренции ЭКОВАС работает в трех направлениях: создание общего инвестиционного рынка ЭКОВАС, содействие инвестиционному климату и интеграция финансового рынка. Такими инициативами являются Инвестиционный форум ЭКОВАС и онлайн-ресурс ЭКОВАС для мониторинга инвестиционного климата.

В январе 2001 г. в Аккре (Гана) был создан Западноафриканский валютный институт (The West African Monetary Institute, WAMI), который начал свою работу в марте 2001 г. Институт должен был провести техническую подготовку к созданию единого Центрального банка Западной Африки и вводу единой валюты для Западноафриканской валютной зоны (The West African Monetary Zone (WAMZ)).

Первоначальной датой запуска единой валюты ЭКО (ЕКО) был намечен январь 2003 г. Однако запуск несколько раз откладывался из-за неспособности государств-членов выполнить установленные критерии макроэкономической конвергенции. Следующей датой создания единой валюты являлся 2020 г., однако пандемия коронавируса не позволила реализовать цель, заключающуюся в создании единой валюты. Согласно заявлению президента Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств Жан-Клода Бру сообщество возобновило сближение позиций для запуска единой валюты ЕКО в 2027 г.

В мае 1979 г. государства-члены ЭКОВАС приняли свой первый протокол, касающийся свободного передвижения и проживания. Он предусматривает

право граждан ЭКОВАС въезжать, проживать и вести экономическую деятельность на территории других государств-членов и предлагает трехступенчатую дорожную карту (пять лет каждая ступень) для достижения свободы передвижения людей через пятнадцать лет. Первый этап касается права на безвизовый въезд, второй этап – права на пребывание, а третий – права на проживание в другом государстве-члене. Полностью реализован первый этап. Второй этап – право на жительство – также был реализован при условии, что граждане получили вид на жительство ЭКОВАС или вид на жительство в другом государстве-члене. Третий этап – право на проживание – все еще находится в стадии реализации в большинстве государств-членов.

Чтобы облегчить свободное передвижение людей в регионе ЭКОВАС, государства-члены ввели общий паспорт, официально известный как проездной сертификат ЭКОВАС. Паспорт ЭКОВАС был введен в декабре 2000 г., чтобы освободить владельцев от требований внутрирегиональной визы и выполнять функцию международного проездного документа. Государства-члены в настоящее время находятся в процессе введения совместной визы для граждан, не входящих в ЭКОВАС, которая будет распространяться на весь регион, – Эковизы.

Государства-члены ЭКОВАС вновь подтверждают свою приверженность обеспечению согласования и координации национальной политики и поощрению интеграционных программ, проектов и мероприятий ЭКОВАС, как указано в статье 3 пересмотренного Договора ЭКОВАС, в частности в таких областях, как продовольствие, сельское хозяйство и природные ресурсы, промышленность, транспорт и связь, энергетика, торговля, деньги и финансы, налогообложение, политика экономических реформ, человеческие ресурсы, образование, информация, культура, наука, технологии, услуги, здравоохранение, туризм, а также в юридических вопросах. Кроме того, межгосударственное сотрудничество, гармонизация политики и интеграция программ являются одним из фундаментальных принципов, изложенных в статье 4 Договора.

В этом контексте ЭКОВАС значительно продвинулось в области здравоохранения, инфраструктуры, энергетики, авиации, а также продовольствия и сельского хозяйства. Что касается инфраструктуры, ЭКОВАС учредило национальные комитеты по содействию автомобильным перевозкам и транзиту, в состав которых входят представители важных субъектов государственного и частного секторов из всех государств-членов. Комитеты занимаются упрощением процедур торговли и транспорта, чтобы обеспечить свободный поток торговли и транспорта по соответствующим коридорам. ЭКОВАС и Африканский банк развития координируют Многонациональную программу содействия развитию автомобильных дорог и транспорта, в рамках которой недавно был завершен коридор Баменда – Энугу. Программа Абиджана и Лагоса по содействию торговле и транспорту также находится в процессе завершения. Что касается авиации, ЭКОВАС уделяет особое внимание содействию реализации решения Ямусукро о либерализации воздушного транспорта посредством принятия актов сообщества. Более того, достижения

проекта «Воздушный транспорт» в 2013 г. соответствуют Плану действий ЭКОВАС в области воздушного транспорта на 2009–2015 гг. В связи с этим Комиссия ЭКОВАС оказывает помощь государствам-членам в создании безопасной надежной скоординированной системы воздушного транспорта, которая может обеспечить регулярное воздушное сообщение между государствами-членами. Комиссия также изучает способы обеспечения равноправного доступа правомочных авиакомпаний на рынок воздушного транспорта Западной Африки.

Телекоммуникации в государствах-членах значительно улучшились благодаря развитию надежной и современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры широкополосной связи, включая программу INTELCOM II, альтернативных широкополосных инфраструктур и подводных кабелей, а также созданию единого либерализованного рынка электросвязи. Кроме того, энергетика также значительно улучшилась благодаря созданию различных специализированных учреждений, в том числе Западноафриканского энергетического пула, Центра ЭКОВАС по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности и Регионального органа ЭКОВАС по регулированию электроэнергии.

Что касается продовольствия и сельского хозяйства, ЭКОВАС ускорило осуществление сельскохозяйственной политики, Советом министров был принят ряд ключевых стратегических положений, согласованных с Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке. Кроме того, в государствах-членах был принят и осуществляется стратегический план ЭКОВАС по переработке и развитию животноводческого сектора.

Переговоры между Западной Африкой и Европейским союзом по Соглашению об экономическом партнерстве (СЭП) были завершены 30 июня 2014 г., когда главные переговорщики представили согласованный текст. В июле 2014 г. главы государств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) одобрили СЭП и открыли его для подписания государствами-членами.

Лагосский договор 1975 г. не содержал положений, касающихся вопросов мира, безопасности, стабильности и управления. Таким образом, поддержание регионального мира, стабильности и безопасности путем поощрения и укрепления добрососедства было включено в пересмотренный Договор ЭКОВАС в 1993 г. в качестве одного из фундаментальных принципов, изложенных в статье 4. Однако из-за региональной нестабильности в регионе ЭКОВАС государства-члены приняли Протокол о ненападении в 1978 г. Протокол был дополнен, и в мае 1981 г. государства-члены ЭКОВАС подписали Протокол о взаимной помощи при защите от любой вооруженной угрозы или агрессии в отношении государства-члена. Для достижения заявленной цели были созданы Комитет по обороне и Совет по обороне, а также Союзные вооруженные силы сообщества. В связи с ростом напряженности в регионе Западной Африки коалиция англоязычных государств-членов решила в 1990 г. создать *многосторонние вооруженные силы* для поддержания мира и безопасности, известные как *Группа наблюдателей Экономического*

сообщества западноафриканских государств. Группа контроля вмешалась, в частности, в Либерию в 1990 г., Сьерра-Леоне в 1997 г. и Гвинею-Бисау в 1999 г.

Протокол, касающийся механизма предотвращения, регулирования, разрешения конфликтов, поддержания мира и безопасности, был принят в декабре 1999 г. и, возможно, является наиболее всеобъемлющим протоколом, касающимся мира и безопасности в регионе. В нем рассматриваются возможности поддержания мира, гуманитарной поддержки и миростроительства, а также проблема трансграничной преступности. Кроме того, в 2001 г. государства-члены ЭКОВАС также приняли Дополнительный протокол о демократии и надлежащем управлении в качестве инструмента укрепления мира и безопасности в Западной Африке.

В этом контексте ЭКОВАС создало институты и программы для реализации обязательств по вышеупомянутым протоколам, в том числе Совет по посредничеству и безопасности, Систему раннего предупреждения конфликтов и Центр по наблюдению и мониторингу, Силы постоянной готовности ЭКОВАС, Рамочную программу ЭКОВАС по предотвращению конфликтов.

В течение длительного времени некоторые западноафриканские страны сталкиваются с угрозами безопасности, такими как терроризм, этнические и религиозные конфликты, а также нападения пиратов. В последние годы произошло несколько государственных переворотов. По итогам встречи, которая состоялась в Абудже в декабре 2022 г., лидеры государств-членов ЭКОВАС заявили, что планируют сформировать региональные миротворческие силы для борьбы с угрозами, с которыми сталкиваются некоторые западноафриканские страны, такими как терроризм и государственные перевороты.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Adepoju A., Boulton A., Levin M. Promoting integration through mobility: Free movement under ECOWAS // UNHCR: The UN Refugee Agency : [site]. 27 p. URL: from <http://www.unhcr.org/49e479c811.pdf> (date of access: 06.06.2024).
2. Status of Integration in Africa (SIA V): Highlights / African Union Commission. 22 p. URL: https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/12582-wd-sia_v-en_f.pdf (date of access: 29.06.2024).
3. ECOWAS – Trade and Market Integration // United Nations Economic Commission for Africa : [site]. URL: <http://www.borderlesswa.com> (date of access: 06.06.2024).
4. Protocol A/P.1/5/79 relating to Free Movement of Persons, Residence and Establishment. Dakar, 1979. 5 p. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/3269/download> (date of access: 06.06.2024).

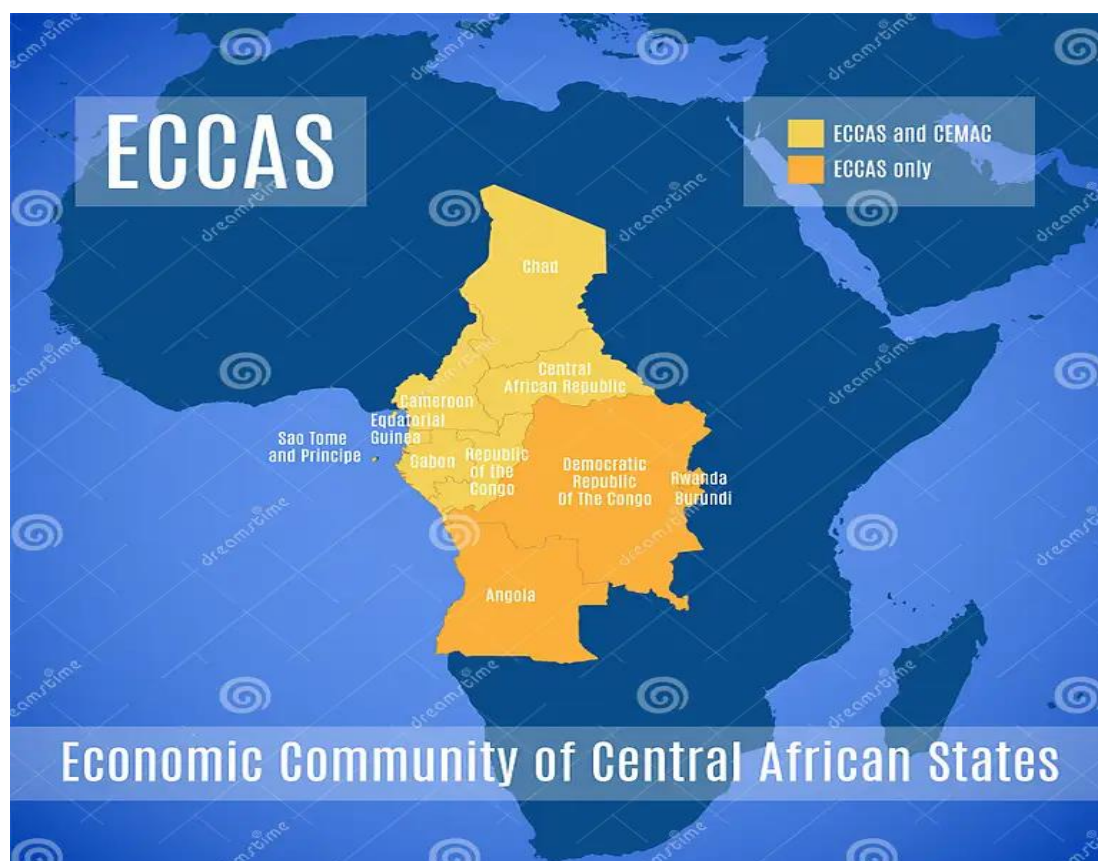
5. West African Monetary Agency : [site]. URL: <https://amao-wama.org/publications/regional-integration-in-west-africa-the-need-to-consolidate-gains/> (date of access: 06.06.2024).
6. EPA/APE: Economic Partnership Agreement : [site]. URL: <http://www.epa.ecowas.int/> (date of access: 06.06.2024).
7. ECOWAS – BizClim: West Africa Investment Climate Indicators and Database : [site]. 2009. URL: <http://www.ecobizclim.net/> (date of access: 06.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. В каком году и в каких условиях создавалось Экономическое сообщество западноафриканских государств?
2. Каковы основные цели и задачи Экономического сообщества западноафриканских государств?
3. Какие три ветви власти отражены в структуре управления Экономического сообщества западноафриканских государств?
4. Для чего Экономическому сообществу западноафриканских государств необходим процесс либерализации торговли и как принятое Соглашение по этому вопросу сказалось на интеграционных процессах?
5. Что Экономическое сообщество западноафриканских государств сделало для внедрения единой валюты и какие препятствия есть на этом пути?

Тема 4. Экономическое сообщество центральноафриканских государств. (Economic Community of Central African States, ECCAS)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Экономическом сообществе государств Центральной Африки (ЭСГЦА)



Источник: <https://www.dreamstime.com/map-economic-Community-central-african-States-eccas-image171312836>

На встрече на высшем уровне в декабре 1981 г. лидеры стран-членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) (Central African Economic and Monetary Community, CEMAC) согласились сформировать более широкое экономическое сообщество центральноафриканских государств. ЭСЦАГ было создано 18 октября 1983 г. членами Центральноафриканского таможенного и экономического союза (ЦАТЭС) (The Central African Customs and Economic Union, CACEU¹⁰) и участниками Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО) (International Conference on The Great Lakes Region, ICGLR) Бурунди,

¹⁰ Франц. Union douanière et économique de l'Afrique centrale (UDEAC).

Руандой и Заиром, а также Сан-Томе и Принсипи. Ангола стала полноправным членом в 1999 г.

Сообщество начало функционировать в 1985 г., но было неактивным в течение нескольких лет из-за финансовых трудностей (невыплата членских взносов) и конфликта в районе Великих озер. Безусловно, война в Демократической Республике Конго (ДРК) стала одной из основных причин раскола, так как Руанда и Ангола сражались по разные стороны баррикад. Несмотря на то, что ЭСГЦА было предназначено стать региональной опорой Африканского экономического сообщества (АЭС), официальные контакты между АЭС и ЭСГЦА были установлены лишь в октябре 1999 г. Это было вызвано неактивностью ЭСГЦА с 1992 г. (ЭСГЦА подписало протокол о сотрудничестве с АЭС и Региональными экономическими сообществами в октябре 1999 г.). АЭС на третьем подготовительном заседании Экономического и социального совета (ЭКОСОС) в июне 1999 г. еще раз подтвердило важность ЭСГЦА в качестве основного экономического сообщества в Центральной Африке.

В июне 2002 г. в Малабо (Экваториальная Гвинея) состоялась 10-я очередная Конференция глав государств и правительств. На этой Конференции был принят Протокол о создании сети парламентариев Центральной Африки и Регламент совета по вопросам мира и безопасности в регионе, в том числе по вопросам обороны и безопасности, создании многонациональных сил и механизма раннего предупреждения в Центральной Африке.

11-я очередная Конференция глав государств и правительств в Браззавиле (Республика Конго) в январе 2004 г. приветствовала тот факт, что Протокол к пакту о взаимной безопасности в Центральной Африке получил требуемое число ратификаций и вступил в силу. Саммит также одобрил декларацию об осуществлении программы «Новое партнерство для развития Африки» (New Partnership for Africa's Development) в Центральной Африке, а также декларацию о гендерном равенстве.

Деятельность ЭСГЦА направлена на достижение коллективной экономической автономии, улучшение уровня жизни населения и поддержание экономической стабильности путем равноправного гармонизированного сотрудничества. Его конечная цель заключается в создании центральноафриканского общего рынка.

На конференции глав государств и правительств, которая состоялась в 1999 г. в Малабо (Экваториальная Гвинея), были определены четыре приоритетных направления: наращивание потенциала для поддержания мира, безопасности и стабильности, которые являются важными предпосылками для экономического и социального развития; развитие физической, экономической и денежно-кредитной интеграции; развитие культуры и интеграции населения; создание автономных механизмов финансирования ЭСГЦА.

Структура. Конференция глав государств и правительств; Совет министров; Секретариат (Генеральный секретарь, избираемый сроком на четыре года, и три помощника Генерального секретаря); Суд; Консультативная комиссия. Штаб-квартира г. Либревиль (Габон).

Основной целью ЭСГЦА является развитие торговли и рыночная интеграция государств-членов. Статья 6 Договора об учреждении ЭСГЦА указывает на создание зоны свободной торговли и таможенного союза через двадцать лет. В июле 2004 г. ЭСГЦА запустило свою зону свободной торговли с целью создания к 2008 г. таможенного союза с общим внешним тарифом. Однако график создания зоны свободной торговли был отложен из-за слабого внутреннего применения согласованных процедур государствами-членами. В среднем государства-члены сократили до нуля только 34% тарифных позиций по тарифам внутри ЭСГЦА, в результате чего ЭСГЦА стало регионом с наименьшей долей внутрорегиональной торговли с точки зрения валового внутреннего продукта по сравнению с пятью субрегионами Африки.

Для решения задач интеграции государства-члены ЭСГЦА приняли в 2007 г. стратегический план интеграции и концепцию под названием «Стратегическое видение ЭСГЦА на горизонте 2025», целью которой являлось создание конкурентоспособной региональной среды для привлечения частных инвестиций в области роста.

В марте 1994 г. Центральноеафриканский таможенный и экономический союз (ЦАТЭС) (The Central African Customs and Economic Union, CACEU) был заменен Центральноеафриканским экономическим и валютным сообществом (ЦАЭВС) (The Central African Economic and Monetary Community, CEMAC), которое представляет собой таможенный и валютный союз между шестью государствами-членами ЭСГЦА, а именно: Камеруном, Центральноеафриканской Республикой, Чадом, Конго, Габоном и Экваториальной Гвинеей. Валютный союз действует, однако операционализация таможенного союза еще не реализована.

ЭСГЦА реализует программы содействия торговле, включая строительство универсальных пограничных постов, которые становятся все более частыми в регионе. Кроме того, ЭСГЦА провело исследования в области конкуренции и прав интеллектуальной собственности, разрабатывает региональную стратегию инвестиций и создает гарантийный фонд малых и средних предприятий. Аналогичным образом была разработана региональная экономическая программа на период 2009–2015 гг. для привлечения частных инвестиций путем решения вопросов, касающихся управления и макроэкономической стабильности, создания общего рынка и консолидации физической инфраструктуры и услуг.

В регионе ЭСГЦА достигнут незначительный прогресс в обеспечении свободного передвижения людей, как это предусмотрено в договоре об учреждении ЭСГЦА. В 1983 г. ЭСГЦА приняло протокол о свободе передвижения и свободе выбора местожительства для граждан государств-членов. Этот протокол включает положения о свободе передвижения и выбора местожительства для всех граждан региона ЭСГЦА. Реализация, согласно протоколу, была намечена в течение четырех и двенадцати лет соответственно после заключения договора об учреждении ЭСГЦА. Кроме того, в январе 1990 г. была принята инициатива по ускорению принятия решения о свободном передвижении людей, в которую были внесены поправки в июне 2000 г.

Инициатива должна была вступить в силу к марту 2005 г., но все еще находится на рассмотрении.

На практике свободное передвижение людей действует только в четырех государствах-членах ЦАЭВС, а именно в Камеруне, Чаде, Конго и Демократической Республике Конго. Остальные государства-члены требуют визы для граждан других стран ЭСГЦА. Некоторые государства-члены подчеркивают, что проблемы безопасности являются основной причиной задержки реализации.

Учредительный договор ЭСГЦА не затрагивает такие темы, как мир, безопасность, стабильность и управление в своей институциональной структуре. Но в феврале 1999 г. ЭСГЦА принял отдельный протокол о мире и безопасности для урегулирования конфликтов и политической нестабильности в регионе. Протоколом был учрежден Центральноеафриканский совет мира и безопасности (ЦАСМБ) (Central African Peace and Security Council, COPAX) с тремя ключевыми инструментами: Комиссией по обороне и безопасности, Центральноеафриканской системой раннего предупреждения и Центральноеафриканскими многонациональными силами. Протокол об учреждении ЦАСМБ был официально ратифицирован в январе 2004 г. и включает механизмы защиты и безопасности, соответствующие архитектуре мира и безопасности Африканского союза.

Параллельно государства-члены ЦАТЭС сформировали в 2002 г. региональные миротворческие силы – Многонациональные силы в Центральноеафриканской Республике – для содействия миру и безопасности в конфликте, разразившемся в Центральноеафриканской Республике. Однако в июле 2008 г. ЦАТЭС передала свои полномочия в отношении Многонациональных сил в Центральноеафриканской Республике ЭСГЦА и стала частью ЦАСМБ. Кроме того, в октябре 2009 г. ЭСГЦА приняла протокол, касающийся стратегии обеспечения безопасности Гвинейского залива ЭСГЦА, а также декларацию глав государств и правительств по охране и безопасности на море. Был выдвинут ряд инициатив для достижения этих целей. Среди прочего, ЭСГЦА планирует реализовать региональную программу развития частного сектора при поддержке Европейского союза.

Инфраструктура в регионе ЭСГЦА достигла прогресса благодаря инициативе ЭСГЦА по поводу консенсуса в области транспорта в Центральной Африке. В этом контексте в процессе реализации находятся такие приоритетные проекты, как проект автомагистрали *Фугаму – Дуссала – Долизи (Габон – Конго)*, проект развития дороги *Вессо – Сангмелима* и упрощение транспортного коридора *Браззавиль – Яунде*. ЭСГЦА также инициировал действия по строительству недостающих трансграничных звеньев, в частности железнодорожного моста между *Браззавилем* и *Киншасой*. Авиация также добилась прогресса в ЭСГЦА: главы государств и правительств обсуждают вопрос о создании регионального агентства для регулирования воздушного пространства и решения проблем безопасности полетов в соответствии со спонсируемой Африканским банком развития программой наращивания

потенциала в области авиационной безопасности на западе и в центре (Африканская инициатива).

Кроме того, в апреле 2003 г. государства-члены ЭСГЦА создали «Энергетический пул Центральной Африки», главным достижением которого является прогресс в реализации проекта «Гранд Инга». Что касается продовольствия и сельского хозяйства, ЭСГЦА реализует свою единую сельскохозяйственную политику, которая служит основой для разработки Региональной программы инвестиций в сельское хозяйство и продовольственную безопасность в регионе.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Economic Community of Central African States (ECCAS): Regional integration assistance strategy paper for Central Africa 2005-2009 / African Development Bank. Country Operations Department, 2005. 82 p. URL: <http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/ADB-BD-WP-2005-84-EN-ECCAS-RIASP-2005-09.PDF> (date of access: 29.06.2024).
2. Status of Integration in Africa (SIA IV) / Fliss Liwaaddine. African Union Commission, 2013. 182 p. URL: <https://au.int/en/documents/20131113/status-integration-africa-sia-iv-2013> (date of access: 29.06.2024).
3. Assessing Regional Integration in Africa VII. Addis Ababa : United Nations ; Economic Commission for Africa, 2016. 148 p. URL: <https://archive.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-vii> (date of access: 29.06.2024).
4. “Central Africa: ECCAS – Economic and Monetary Community of Central Africa”. URL: <http://go.worldbank.org/WVQN96G390> (date of access: 29.06.2024).
5. Central Africa: Regional integration assistance strategy paper: 2011–2015 / African Development Bank ; African Development Fund. ORCE ; ONRI, 2011. 47 p. URL: <http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Policy-Documents/RISP%20CENTRAL%20AFRICA-ECCAS%20English%20FINAL.pdf> (date of access: 29.06.2024).
6. Status of Integration in Africa (SIA V): Highlights / African Union Commission. 22 p. URL: https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/12582-wd-sia_v-_en_f.pdf (date of access: 29.06.2024).
9. Capacity Building Program for the Supervision of Aviation Safety in West and Central Africa (COSCAP PROGRAMME): Project Completion Report / African Development Fund. OITC Department, 2014. 30 p. URL: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Boards-Documents/Capacity_Building_Programme_for_the_Supervision_of_Aviation_Safety_in_West_and_Central_Africa__COSCAP_Programme_-_Project_Completion_Report.pdf (date of access: 29.06.2024).

11. Harmonisation of economic communities in Central Africa: experts re-engage // United Nations Economic Commission for Africa : [site]. URL: <https://archive.uneca.org/stories/harmonisation-economic-communities-central-africa-experts-re-engage> (date of access: 29.06.2024).

**Вопросы для самоконтроля и подготовки
к промежуточной и итоговой аттестации**

1. Когда и как шла организация Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА)?
2. Какие препятствия стояли на пути формирования и развития Экономического сообщества государств Центральной Африки?
3. Какие направления являются приоритетными для Экономического сообщества государств Центральной Африки?
4. Каковы цели Экономического сообщества государств Центральной Африки?
5. В чем особенность инфраструктурных проектов в Экономическом сообществе государств Центральной Африки?

Тема 5. Межправительственная организация по развитию (Inter-Governmental Authority on Development, IGAD)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Межправительственной организации по развитию (ИГАД)



Источник: <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Global-commitment/Subsahara-Africa/МПОР/>

Межправительственная организация по развитию (МПОР) (Intergovernmental Authority on Development, IGAD), до марта 1996 г. Межправительственная организация по борьбе с засухой и развитию (МОБЗР) (The Intergovernmental Authority on Drought and Development, IGADD), создана в 1986 г. для координации усилий стран Африканского Рога по обеспечению продовольственной безопасности, борьбе с последствиями засухи и опустыниванием и защите окружающей среды.

Деятельность МПОР охватывает весь северо-восток африканского континента – регион, который до сих пор претерпевает существенные структурные изменения. Так, например, это единственный регион континента, где постколониальные границы претерпели существенные изменения (отделение Эритреи от Эфиопии в 1993 г.; появление на карте мира в 2011 г. в результате всенародного референдума государства Южный Судан). Кроме того, вопрос о пересмотре границ в регионе еще открыт, так как остается нерешенной проблема самопровозглашенной Республики Сомалиленд, власти которой до сих пор так и не добились международного признания, отсутствует демаркация

границ между Эфиопией и Сомали, Эфиопией и Эритреей, Эфиопией и Суданом а также Эритреей и Джибути, Сомали и Джибути и Сомали и Кении.

Членами МПОР являются Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

Основателями являются Эфиопия, Джибути, Кения, Сомали, Судан и Уганда. Обстоятельствами, приведшими к образованию МОБЗР, стали свирепствующие в регионе засуха и опустынивание. С начала 1970-х гг. регион страдает от повсеместных и сильных засух, подобных тем, что были в 1974 и 1984 гг. Эти засухи неизбежно привели к крайней деградации окружающей среды, опустыниванию и голоду, что сделало жизнь в регионе крайне ненадежной. Голод 1984–1985 гг., имевший катастрофические масштабы, привел к гибели тысяч людей и животных, огромному внутреннему перемещению людей, миграции в соседние страны и огромным человеческим страданиям¹¹. Катастрофический голод снова обрушился на регион летом 2011 г., поразив Сомали, Кению и Эфиопию. Создание региональной организации было мотивировано идеей решения общих проблем совместными усилиями и было начато на саммите в Джибути в январе 1986 г.

Принимая во внимание возникшие значительные трудности, государства шести стран при посредничестве ООН и международных донорских групп инициировали создание институционализированных действий по борьбе с опустыниванием, минимизации последствий засухи для жизни и стимулированию развития.

Таким образом, можно сказать, что инициатива интеграции региона принадлежит Организации Объединенных Наций. К инициативе присоединился ряд донорских агентств, в том числе Международная группа доноров, сформировавшая организацию «Друзья МОБЗР» (The Friends of IGADD), позже получившая официальную роль и переименованная в Форум партнеров МОБЗР (IGAD Partners' Forum, IPF). Однако государствам региона потребовалось пять лет переговоров, прежде чем удалось создать региональный орган. Впоследствии МОБЗР принял также Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием, вступившую в силу в 1996 г., и учредил Субрегиональную программу действий. После получения независимости в 1993 г. к шести членам-основателям МОБЗР присоединилась Эритрея.

В подписанном членами МОБЗР соглашении говорилось об их намерении «координировать и дополнять усилия государств-членов по борьбе с последствиями засухи и других связанных с ними стихийных бедствий» (статья 7а).

Судя по всему, первый шаг к созданию региональной организации был сделан резолюцией 38/216 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных

¹¹ С 1983 по 1985 г. в Эфиопии свирепствовал голод – самый сильный за столетие. Он затронул 7,75 млн человек (из 38–40 млн в Эфиопии) и унес жизни от 300 тыс. до 1,2 млн человек. 2,5 млн человек были перемещены внутри страны, а 400 тыс. беженцев покинули Эфиопию. Почти 200 тыс. детей остались сиротами (см. Dawit Wolde Giorgis. Red Tears: War, Famine and Revolution in Ethiopia. Trenton, New Jersey : The Red Sea Press, Inc., 1989. 375 p.). Согласно Петру Гиллу, «Голод в Эфиопии 1983–1985 годов (также известный как Великий эфиопский голод) был массовый и стал крупнейшим из поразивших страну в XX столетии (Gill P. Famine and Foreigners: Ethiopia Since Live Aid. Oxford : Oxford University press, 2010. 290 p.).

Наций (ГА ООН) от 20 декабря 1983 г. Ассамблея глав государств и правительств собралась в Джибути в январе 1986 г. и подписала соглашение, официально запустившее МОБЗР. МОБЗР было поручено бороться с опустыниванием и учитывать воздействие засухи на продовольственную безопасность и средства к существованию в сельских районах; тогда основное внимание уделялось экологическим и сельскохозяйственным вопросам. Можно сказать, что МОБЗР начала работу с ограниченными целями и высокой зависимостью от доноров, что имело бы серьезные последствия для ее независимости. В первый период своего существования (1986–1996 гг.) полномочия МОБЗР ограничивались вопросами окружающей среды и сельского хозяйства. Главной заботой МОБЗР была борьба с опустыниванием и засухой и, следовательно, обеспечение продовольственной безопасности и средств к существованию в сельской местности.

Можно сказать, что 1991 г. стал переломным в истории МОБЗР, когда произошла смена режима как в Эфиопии, так и в Сомали, открыв возможность вдохнуть жизнь в деятельность региональной организации. Возникшие режимы – Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН) и Народный фронт освобождения Эритреи (НФОЭ) – сыграли решающую роль в возрождении МОБЗР. Джибути стала постоянной штаб-квартирой региональной организации. Тем не менее МОБЗР, помимо борьбы с засухой и опустыниванием, оказался вовлеченным в решение региональных социально-экономических и политических проблем. Расширенный мандат МОБЗР, в дополнение к борьбе с засухой и опустыниванием, включал экономическое сотрудничество и интеграцию.

18 апреля 1995 г. Ассамблея глав государств и правительств МОБЗР созвала чрезвычайную встречу на высшем уровне в Аддис-Абебе, приняла декларацию и заявила о намерении расширить мандат органа и оживить сотрудничество между государствами-членами.

В марте 1996 г. Ассамблея глав государств и правительств подписала документ о внесении поправок в соглашение МОБЗР, «устанавливающее обновленный орган с новым названием «Межправительственный орган по развитию». Было принято также решение о реструктуризации и расширении мандата МОБЗР, в сферу компетенции которой были включены политические вопросы, проблемы безопасности и урегулирования кризисных ситуаций, развития интеграционных процессов в субрегионе.

В обновленную Межправительственную организацию по развитию (МПОР) (Intergovernmental Authority on Development, IGAD) вошли семь государств-членов, шесть первоначальных плюс Эритрея, которая присоединилась к организации в силу своей формальной независимости в 1993 г. Ассамблея глав государств и правительств, созданная 25 ноября 1996 г. в Республике Джибути, по итогам встречи объявила о создании МПОР, которая должна была принять на себя «расширенные области регионального сотрудничества и новую организационную структуру». Предотвращение и разрешение конфликтов было объявлено приоритетом для региона.

Видение и миссия МПОР были соответствующим образом изменены: статья 13а, посвященная областям сотрудничества, детализирует сферы, в которых государства-члены договорились развивать и расширять сотрудничество.

Обновленное видение МПОР было сформулировано как «достижение мира, процветания и региональной интеграции в регионе МПОР». Тем не менее основное внимание в этот момент уделялось экономическому сотрудничеству и интеграции, хотя упоминались и другие аспекты.

Как известно, большинство государств-членов МПОР относятся к наименее развитым странам мира. В своем стремлении к развитию они сталкиваются как с человеческими, так и с материальными проблемами. Тем не менее в регионе существует множество агроэкологических зон (АЭЗ) с богатым биоразнообразием и разнообразным сельскохозяйственным потенциалом, которые при эффективном культивировании и управлении могут превратить регион в житницу Африки и соседних азиатских стран. Именно на этом фоне государства-члены МПОР решили усилить свое региональное сотрудничество, стремясь максимально использовать потенциал обширных ресурсов и вывести регион на новый уровень экономического роста. Мобилизация необходимых ресурсов для осуществления программ развития на национальном и региональном уровнях является огромной проблемой как для МПОР, так и для его государств-членов. Способность МПОР и государств-членов справляться с проблемами развития региона самостоятельно и без существенной внешней поддержки подчеркивает важность регионального сотрудничества и МПОР как региональной организации.

Практическая деятельность МПОР в сфере экономической интеграции осложняется политическими и территориальными разногласиями между отдельными странами-членами, приведшими, в частности, к вооруженному конфликту между Эфиопией и Эритреей, напряженной внутривнутриполитической обстановкой в ряде государств региона (Сомали, Судан), различиями в уровнях экономического развития стран-членов организации. Осуществление конкретных экономических проектов в значительной степени ориентировано на получение внешней помощи, прежде всего от стран Евросоюза и США.

МПОР имеет мандат Африканского союза на миротворчество в Судане. В июле 1999 г. в Найроби (Кения) был сформирован Постоянный секретариат МПОР по Судану, которому поручено координировать работу по обеспечению переговорного процесса. В тесной координации с этим органом проблематикой суданского урегулирования занимается также Комитет Форума партнеров МПОР (ФПМ) по Судану, сформированный в феврале 1997 г. В работе Комитета ФПМ по Судану активно участвует Россия. Представители МИД России неоднократно принимали участие в его заседаниях.

На саммите МПОР, состоявшемся в марте 2006 г. в Найроби, лидеры стран-членов организации, отметив определенный прогресс в нормализации обстановки на юге Судана, весьма осторожно оценивали перспективы преобразования африканской операции по поддержанию мира (АОПМ) в операцию ООН.

МПОР осуществляет также посреднические усилия по урегулированию кризиса в Сомали. В 2002 г. в Кении под эгидой этой организации прошла мирная конференция по Сомали. В том же году в рамках МПОР был создан Техкомитет по Сомали, преобразованный в 2003 г. в Комитет содействия мирному процессу в Сомали (Facilitation Committee on the Somalia Peace Process). В состав Комитета вошли Джибути, Кения, Эритрея, Эфиопия и Уганда. В октябре 2004 г. в Найроби состоялся специальный саммит МПОР по Сомали.

В марте 2005 г. на Совещании министров обороны стран-членов МПОР в Энтеббе (Уганда) одобрен План проведения операции по поддержанию мира в Сомали, рассчитанной на девять месяцев (три этапа). Цель – содействие созданию условий для нормальной деятельности переходного правительства и организации широкомасштабного политического диалога в Сомали. Однако заметного прогресса в нормализации обстановки в стране достигнуто не было.

На саммите организации в марте 2006 г. вновь было выдвинуто предложение о разработке детального плана МПОР – Афросоюз по размещению в Сомали миротворческих контингентов. В МПОР рассчитывают, что Афросоюз и СБ ООН поддержат решение об операции в Сомали, а международное донорское сообщество предоставит соответствующую финансовую помощь.

Реакция внешних партнеров на инициативу МПОР неоднозначна. Официальная позиция США – помощь временному переходному правительству Сомали должна оказываться СБ ООН, а не региональными или субрегиональными организациями. В Вашингтоне опасаются, что присутствие на сомалийской территории контингента МПОР будет фактически обозначать усиление военного присутствия в этой стране Эфиопии и тем самым вызовет обострение обстановки в субрегионе.

Важное место в деятельности МПОР отводится антитеррористической проблематике. В июне 2003 г. в Аддис-Абебе под эгидой МПОР была проведена конференция по предотвращению терроризма и борьбе с ним, в которой приняли участие представители Джибути, Кении, Судана, Танзании, Уганды, Эритреи и Эфиопии, а также Бурунди, Руанды, Сейшельских островов, не являющихся членами МПОР. Фактическим инициатором и спонсором этого мероприятия выступило командование американской оперативно-тактической группировки на Африканском Роге. Обсуждались вопросы, связанные с возможным проведением странами Восточной Африки антитеррористических операций при практической помощи со стороны командования группировкой. Принято решение о создании базы данных лиц, подозреваемых в связях с терроризмом. Достигнута договоренность о совместных шагах по борьбе с отмыванием денег и незаконной торговлей драгоценными камнями. Проблема противодействия террористическим угрозам обсуждалась на последнем очередном саммите МПОР в Кампале (октябрь 2003 г.). В январе 2004 г. в Судане прошло совещание экспертов МПОР по борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

В феврале 2004 г. подписан протокол о действующей на постоянной основе Конференции по сотрудничеству и предотвращению конфликтов в регионе Африканского Рога.

На саммите МПОР в марте 2006 г. первостепенное внимание было уделено проблеме продовольственной безопасности (за истекший год от засухи в странах-членах МПОР пострадали 11 млн человек). Приняты решения о создании фонда помощи районам, охваченным засухой, и об увеличении на национальном уровне субсидий на развитие сельского хозяйства до 10% бюджета. На 12-м саммите МПОР (июнь 2008 г., Аддис-Абеба) рассматривались вопросы продовольственной безопасности и пути преодоления продовольственного кризиса в субрегионе.

На саммитах МПОР основное внимание уделяется ситуации в Сомали и выработке мер по ее стабилизации. В принятой декларации содержался призыв к сомалийцам о создании новых государственных структур – кабинета министров и органа по обеспечению безопасности, а также о принятии закона о политических партиях и проведении выборов президента.

На полях саммита активно обсуждался вопрос о пиратстве в сомалийских водах. Инициатором выступила Кения, призывавшая к созданию регионального пакта безопасности и готовая к сотрудничеству с другими членами МПОР по оказанию содействия Сомали в подготовке военного контингента для обеспечения национальной безопасности плавания в территориальных водах Республики Сомали.

Как указано в статье 7 Соглашения об учреждении МПОР, цели МПОР включают в себя: продвижение совместных стратегий развития и постепенная гармонизация макроэкономической политики и программ в социальной, технологической и научной областях; гармонизация политики в отношении торговли, таможни, транспорта, связи, сельского хозяйства, природных ресурсов и окружающей среды и содействие свободному перемещению товаров, услуг и людей в регионе; создание благоприятных условий для внешней, трансграничной и внутренней торговли и инвестиций; инициирование и продвижение программ и проектов для достижения региональной продовольственной безопасности и устойчивого развития природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также поощрение и поддержание усилий государств-членов по коллективной борьбе с засухой и другими природными и техногенными бедствиями и их последствиями; развитие и улучшение скоординированной инфраструктуры в области транспорта, телекоммуникаций и энергетики в регионе; содействие миру и стабильности в регионе и создание в регионе механизмов предотвращения, регулирования и разрешения межгосударственных и внутригосударственных конфликтов путем диалога; мобилизация ресурсов для реализации экстренных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ в рамках регионального сотрудничества; содействие в области разработки и применения исследований в области науки и техники; обеспечение наращивания потенциала, обучение на региональном и национальном уровнях, генерация и распространение информации о развитии в регионе.

Соглашение об учреждении МПОР определяет около двадцати областей сотрудничества между государствами-членами. Рассмотрев эти разнообразные области сотрудничества, МПОР (2021–2025 гг.) перегруппировала их по

четырем основным направлениям (столпам) следующим образом: столп 1 – сельское хозяйство, природные ресурсы и окружающая среда; столп 2 – экономическое сотрудничество и региональная интеграция; столп 3 – здравоохранение и социальное развитие; столп 4 – мир и безопасность; столп 5 – услуги корпоративного развития. Таким образом, все программы МПОР сгруппированы по этим компонентам (столпам).

МПОР признает необходимость тесного партнерства и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами для воплощения идеалов стратегии в конкретные результаты. С этой целью МПОР поддерживает партнерские отношения с рядом региональных и субрегиональных организаций, в том числе с Общим рынком Востока и Юга Африки (ОРВЮА).

С МПОР тесно взаимодействуют государства, входящие в Форум партнеров МПОР (ФПМ), созданный в январе 1997 г. на базе Комитета «Друзей МПОР». Членами ФПМ являются Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Канада, Чехия, Китай, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Япония, Индия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Великобритания, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз и Лига арабских государств¹².

Руководство МПОР неоднократно высказывалось за расширение сотрудничества России с МПОР, в частности путем повышения ее статуса в ФПИ. В качестве возможных направлений взаимодействия назывались подготовка кадров для структур организации, использование российского миротворческого опыта, проведение политических консультаций.

Структура МПОР. Межправительственный орган по развитию состоит из четырех иерархических политических органов:

1. **Ассамблея глав государств и правительств** является высшим директивным и регулирующим органом МПОР. Она определяет цели, руководящие принципы и программы для МПОР и собирается один раз в год. Председатель избирается из числа государств-членов по очереди.

2. **Совет министров** состоит из министров иностранных дел и одного главного министра, назначаемого каждым государством-членом. Совет формулирует политику, утверждает программу работы и годовой бюджет Секретариата на своих двухгодичных сессиях.

3. **Комитет послов** состоит из послов или полномочных представителей государств-членов МПОР, аккредитованных в стране штаб-квартиры МПОР. Он собирается так часто, как возникает необходимость консультировать и направлять Исполнительного секретаря.

4. **Секретариат** возглавляет Исполнительный секретарь, назначаемый Ассамблеей глав государств и правительств на четырехлетний срок, который может быть продлен один раз. Секретариат помогает государствам-членам в разработке региональных проектов в приоритетных областях, способствует координации и согласованию политики в области развития, мобилизует ресурсы

¹² ЛАГ была принята в марте 2006 г. в состав «Форума партнеров» МПОР по Сомали.

для реализации региональных проектов и программ, утвержденных Советом, и укрепляет национальную инфраструктуру, необходимую для реализации региональных проектов и политики.

Исполнительному секретарю помогают отделы, ответственные:

- за сельское хозяйство и окружающую среду;
- экономическое сотрудничество и региональную интеграцию;
- здоровье и социальное развитие;
- мир и безопасность;
- администрацию и финансы;
- координацию планирования и партнерства.

Помимо упомянутых отделов в штаб-квартире в Джибути, МПОР имеет ряд специализированных учреждений и программ, размещенных в других государствах-членах. К ним относятся:

- Механизм раннего предупреждения и реагирования на конфликты МПОР (МППРК МПОР) (IGAD Conflict Early Warning and Response Mechanism, IGAD CEWARN) – специализированное подразделение ИГАД для регулярного сотрудничества по предотвращению конфликтов с использованием раннего предупреждения на основе данных;
- Специализированное подразделение МПОР для регулярного сотрудничества по предотвращению конфликтов с использованием раннего предупреждения на основе данных (IGAD's Specialised Unit For Regular Cooperation On Conflict Prevention Using Data-based Early Warning);
- Центр климатических прогнозов и приложений МПОР (ЦКПП МПОР) (IGAD Climate Prediction and Application Centre, IGAD CPAC) – климатическое обслуживание, ранние предупреждения и наблюдение Земли для устойчивого развития в Восточной Африке;
- Институт дипломатической службы МПОР (ИДС МПОР) (IGAD Foreign Service Institute, IGAD FSI) – обучение и повышение квалификации дипломатов по текущим региональным делам МПОР;
- Программа сектора безопасности МПОР (ПСБ МПОР) (IGAD Security Sector Program, IGAD SSP) – содействие укреплению мира, безопасности, устойчивого развития и региональной интеграции в регионе МПОР;
- Центр пастбищных угодий и развития животноводства ЦПУРЖ МПОР (IGAD Centre for Pastoral Areas and Livestock Development, МПОР CPALED) – устойчивость и создание благосостояния и рабочих мест за счет развития животноводства и дополнительных средств к существованию в засушливых и полусухих районах;
- Центр передового опыта по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему (ЦПОППНЭ МПОР) (Centre of Excellence for Preventing and Countering Violent Extremism, МПОР CEP CVE).

Литература и интернет-ресурсы:

1. Abdi A., Seid E. Assessment of Economic Integration in IGAD. HESPI, 2013. 32 p. (HESPI policy paper ; no. 13/2). URL: <https://hespi.org/assessment-of-economic-integration-in-igad/> (date of access: 06.06.2024).
2. Gardachew B. D., Kefale G. M., Antigegn G. K. Assessing the Obstacles of Regional Integration in the Horn of Africa: the Case of IGAD // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2019. Т. 19, № 3. С. 432–438. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2019-19-3-432-438>
3. Bereketeab R. Inter-Governmental Authority on Development (IGAD): A Critical Analysis // Regional Integration, Identity and Citizenship in the Greater Horn of Africa / eds. Kidane Mengistea, Redie Bereketeab. Suffolk, GB : James Currey, 2012. P. 173–194. URL: <https://www.jstor.org/stable/10.7722/j.ctt1x73f1.14> (date of access: 06.06.2024).
4. Shaw T. M. New Regionalisms in Africa as Responses to Environmental Crises: IGADD and Development in the Horn in the Mid1990s // Disaster and Development in the Horn of Africa / ed. J. Sorenson. London : Palgrave Macmillan, 1995. P. 249–263. (International Political Economy Series). https://doi.org/10.1007/978-1-349-24257-3_13
5. Assembly of Heads of State and Government : Agreement establishing the inter-governmental authority on development (IGAD). Nairobi, 1996. 17 p. (IGAD/SUM-96/AGRE-DOC). URL: <https://icpald.org/wp-content/uploads/2019/02/IGAD-agreement.pdf> (date of access: 06.06.2024).
6. Sub-regional Action Programme (SRAP) for the Implementation of the United Nations Convention to Combat Desertification in the IGAD sub-region / IGAD. 1998. 33 p. URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-07/Intergovernmental%20Authority%20on%20Development%20%28IGAD%29.pdf> (date of access: 06.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. С какой целью создавалась Межправительственная организация по развитию (МПОР)?
2. По какому принципу объединялись страны, вошедшие в последствии в Межправительственную организацию по развитию (МПОР)?
3. Какие инициативы ООН способствовали формированию Межправительственной организации по развитию (МПОР)?
4. Перечислите основные гуманитарные инициативы Межправительственной организации по развитию (МПОР).
5. Как внутренние проблемы в государствах-членах МОБЗР сказываются на деятельности Межправительственной организации по развитию (МПОР)?

Тема 6. Восточноафриканское сообщество (The East African Community, EAC)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Восточноафриканском сообществе (ВАС)



Источник: https://www.researchgate.net/figure/A-map-of-the-East-African-Community-Domestic-Tourism-Safaris-Home_fig1_323854954

Восточноафриканское сообщество (ВАС) является региональной межправительственной организацией семи государств-партнеров: Республики Бурунди, Демократической Республики Конго, Республики Кения, Республики Руанда, Республики Южный Судан, Республики Уганда и Объединенной Республики Танзания со штаб-квартирой в Аруше, Танзания.

Процесс интеграции в регионе берет свое начало еще в годы британского колониализма с создания в двух административных территориях – Кении и Уганды – институциональных структур. Так, в 1902 г. был создан Апелляционный суд с юрисдикцией в отношении обеих территории, в 1911 г. был организован Почтовый союз, в 1917 г. Восточноафриканский валютный совет, в 1919 г. Таможенный союз между Кенией и Угандой, в 1920 г. Высшая комиссия Восточной Африки (1948–1961 гг.); Восточноафриканская организация общего обслуживания (1961–1967 гг.); Восточноафриканское сообщество (1967–1977 гг.) и Восточноафриканское сотрудничество (1993–2000 гг.).

После поражения Германии в I Мировой войне все ее колонии в Восточной Африке (сегодняшние Бурунди, Руанда и Танзания) перешли под британское правление и начался процесс их интеграции в институциональные структуры, куда входили Кения и Уганда.

Восточноафриканское сообщество (ВАС) (Eastern Africa Community, ЕАС) было создано в 1967 г. Кенией, Угандой и Танзанией. Основные цели определены договором о сотрудничестве в рамках ВАС и включают: активизацию взаимного торгового и промышленного сотрудничества; содействие гармоничному и устойчивому развитию; равноправное распределение преимуществ экономической деятельности между странами на основе гармонизации экономической политики, строительства совместных производственных объектов, проведения консультаций при разработке и выполнении планов в сельском хозяйстве, образовании, развитии людских ресурсов, электроэнергетике, промышленности, туризме, транспорте и связи.

Стратегическая задача стран-членов Сообщества – постепенное формирование Восточноафриканского общего рынка на основе введения общего таможенного тарифа, достижения свободного перемещения товаров, устранения транзитных пошлин, контроля за импортом товаров из стран – не членов.

Главным препятствием на пути реализации определенных выше целей стали экономические и политические факторы, общие для многих развивающихся стран, в том числе членов ВАС. В первый год существования ВАС распался Восточноафриканский валютный совет, выполнявший функции общего банка и эмиссионного центра, что привело к созданию национальных валютных систем с центральными банками в каждой из стран. В итоге исчезла надежда на создание валютного союза. Среди других причин экономического плана – ухудшение экономической ситуации в начале 1970-х гг., последствия энергетического кризиса 1973–1974 гг.; обоснованное опасение стран в отношении получения максимальных преимуществ от интеграции наиболее экономически развитой страной – Кенией. Страны неоднократно предпринимали попытки сбалансированного распределения интеграционных преимуществ. В частности, был создан Восточноафриканский банк развития (ВАБР) в целях содействия промышленному развитию. Уставный капитал формировался за счет взносов стран (38,75% от Танзании и Уганды и 22,5% от Кении). Финансовые ресурсы использовались для строительства совместных производственных объектов, большинство из которых располагалось в Кении.

Негативно сказалась политически трудная ситуация, сложности в выработке общего решения, различные политические системы (капиталистическая Кения и социалистическая Танзания), что привело к проблемам в управлении экономикой. Кроме того, смена политической власти в Уганде в результате военного переворота в 1971 г. еще больше обострила отношения в рамках ВАС, а руководство Танзании отказалось признать новый угандийский режим, закрыло границу с Угандой и фактически вышло из сообщества. Также в качестве еще одной причины тяжелой ситуации в группировке можно назвать сложность определения объема взносов, когда

страны отказались вносить их в бюджет ВАС. В итоге спустя 10 лет после создания (1977 г.) сообщество распалось.

С 1980-х гг. страны стали проводить торговую либерализацию, что сказалось на позитивной динамике экономического развития в 1990-е гг., стимулировало приток иностранных инвестиций и технологий.

В 1990-е гг. страны предприняли ряд шагов по возрождению сообщества. Начальным этапом стало создание в 1993 г. *Постоянной трехсторонней комиссии по восточноафриканскому сотрудничеству*. Позднее был организован *Форум министров* и секретариат со штаб-квартирой в Аруше (Танзания). Была подписана Декларация о сближении экономического сотрудничества между странами Восточной Африки в области промышленности, науки и техники, торговли, транспорта, связи, безопасности, миграции, туризма, образования и культуры.

Главным итогом совместных усилий на пути интеграционного сближения стала разработка цели поэтапной интеграции от таможенного союза и общего рынка к валютному союзу и политической федерации на основе гармонизации политики, достижения макроэкономической стабильности и содействия развитию инфраструктуры.

В ноябре 1999 г. в Аруше был подписан договор о формировании *Восточноафриканского сообщества*. В его основу положены такие направления, как ликвидация таможенных пошлин и нетарифных барьеров в течение четырех лет; введение общего таможенного тарифа; свободный транзит товаров во взаимных рамках; гармонизация стандартов и сертификатов качества; сближение макроэкономической политики стран-членов; поддержание стабильности обменных курсов национальных валют; достижение полной валютной конвертируемости; разработка общего восточноафриканского паспорта для граждан трех стран.

В 2000 г. по Арушскому соглашению (1999 г.) ВАС преобразовано в полноценную организацию. 15 января 2001 г. в Аруше состоялась церемония инаугурации ВАС, на которой присутствовали президенты Бурунди, Кении, Руанды, Танзании и Уганды. Саммитом были подтверждены временные параметры становления ВАС. В соответствии с программой, рассчитанной на 20 лет, планировалось проведение переговоров по созданию в течение четырех лет таможенного союза, формированию общего рынка, валютного союза и образованию политической федерации. В 2007 г. в состав ВАС приняты Бурунди и Руанда, в 2016 г. – Южный Судан.

В рамках ВАС подписаны соглашения о создании Таможенного союза (2004 г., вступило в силу в 2005 г.), Общего рынка (2009 г., вступило в силу в 2010 г.) и о введении единой валюты (2013 г., в силу не вступило).

Еще одна важная задача ВАС – это расширение субрегионального экономического сотрудничества в сферах транспорта, энергетики и финансов. Страны пришли к договоренности о координации и гармонизации политики в области транспорта и связи в целях улучшения действующих и строительства новых объектов инфраструктуры, что в конечном счете должно содействовать свободному перемещению товаров и факторов производства. Намечено

интегрировать национальные транспортные системы в общую восточноафриканскую транспортную сеть, адаптированную к требованиям экспортоориентированной политики, а также предоставить специальный режим континентальным странам.

С 2005 г. в ВАС работает таможенный союз. Он стал первым шагом на пути к созданию единого рынка для стран ВАС.

Руководящие органы – Саммит глав государств; Совет министров; Координационный комитет; Секторальные комитеты; Восточноафриканский суд; Законодательная ассамблея Восточной Африки; Секретариат и персонал Сообщества. С 1996 г. действует постоянный Секретариат, который координирует деятельность Советов по экономическим вопросам, вопросам интеграции, здоровья, развития молодежи и др. С 2001 г. при ВАС действуют Парламентская ассамблея и Суд, призванные решать межгосударственные споры.

Основными органами ВАС являются Саммит, Совет министров, Координационный комитет, секторальные комитеты, Восточноафриканский суд, Законодательное собрание Восточной Африки и Секретариат.

Саммит глав правительств государств-партнеров дает стратегическое направление для реализации цели и задач Сообщества.

Совет министров (или просто Совет) (The Council of Ministers) является центральным директивным и руководящим органом ВАС. В его состав входят министры или секретари кабинета министров государств-партнеров. Каждый год Совет собирается дважды. Одно из заседаний проводится непосредственно перед встречей на высшем уровне. Заседания Совета помогают поддерживать связь между политическими решениями, принятыми на саммитах, и повседневным функционированием Сообщества. Положения, директивы и решения, принятые Советом, обязательны для государств-партнеров и всех других органов и институтов Сообщества, кроме Саммита, Суда и Ассамблеи. Совет каждый год избирает Председателя по ротации сроком на один год на должность Председателя Совета министров.

Координационный комитет (The Coordinating Committee) при Совете несет основную ответственность за региональное сотрудничество и координирует деятельность отраслевых (секторальных) комитетов. Он также рекомендует Совету создание, состав и функции таких отраслевых комитетов. В его состав входят постоянные/главные секретари, отвечающие за региональное сотрудничество с государствами-партнерами.

С учетом любых указаний Совета Координационный комитет собирается два раза в год, предшествующий заседаниям Совета. Кроме того, он может проводить внеочередные заседания по требованию Председателя Координационного комитета.

Отраслевые комитеты (Sectoral Committees) разрабатывают программы и контролируют их реализацию. Совет учреждает такие Отраслевые комитеты по рекомендации Координационного комитета. Отраслевые комитеты собираются так часто, как это необходимо для надлежащего выполнения их функций.

Восточноафриканский суд (или просто Суд) (The East African Court of Justice, EACJ) является главным судебным органом Сообщества и обеспечивает соблюдение закона при толковании и применении положений Договора о ВАС. Он был создан в соответствии со статьей 9 Договора о создании Восточноафриканского сообщества. Временным местом пребывания Суда до тех пор, пока Саммит не определит его постоянное местонахождение, стал город Аруша, Танзания. Суд учредил в государствах-партнерах свои филиалы (подреестры), расположенные в помещениях национальных судов. В настоящее время Суд состоит из десяти судей, назначаемых Саммитом из числа действующих судей любого судебного органа государства-партнера или из числа юристов с признанной компетенцией, а также Секретаря, назначаемого Советом министров. Суд состоит из двух палат: *апелляционной палаты и палаты первой инстанции*.

Законодательное собрание Восточной Африки (ЗСВА) (The East African Legislative Assembly, EALA) является законодательным органом сообщества и выполняет основную функцию по достижению целей ВАС посредством своего законодательного, представительского и надзорного мандата. Оно было создано в соответствии со статьей 9 Договора о создании Восточноафриканского сообщества.

В состав Ассамблеи входят 63 избранных члена (по 9 от каждого государства-партнера), 9 членов *ex-officio* – министров или секретарей кабинета министров, ответственных за дела ВАС, от каждого государства-партнера, генеральный секретарь и советник сообщества, всего 72 члена.

Ассамблея использует свои полномочия для создания постоянных комитетов на основании Правил процедуры. В настоящее время она имеет шесть постоянных комитетов для выполнения своего мандата, а именно: Счетный комитет; Комитет по правовым вопросам, правилам и привилегиям; Комитет по сельскому хозяйству, туризму и природным ресурсам; Комитет по региональным делам и разрешению конфликтов; Комитет по коммуникациям, торговле и инвестициям, Комитет общего назначения. Комиссия ЗСВА, которая наблюдает за управлением Ассамблеей, создана после вступления в силу Закона об управлении ЗСВА 2012 г.

Секретариат (The Secretariat) является исполнительным органом Сообщества. Являясь хранителем Договора, он обеспечивает надлежащее выполнение правил и директив, принятых Советом. Секретариат состоит из Генерального секретаря, двух заместителей Генерального секретаря, советника Сообщества и сотен сотрудников ВАС, которые выполняют повседневную работу в соответствии с полномочиями Совета.

Сообщество имеет ряд полуавтономных институтов, которые помогают ему выполнять свой мандат. Эти учреждения ВАС включают:

- Агентство по надзору за безопасностью и безопасностью гражданской авиации (The Civil Aviation Safety and Security Oversight Agency, CASSOA);
- Управление по вопросам конкуренции Восточной Африки (The East African Competition Authority, EACA);

- Восточноафриканский банк развития (The East African Development Bank, EADB);
- Восточноафриканскую комиссию по исследованиям в области здравоохранения (The East African Health Research Commission, EAHRC);
- Восточноафриканскую комиссию суахили (The East African Kiswahili Commission, EAKC);
- Восточноафриканскую комиссию по науке и технике (The East African Science and Technology Commission, EASTECO);
- Межуниверситетский совет Восточной Африки (The Inter-University Council for East Africa, IUCEA);
- Комиссию по бассейну озера Виктория (The Lake Victoria Basin Commission, LVBC);
- Рыболовную организацию озера Виктория (the Lake Victoria Fisheries Organization, LVFO).

Агентство по надзору за безопасностью в области гражданской авиации работает в секторе гражданской авиации над обеспечением безопасных, эффективных и прибыльных авиатранспортных услуг, а также над принятием общей политики и гармонизацией правил и норм гражданской авиации.

Управление по конкуренции Восточноафриканского сообщества, которое является учреждением ВАС, уполномочено продвигать и защищать справедливую торговлю и обеспечивать благосостояние потребителей в сообществе в соответствии с Законом ВАС о конкуренции 2006 г.

Восточноафриканский банк развития предлагает структурированные финансовые продукты и услуги организациям в сфере здравоохранения, образования, гостиничного бизнеса и туризма, развития инфраструктуры, энергетики и коммунальных услуг, а также сельского хозяйства.

Восточноафриканская комиссия по исследованиям в области здравоохранения координирует и разрабатывает региональную программу исследований в области здравоохранения, а также перевод ее результатов в политику и практику в государствах-партнерах.

Восточноафриканская комиссия суахили координирует и консультирует государства-партнеры по всем вопросам, связанным с исследованиями, преподаванием, обучением и развитием суахили в качестве языка общения государств-партнеров.

Восточноафриканская комиссия по науке и технике регулирует сотрудничество государств-партнеров в развитии и внедрении науки и техники.

Межуниверситетский совет Восточной Африки координирует гармонизацию систем высшего образования и обучения в Восточной Африке, способствует их стратегическому развитию и продвигает стандарты и системы, сопоставимые на международном уровне.

Комиссия по бассейну озера Виктория занимается координацией различных мероприятий на озере и его бассейне.

Организация рыболовства озера Виктория способствует устойчивому использованию рыбных запасов озера.

Что касается интеграции рынков, несмотря на некоторые успехи в плане экономического сближения и либерализации взаимной торговли, доля последней в совокупном товарообороте каждой из трех стран остается на крайне низком уровне.

В целом Кения является важным поставщиком товаров для двух других партнеров по Восточноафриканскому сообществу. В силу данного факта перспективы динамичного роста взаимной торговли крайне малы, что вызвано однотипностью товарной структуры экспорта каждой страны. Главными торговыми партнерами для этих стран являются государства Европейского Союза и Южная Африка.

Пожалуй, главным итогом совместных усилий на пути интеграционного сближения стала разработка цели поэтапной интеграции от таможенного союза и общего рынка к валютному союзу и политической федерации на основе гармонизации политики, достижения макроэкономической стабильности и содействия развитию инфраструктуры.

К 2001 г. были устранены нетарифные ограничения и снижены таможенные пошлины на 90% в Кении, на 80% – в Танзании и Уганде. Разрабатываются общие стандарты, в частности введен общий стандартизированный транспортный документ для ввозимых товаров, приняты 133 стандарта, а 41 из их числа нотифицированы в рамках ВТО. Проведена гармонизация таможенной номенклатуры, начато исследование возможности введения общего торгового режима. Фактически в рамках ВАС нет торговых ограничений во взаимной торговле, исключениями являются соображения безопасности, охраны здоровья людей и моральные причины.

Еще одна важная задача – расширение субрегионального экономического сотрудничества в сферах транспорта, энергетики и финансов. Страны пришли к договоренности о координации и гармонизации политики в области транспорта и связи в целях улучшения действующих и строительства новых объектов инфраструктуры, что в конечном счете должно содействовать свободному перемещению товаров и факторов производства. Намечено интегрировать национальные транспортные системы в общую восточноафриканскую транспортную сеть, адаптированную к требованиям экспортоориентированной политики, а также предоставить специальный режим континентальным странам.

Практические результаты поставленных задач невелики. Построены два транспортных коридора – Северный и Центральный, связавшие два важнейших порта Восточной Африки — Момбасу (Кения) и Дар-эс-Салам (Танзания) в единую транспортную систему. Северный коридор включил железную дорогу Момбаса (Кения) – Кампала (Уганда) (протяженностью 1333 км), шоссейную магистраль вдоль железнодорожного полотна (Кампала – Касесе) и магистраль Кампала – через Кигали (Руанда и Бужумбура, Бурунди). Центральный коридор включил железную дорогу Дар-эс-Салам-Кигома (Танзания) протяженностью 1254 км, связавшую Бужумбуру с озером Танганьика и Руандой шоссейной дорогой.

В ВАС была создана общерегиональная авиакомпания, но из-за распада группировки в 70-е гг. каждая страна создала национальные авиакомпании. Первоначально было предложено образовать авиасообщение по типу «втулки и спиц», где в качестве «втулки» или центра выступала кенийская компания, а «спицами» были бы авиакомпании двух других стран. Но предложение не было реализовано. В 1996 г. кенийская авиакомпания была приватизирована и продана зарубежному инвестору, который не смог превратить ее в конкурентоспособную фирму и сделать региональным центром авиасообщения. Сказалась жесткая конкуренция со стороны других крупных аэропортов в Африке (в частности, Аддис-Абебы), в итоге Танзания и Уганда открыли национальные авиарынки для Южноафриканской авиакомпании (South African Airways, SAA).

Еще одна приоритетная сфера взаимного сотрудничества – производство, передача и распределение электроэнергии. Во второй половине 1990-х гг. с немалыми проблемами (так, объем подачи электроэнергии упал до 12 ч в день) столкнулась Кения, где 70% электроэнергии дают гидроэлектростанции. Выходом из сложившегося положения стали закупки (возросшие в пять раз) в Уганде, обладающей существенными сравнительными преимуществами в данной сфере.

Другая задача, поставленная странами ВАС, заключается в формировании *общерегиональной финансовой системы*, основу которой составляет валютная биржа в Найроби, фактически выполняющая подобные функции еще с 1954 г. и занимающая четвертое место в Африке по объему сделок. Но в Уганде и Танзании были созданы национальные валютные биржи с небольшим объемом сделок. Координация их деятельности ведется в рамках Восточноафриканского комитета по ценным бумагам. В 1996 г. подписано соглашение о гармонизации правового регулирования рынков капитала трех стран. Договор о создании общего рынка в регионе подписали 20 ноября 2009 г. участники саммита Восточноафриканского сообщества в Танзании. В Аруше собрались президенты пяти государств Восточной Африки – Бурунди, Кении, Руанды, Танзании и Уганды. Подписанный ими документ предусматривает свободное перемещение товаров, людей и право для граждан ВАС проживать в одной из стран объединения. С 2005 г. в ВАС работает таможенный союз. Он стал первым шагом на пути к созданию единого рынка для стран ВАС. В 2010 г. данный договор должен вступить в силу. Завершить формирование Федерации планируется к 2018–2019 гг.

Университеты Восточноафриканского сообщества, руководимые Межуниверситетским советом Восточной Африки (Inter-University Council of East Africa, IUCEA), вскоре смогут пользоваться согласованной системой высшего образования со свободным перемещением студентов и преподавателей, а также согласованной структурой платы за обучение среди прочих преимуществ.

Считается, что гармонизированная региональная система высшего образования будет способствовать интеграции Восточноафриканского сообщества, устойчивому росту высшего образования и связи между

академическими кругами и отраслями, что в конечном итоге будет способствовать региональному развитию.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Key Documents // East African Community : [site]. URL: <https://www.eac.int/documents/category/key-documents> (date of access: 29.06.2024).
2. The Treaty for the Establishment of the East African Community : publication of the East African Community : signed on 30th November 1999 ; entered into force on 7th July 2000 (amended on 14th December, 2006 and on 20th August, 2007). Arusha : EAC, 2002. 130 p. (EAC Publication ; No. 1). URL: https://www.eala.org/uploads/The_Treaty_for_the_Establishment_of_the_East_African_Community_2006_1999.pdf (date of access: 29.06.2024).
3. D'Amour Mbonyinshuti J. Council rooting for free movement as part of harmonizing // University World News, Africa edition : [site]. 2022. 23 August. URL: <https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20220821114248901> (date of access: 29.06.2024).
4. Россия – Восточноафриканское сообщество (ВАС) // Министерство иностранных дел Российской Федерации : [официальный сайт]. 2009. 15 июня. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1741809/ (дата обращения: 29.06.2024).
5. Political Federation // East African Community : [site]. URL: <https://www.eac.int/political-federation> (date of access: 29.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда и при каких условиях было образовано Восточноафриканское сообщество (ВАС)?
2. Какова стратегическая задача стран-членов Восточноафриканского сообщества (ВАС)?
3. Перечислите основные препятствия для интеграционных процессов в Восточноафриканском сообществе (ВАС)?
4. Какие сферы являются наиболее приоритетными в работе ВАС?

Тема 7. Общий рынок Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Общий рынок Восточной и Южной Африки (ОРВЮА)



www.shutterstock.com · 1626031165

Источник: <https://www.shutterstock.com/ru/image-vector/vector-map-flags-common-market-eastern-1626031165>

Общий рынок Восточной и Южной Африки (ОРВЮА) (Common Market For Eastern And Southern Africa, COMESA) – преемник действовавшей с 1981 г. Преференциальной торговой зоны. Договор о создании ОРВЮА был подписан в 1993 г. в Кампале (Уганда) и вступил в силу в 1994 г. Договор предусматривает возможность преобразования COMESA в Экономическое сообщество Восточной и Южной Африки. Организация объединяет 20 стран: Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Джибути, Египет, Замбию, Зимбабве,

Кению, Коморские острова, Ливию, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Руанду, Свазиленд, Сейшельские острова, Судан, Уганду, Эритрею, Эфиопию.

ОРВЮА была создана «как организация свободных независимых государств, которые согласились сотрудничать в развитии своих природных и людских ресурсов на благо всего своего народа», и поэтому имеет широкий ряд целей, обязательно включающих в свои приоритеты содействие миру и безопасности в регионе.

Географически ОРВЮА занимает почти две трети африканского континента с площадью 12 млн км², и с его 21 государством-членом образует крупный рынок как для внутренней, так и для внешней торговли.

ОРВЮА предлагает своим членам и партнерам широкий спектр преимуществ, включая более широкий, гармонизированный и более конкурентный рынок; повышение производительности и конкурентоспособности промышленности; увеличение сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности; более рациональное использование природных ресурсов; более гармонизированную денежно-кредитную, банковскую и финансовую политику; более надежную транспортную и коммуникационную инфраструктуру. К 2025 г. предполагается создание общего валютного союза.

Соглашение о свободной торговле было заключено 31 октября 2000 г., когда девять государств-членов, а именно Джибути, Кения, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Судан, Замбия и Зимбабве, отменили свои тарифы на товары, происходящие из ОРВЮА, в соответствии с графиком снижения тарифов, принятым в 1992 г. Этому предшествовала программа либерализации торговли, начатая в 1984 г., по сокращению и в конечном итоге устранению тарифных и нетарифных барьеров для внутрирегиональной торговли. Бурунди и Руанда присоединились к ЗСТ 1 января 2004 г. Эти одиннадцать членов ЗСТ не только отменили таможенные тарифы, но и работают над возможным устранением количественных ограничений и других нетарифных барьеров.

Таможенный союз может быть определен как слияние двух или более таможенных территорий в единую таможенную территорию, на которой таможенные пошлины и другие меры, ограничивающие торговлю, отменяются практически для всей торговли между объединенными территориями. Территории, в свою очередь, применяют те же пошлины и меры в своей торговле с третьими сторонами. В рамках подготовки к Таможенному союзу на одиннадцатом совещании Совета министров, состоявшемся в Каире, Египет принял «дорожную карту», в которой изложены программы и мероприятия, реализация которых была необходима до запуска Союза.

Можно выделить другие задачи, которые будут решаться для содействия развитию торговли: либерализация торговли и таможенное сотрудничество, включая внедрение единой компьютеризированной таможенной сети в регионе; улучшение управления транспортом и связью для облегчения перемещения товаров, услуг и людей между странами; создание благоприятных условий и нормативно-правовой базы, которые будут способствовать росту частного сектора, создание безопасной инвестиционной среды и принятие общих наборов

стандартов; гармонизация макроэкономической и денежно-кредитной политики во всем регионе.

Органы ОРВЮА:

1) *Совет глав государств и правительств*, также известный как Управление ОРВЮА, состоит из 21 главы государства и правительства государств-членов. Это высший политический орган, отвечающий за общую политику, руководство и контроль за выполнением исполнительных функций ОРВЮА. Решения и директивы глав государств принимаются на основе консенсуса и обязательны для исполнения всеми подведомственными учреждениями, кроме Суда;

2) *Совет министров* является вторым высшим политическим органом ОРВЮА. В его состав входят министры, назначенные государствами-членами. Совет несет ответственность за обеспечение надлежащего функционирования ОРВЮА в соответствии с положениями Договора. Он также принимает политические решения по программам и деятельности ОРВЮА, включая мониторинг и проверку финансового и административного управления. Как предусмотрено в Договоре, решения Совета принимаются на основе консенсуса, в противном случае они принимаются большинством в две трети голосов членов Совета.

ОРВЮА разработала всеобъемлющую структуру принятия решений, во главе которой стоит Совет глав государств и правительств 21 страны-члена. Затем существует Совет министров, отвечающий за разработку политики, 12 технических комитетов и ряд других консультативных органов (включая конкретные отношения со странами-партнерами и деловыми кругами). Кроме того, каждое государство-член назначает в своих соответствующих министерствах представителей по связи, которые участвуют в процессе повседневного общения. Общая координация осуществляется через Секретариат, расположенный в Лусаке, Замбия.

Что касается институтов ОРВЮА, они основаны на потребностях и отвечают очень специфическим нишам в регионе. Помимо предоставления экспертных знаний в конкретных областях, учреждения участвуют в развитии навыков и обширных исследованиях рынка. ОРВЮА имеет следующие институты:

– *Суд Общего рынка Восточной и Южной Африки* (Суд ОРВЮА), созданный в 1994 г. в соответствии со статьей 7 Договора ОРВЮА в качестве одного из органов ОРВЮА. Основная функция Суда заключается в поддержании верховенства права при обеспечении соблюдения Договора ОРВЮА;

– *Деловой совет ОРВЮА (ДС)* – организация, представляющая бизнес. Это голос частного сектора в регионе;

– *Банк торговли и развития (БТР)* – финансовое учреждение в области торговли и развития в Африке. БТР является финансовым подразделением Общего рынка Восточной и Южной Африки, хотя членство открыто для государств, не входящих в ОРВЮА, и других институциональных акционеров;

– *Региональное инвестиционное агентство (РИА)* – подразделение ОРВЮА по продвижению инвестиций, созданное в июне 2006 г. с целью сделать

регион ОРВЮА жизнеспособным и привлекательным местом для региональных и международных инвесторов;

– *Африканский институт кожи и изделий из кожи (АИКИК)* содействует развитию кожевенной промышленности региона ОРВЮА и развитию кожевенного сектора в государствах-членах;

– *Африканское агентство торгового страхования (ААТС)* – панафриканская организация, которая предоставляет страхование политических рисков компаниям, инвесторам и кредиторам, заинтересованным в ведении бизнеса в Африке;

– *Валютный институт ОРВЮА (ВИ)*, созданный в 2011 г. в Найроби, Кения, для проведения всей подготовительной работы по реализации всех этапов Программы валютного сотрудничества ОРВЮА, намеченной на 2018 г. Институт размещается в Центральном банке Кении и работает рука об руку с центральными банками ОРВЮА;

– *Федерация женщин в бизнесе ОРВЮА*, основные цели которой заключались в продвижении программ, которые интегрируют женщин в торговлю и деятельность в области развития в Восточной и Южной Африке;

– *Региональная ассоциация органов регулирования энергетики Восточной и Южной Африки (РАОРЭВЮА)* – одно из специализированных учреждений ОРВЮА в области энергетического регулирования, в задачи которого входит среди прочего наращивание потенциала и обмен информацией, содействие политике энергоснабжения, разработка законодательства и нормативно-правовых актов в области энергетики.

ОРВЮА признало развитие инфраструктуры приоритетной и стратегической областью, требующей особого внимания. Таким образом, стратегическая цель, которую необходимо решить, заключается в эффективном устранении ограничений, связанных с улучшением инфраструктуры и услуг в регионе, с целью снижения затрат на ведение бизнеса, а также повышения конкурентоспособности за счет содействия физической региональной связи и углубления интеграции инфраструктуры.

Был принят целостный подход к развитию инфраструктуры, основанный на трех ключевых элементах, а именно: гармонизации политики и регулирования, развитии приоритетной региональной физической инфраструктуры, охватывающей транспорт, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и энергетике. Транспортный сектор охватывает гражданскую авиацию, наземный (включая автомобильный и железнодорожный) и водный транспорт, включая подсекторы морского и внутреннего водного транспорта. ИКТ включает подсекторы телекоммуникаций, радиовещания и почтовых услуг, а энергетика охватывает подсекторы электричества, ископаемого топлива и возобновляемых источников энергии.

Был принят ряд ключевых стратегий для достижения указанной выше стратегической цели в области инфраструктуры. Они включают следующее: разработку и пересмотр правил (для транспорта, ИКТ и энергетики); разработку программ помощи для торговли вдоль основных региональных коридоров,

включая создание Единых пограничных постов (OSBP); разработку правовых и институциональных рамок для партнерства государственного и частного секторов с целью расширения участия частного сектора в развитии инфраструктуры и реализации коммуникационной стратегии по распространению информации о развитии инфраструктурных проектов среди всех заинтересованных сторон.

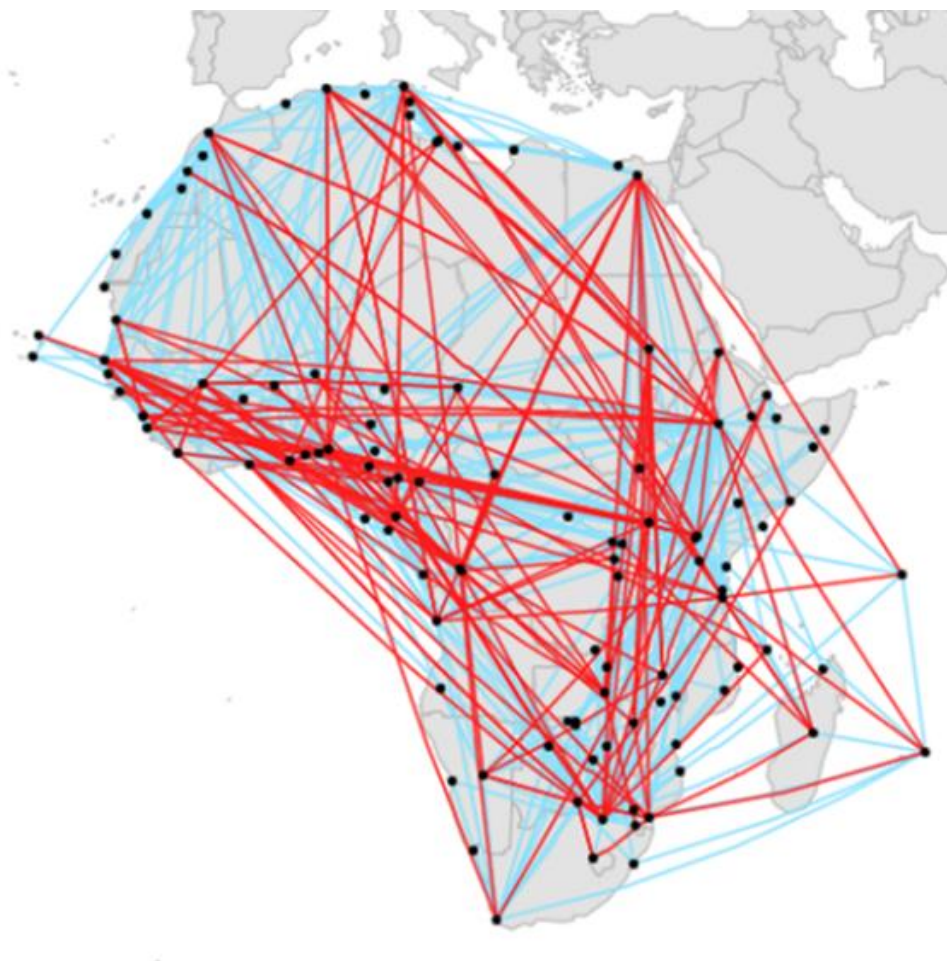
Основные отрасли и направления деятельности:

1) транспорт – разработка и пересмотр типовых политик и правил (для транспорта, ИКТ и энергетики);

2) энергетика – за последние несколько лет в энергетическом секторе региона ОРВЮА наблюдался значительный рост: установленная мощность по выработке электроэнергии увеличилась примерно с 48 352 МВт в 2012 г. до 91 969 МВт в 2019 г.;

3) телекоммуникации – ИКТ включает подсекторы телекоммуникаций, радиовещания и почтовых услуг, в то время как энергетика охватывает подсекторы электричества, ископаемого топлива и возобновляемых источников энергии.

Программа поддержки развития сектора воздушного транспорта (SATSD) в регионе Восточной Африки, Южной Африки и Индийского океана (ВА-ЮА-ИО) является одним из самых приоритетных направлений ОРВЮА. Основная цель программы заключается в содействии развитию сектора воздушного транспорта в этом регионе. Конкретными целями программы являются: введение в действие единого африканского рынка авиаперевозок; укрепление нормативно-правового и институционального потенциала институтов гражданской авиации в регионе ВА-ЮА-ИО.; повышение эффективности аэронавигации в этом регионе.



Источник: <https://www.comesa.int/support-to-air-transport-sector-development-satsd-in-the-eastern-africa-southern-africa-and-indian-ocean-ea-sa-io-region/>

Для поддержки развития инфраструктуры в регионе Восточной и Южной Африки и, в частности, участия частного сектора в инвестициях и развитии инфраструктуры, ОРВЮА в партнерстве со Всемирным банком реализует проект под названием «Региональный механизм финансирования инфраструктуры» (РМФИ), целью которого является доступ к долгосрочному финансированию, улучшение и создание благоприятных условий для инвестиций в инфраструктуру.

Проект будет поддерживать улучшение благоприятной среды для частного финансирования инфраструктуры с упором на создание регионального рынка внесетевой энергии. Это позволит Секретариату ОРВЮА поддерживать: 1) гармонизацию политики и правил трансграничной торговли и инвестиций в инфраструктуру; 2) региональную интеграционную деятельность в секторе автономной энергетики и 3) деятельность по развитию рынка в секторе автономной энергетики в странах с нестабильной политической ситуацией, конфликтами и насилием.

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) в рамках программы РМФИ представляет собой набор мер, позволяющих местным сообществам, сотрудникам и другим заинтересованным сторонам подавать жалобы

и добиваться возмещения ущерба, когда они ощущают негативное воздействие, возникающее в результате деятельности проекта РМФИ. Это ключевой способ управления потенциальными или существующими негативными воздействиями, их смягчения, и устранения, а также выполнения обязательств по международному праву и содействия позитивным отношениям с сообществами и сотрудниками.

Секретариат Общего рынка Восточной и Южной Африки (СОРВЮА) и Европейский союз подписали соглашение о предоставлении грантов для улучшения управления и создания благоприятной среды в различных секторах. СУСБСС-ИКТ – это четырехлетняя программа, направленная на поддержку эффективного пересмотра и/или разработки различных региональных политик и нормативно-правовой базы согласованным образом, что будет способствовать усилению конкуренции, улучшению доступа к экономичным и безопасным услугам ИКТ.

Программа будет реализована в пяти региональных экономических сообществах, а именно: ОРВЮА, Восточноафриканском сообществе (ВАС), Межправительственном органе по вопросам развития (МОВР), Комиссии по Индийскому океану (КИО) и Сообществе развития Юга Африки (САДК). САДК в качестве ведущего Регионального экономического сообщества (РЭС) будет реализовывать программу от имени других РЭС-партнеров в регионе ВА-ЮА-ИО.

Общей целью программы является углубление региональной интеграции и рост сектора ИКТ в регионе ВА-ЮА-ИО. А конкретные цели включают: координируемую на региональном уровне разработку политики в области ИКТ в государственном и частном секторах; усовершенствованную политическую и нормативно-правовую среду для конкурентных рынков и рынков ИКТ, учитывающих гендерные аспекты и улучшенную связь инфраструктуры, и доступ к ИКТ.

Мандат отдела промышленности и сельского хозяйства заключается в содействии развитию конкурентоспособного, устойчивого и прибыльного сельского хозяйства и отраслей, которые способствуют экономическому и социальному процветанию граждан ОРВЮА. Общая цель Отдела промышленности и сельского хозяйства заключается в том, чтобы способствовать углублению региональной интеграции путем поощрения и поддержки усилий, направленных на инклюзивную индустриализацию, развитие частного сектора, рост и преобразование сельского хозяйства в регионе ОРВЮА.

Конкретные цели Отдела промышленности и сельского хозяйства включают: 1) поддержку повышения производительности сельского хозяйства и агропереработки для улучшения продовольственной безопасности и питания, а также конкурентоспособности агропродукции в регионе ОРВЮА; 2) продвижение и поддержку конкурентоспособного и диверсифицированного промышленного развития в регионе ОРВЮА; 3) содействие связям между промышленностью, добавленной стоимостью в сельском хозяйстве и другими природными ресурсами, а также поддержку развития других секторов экономики

для инклюзивного и устойчивого развития в регионе ОРВЮА; 4) содействие и поддержку соблюдения региональных и международных стандартов и санитарно-фитосанитарных (СФС) мер для расширения доступа к конкурентным рынкам и расширения внутрирегиональной и международной торговли; 5) поддержку разработки, гармонизации и реализации политик, положений, стратегий и программ по развитию сельского хозяйства и промышленности в регионе; 6) содействие и поддержку создания благоприятных условий для инвестиций и развития бизнеса в регионе.

Отдел промышленности и сельского хозяйства реализует несколько инициатив:

1. **Синяя экономика**¹³. ОРВЮА поддерживает инвестиции в устойчивое использование океанских ресурсов для экономического роста, улучшения условий жизни и рабочих мест при сохранении здоровья океанской экосистемы. ОРВЮА продвигает и поддерживает: увеличение инвестиций в диверсификацию существующих секторов экономики, основанных на океане (в частности, рыболовство, туризм и порты), чтобы получить большую ценность и эффективность от существующей ресурсной базы¹⁴.

2. **Торгово-таможенное сотрудничество**. Основная функция отдела заключается в реализации программ по расширению сотрудничества в области торговли, таможенного дела и денежно-кредитной политики в целях создания полностью интегрированного, конкурентоспособного на международном уровне и единого экономического пространства, в рамках которого товары, услуги, капитал и рабочая сила могут свободно перемещаться через национальные границы. Программы сотрудничества направлены на устранение всех физических, технических, фискальных и валютных барьеров для внутрирегиональной торговли и коммерческих обменов посредством следующих этапов интеграции.

3. **Зона свободной торговли (ЗСТ)**, в которой не взимаются пошлины с товаров из других государств-членов, в то время как каждое государство-член применяет свой собственный тарифный режим к товарам, импортируемым из-за пределов региона.

4. **Таможенный союз (ТС)**, предполагающий свободную торговлю между государствами-членами, но с единым таможенным тарифом (ЕТТ), в соответствии с которым каждое государство-член применяет одинаковые тарифы на товары из-за пределов региона.

5. **Общий рынок (ОР)** со свободным движением капитала и рабочей силы, значительной гармонизацией торговли, обменного курса, фискальной и денежно-кредитной политики, стабильностью внутреннего обменного курса и полной внутренней конвертируемостью¹⁵.

¹³ О синей экономике см. Von Weizsäcker E. U., Wijkman A. Доклад Римского клуба. 2018. Глава 3.3 : Синяя экономика. URL: <https://habr.com/ru/company/philtech/blog/416791/> (дата обращения: 30.06.2024).

¹⁴ Подробнее см. URL: <https://www.comesa.int/industry-agriculture/> (дата обращения: 30.06.2024).

¹⁵ Подробнее см. URL: <https://www.comesa.int/trade-customs-division/> (дата обращения: 30.06.2024).

В 2001 г. руководством ОРВЮА, главами правительств и государств ОРВЮА был принят протокол о свободном передвижении лиц, рабочей силы, услуг, праве на поселение и проживание.

Протокол о свободном передвижении был разработан с целью введения в действие Общего рынка ОРВЮА, и его задача состоит в том, чтобы снять все ограничения на свободное передвижение людей, рабочей силы и услуг и обеспечить право на учреждение и право на проживание.

Реализация Протокола проходит в пять этапов:

Этап I: Часть II – Статьи с 3 по 8. Цель: постепенная отмена визового режима и сотрудничество в профилактике и борьбе с преступностью. Реализуется.

Этап II: Часть III – Статья 9. Цель: увеличение движения квалифицированной рабочей силы. Постепенно внедряется с 2004 г.

Этап III: Часть IV – Статья 10. Цель: движение услуг.

Этап IV: Часть V – Статья 11. Цель: право на создание.

Этап V: Часть VI – Статья 12. Цель: право на проживание. Период: 2014 г. (20 лет с даты вступления в Договор ОРВЮА) ¹⁶.

Основные цели и задачи ОРВЮА:

- стимулирование экономического роста;
- создание благоприятных условий для инвестиций и внедрения передовых технологий;
- развитие сотрудничества в целях укрепления мира, безопасности и стабильности;
- выработка согласованной линии в международных делах; достижение устойчивого роста и развития путем более сбалансированного и гармоничного развития производственных и маркетинговых структур;
- содействие развитию экономической активности и совместного выполнения макроэкономических политики и программ в целях повышения качества жизни населения и стимулирования сотрудничества между государствами-участниками Общего рынка;
- создание благоприятных условий для иностранных, трансграничных и местных инвестиций;
- укрепление отношений между **ОРВЮА** и другими региональными и международными организациями;
- содействие созданию, прогрессу и реализации целей Африканского экономического сообщества;
- поддержание мира, безопасности и стабильности между государствами в целях ускорения экономического развития в регионе.

Высший орган **ОРВЮА** – ежегодная Конференция глав государств и правительств, которая определяет стратегические направления деятельности

¹⁶ Подробнее см. <https://www.comesa.int/programme-activities-cross-cutting-programmes-2/>.

организации и контролирует выполнение поставленных целей и задач. Совет министров разрабатывает рекомендации политического характера, осуществляет мониторинг деятельности организации и ее институтов, общую координацию работы органов ОРВЮА, занимается бюджетными вопросами. Сессии Совмина проводятся дважды в год. Межправительственный комитет отвечает за реализацию программ и планов в различных сферах сотрудничества (за исключением финансов и денежно-кредитного сектора), обеспечивает применение норм Договора о ОРВЮА, готовит рекомендации для Совета министров.

Секретариат ОРВЮА, возглавляемый Генеральным секретарем, который является главным исполнительным органом Общего рынка, расположен в Лусаке (Замбия).

В рамках ОРВЮА действуют 12 технических комитетов, курирующих вопросы сотрудничества в различных отраслях, создано также несколько специализированных институтов: Банк торговли и развития (Найроби); Клиринговая палата (Хараре), Ассоциация коммерческих банков (Хараре); Институт кожевенного производства (Аддис-Абеба), Центр металлургических технологий (Хараре), Бизнес-ассоциация Восточной и Южной Африки (Найроби), Африканское агентство по страхованию торговых операций и др.

Осуществляются программы и проекты по либерализации торговли, таможенному сотрудничеству (включая создание единой компьютерной информационной сети), оптимизации управления транспортными потоками, созданию правовой базы для инвестиционной деятельности и развития частного сектора. Разрабатываются меры по переходу к единой системе стандартов, формированию общей промышленной политики, введению системы взаимосвязанных курсов национальных валют, а также по развитию приграничной торговли. Предпринимаются усилия по расширению специально созданного при ОРВЮА Фонда сотрудничества, призванного финансировать проекты и программы, способствующие региональной интеграции.

Важное место в работе ОРВЮА отводится вопросам энергетики. В июле 2005 г. в Лусаке состоялось первое заседание комитета по проблемам энергоснабжения ОРВЮА. В рамках комитета разрабатывается программа совместного использования энергетических ресурсов стран Общего рынка. Наряду с вопросами экономической интеграции в ОРВЮА уделяется большое внимание и политической проблематике, обеспечению региональной стабильности, урегулированию и предупреждению кризисных ситуаций, развитию демократических институтов и гражданского общества. В качестве инструментария принятия решений по конкретным проблемам в этой сфере на саммите Организации в Джибути в 2006 г. разработан консультационный механизм и создана специальная рабочая группа.

Ведущим донором ОРВЮА выступает Евросоюз; объем предоставленной помощи – 324 млн евро, а в период 2008–2013 гг. она составит 465 млн евро. На второе место в 2006 г. вышел Китай (20 млн долл.), далее следуют США (10 млн долл.), Великобритания (4 млн долл.), Индия, Япония, Канада, а также Всемирный банк и *Группа Африканского банка развития (АБР) (African*

Development Bank Group) – банк, основанный в 1964 г. Организацией африканского единства (ОАЕ), чтобы способствовать экономическому развитию на всем Африканском континенте, предоставляя для этого финансовые ресурсы.

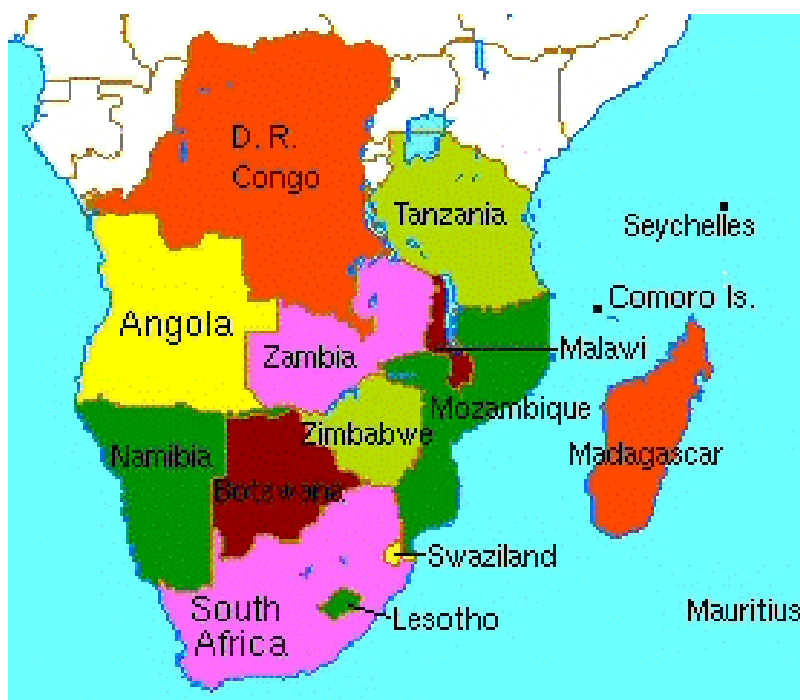
С октября 2001 г. действует рамочное соглашение между ОРВЮА и США о развитии взаимной торговли и поощрении инвестиций. С 2006 г. при секретариате ОРВЮА на уровне глав дипмиссий аккредитованы США, Великобритания, Италия, Франция, Индия, Китай и Куба, а с января 2006 г. – посол России в Замбии (специальный представитель Российской Федерации при ОРВЮА).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда и при каких условиях создавался Общий рынок Восточной и Южной Африки (ОРВЮА)?
2. Каковы основные цели и задачи заключения соглашения об Общем рынке Восточной и Южной Африки (ОРВЮА)?
3. В чем видят выгоду страны-члены Общего рынка Восточной и Южной Африки (ОРВЮА)?
4. Опишите структуру Общего рынка Восточной и Южной Африки (ОРВЮА). В чем отличие от других форм формирования Общего рынка?
5. Какие сектора преимущественно поддерживаются программами Общего рынка Восточной и Южной Африки (ОРВЮА)?

Тема 8. Сообщество развития Юга Африки (Southern African Development Community, SADC)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Сообществе развития Юга Африки (САДК)



Источник: <http://fayzeh.com/SADC.htm>

Южноафриканский регион отличается своим стратегическим местоположением, огромным рынком, большими запасами полезных ископаемых и хорошей региональной инфраструктурой. Сообщество развития стран Юга Африки (САДК) – торгово-экономический союз стран Юга Африки – создан в 1992 г. на базе Конференции по координации развития Юга Африки (Southern African Development Coordination Conference, SADCC), созданной в Лусаке, Замбия, 1 апреля 1980 г. девятью государствами региона в соответствии с Лусакской декларацией для Южной Африки о либерализации экономики.

Декларация и Соглашение, ставшие основанием для учреждения САДК, сменившего ККРЮА, были подписаны во время встречи на высшем уровне лидерами государств 17 августа 1992 г. в Виндхук, Намибия.

Членами САДК являются 14 государств: Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Сейшелы, Эсватини, Танзания и ЮАР.

Цели САДК: 1) достичь развития и экономического роста, сокращения масштабов нищеты, повышения уровня и качества жизни населения Юга Африки и поддержка социально незащищенных слоев посредством региональной интеграции; 2) развивать общие политические ценности, системы и институты; 3) содействовать миру и безопасности и защищать их; 4) содействовать самоподдерживающемуся развитию на основе коллективной самостоятельности и взаимозависимости государств-членов; 5) достичь взаимодополняемости между национальными и региональными стратегиями и программами; 6) содействовать продуктивной занятости и использованию ресурсов региона и максимизировать их; 7) добиться устойчивого использования природных ресурсов и эффективной защиты окружающей среды; 8) укреплять давние исторические, социальные и культурные связи и родство между народами региона.

Ради достижения этих целей САДК согласует социально-экономическую политику и планы государств-членов, мобилизует население региона и национальные организации на поддержку инициативы развития экономических, социальных и культурных связей между странами-членами и участие в выполнении программ и проектов САДК, создает соответствующие учреждения и механизмы с целью мобилизации необходимых ресурсов для выполнения программ и проектов САДК и его организаций, развивает политику, нацеленную на превентивное устранение препятствий, возникающих на пути либерализации экономик государств-членов, занимается развитием человеческих ресурсов; содействует обмену новыми технологиями, содействует улучшению управления национальными экономиками через региональное сотрудничество, осуществляет координацию и стремится к гармонизации отношений между государствами-членами; содействует международному взаимопониманию, сотрудничеству и взаимоподдержке, мобилизует приток общественных и частных ресурсов в регион; совершает другие действия в интересах государств-членов САДК.

Уровень реальной экономической интеграции региона очень высок и завязан на ЮАР. В связи с этим промышленники ЮАР предлагают создать зону свободной торговли в границах САДК. Стремясь защитить экономику региона от наплыва нелегальных товаров, САДК уделяет большое внимание проблемам таможен. В связи с этим пять южноафриканских стран (ЮАР, Ботсвана, Свазиленд, Лесото и Намибия) образуют Южноафриканский таможенный союз (САКУ). В результате все товары, идущие в ЮАР из других стран Африки, проходят как минимум два таможенных контроля.

Основными структурами и учреждениями САДК являются: Саммит глав государств и правительств; Совет министров; Орган по политике, обороне и сотрудничеству в области безопасности; Секторальные/кластерные министерские комитеты; Постоянный комитет официальных лиц; Трибунал САДК; Секретариат САДК; Национальные комитеты САДК.

Управляющими структурами САДК являются: встреча на высшем уровне; Совет министров; отраслевые комитеты; Постоянная комиссия официальных

лиц; национальные высшие комиссии; отраслевые комиссии; Секретариат; Трибунал.

При необходимости САДК создает дополнительные структуры. Встреча на высшем уровне – это форум глав государств или правительств. Встреча вырабатывает стратегию и тактику развития САДК и отвечает за общее руководство организацией. Встреча на высшем уровне проводится не реже одного раза в год в странах-членах САДК поочередно.

Председательствование в САДК осуществляется на ротационной основе. Персона нового председательствующего меняется на ежегодной встрече на высшем уровне. Оперативное управление организацией осуществляют ее секретари – Генеральный секретарь САДК и Исполнительный секретарь.

Исполнительный орган организационной структуры САДК состоит из восьми управлений, а именно: Управления политики, планирования и мобилизации ресурсов; Управления по политике, обороне и сотрудничеству в области безопасности; Управления торговли, промышленности, финансов и инвестиций; Управления инфраструктуры и услуг; Управления продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов; Управления социального и человеческого развития и специальных программ; Управления бюджета и финансов; Управления человеческих ресурсов и администрации.

Регионально ориентированный стратегический план развития (РОСПР) САДК был впервые разработан и утвержден в 2003 г. на 15-летний период, но его реализация началась лишь с 2005 г., таким образом, сроки реализации составляли 2005–2020 гг. РОСПР является основным планом для САДК, обеспечивая четкое направление политики и программ САДК в долгосрочной перспективе. Тем не менее даже до РОСПР в САДК существовали торговые протоколы. Протокол о торговле был принят в 1996 г., за ним последовали Протокол о финансах и инвестициях в 2006 г. и проект Протокола о торговле услугами в 2012 г. В РОСПР намечен ряд этапов, которых необходимо было достичь в контексте Общей повестки дня САДК на 2005–2020 гг. Его цели включали формирование зоны свободной торговли (ЗСТ) к 2008 г.; создание к 2010 г. Таможенного союза с едиными внешними тарифами; достижение Общего рынка к 2015 г.; создание валютного союза к 2016 г. и, наконец, формирование единой валюты и экономического союза к 2018 г. В связи с этим в 2010 г. в Протокол о торговле были внесены поправки, и он вместе с Протоколом о торговле услугами является наиболее важным документом, регулирующим работу САДК в области торговли.

ЗСТ САДК была запущена в августе 2008 г. после программы снижения тарифов, начатой в 2001 г. На практике 85% внутрирегиональной торговли между государствами-членами облагалось нулевой пошлиной. Минимальные условия для программы были вскоре выполнены, однако максимальная либерализация тарифов была достигнута только в январе 2012 г., когда был завершен процесс поэтапного снижения тарифов на чувствительные товары. Для стран, входящих в Южноафриканский таможенный союз (САКУ), процесс был завершен в 2007 г., поскольку пять государств-членов САДК уже входят

в этот союз. В настоящее время 13 из 15 государств-членов САДК входят в ЗСТ, а Ангола и Демократическая Республика Конго остаются за его пределами.

Однако реализация основных этапов интеграции была отложена из-за нехватки ресурсов в Секретариате САДК, что привело к отсрочке создания Таможенного союза, Общего рынка и Валютного союза. Другие проблемы связаны с членством некоторых государств-членов САДК в других механизмах региональной интеграции и последующей проблемой, связанной с одновременным выполнением множества обязательств. Более того, сложная и противоречивая торговая политика САДК, а также ограничения по доходам также препятствуют прогрессу в создании интегрированного рынка. Интеграции также препятствуют различия в уровнях развития государств-членов. Кроме того, достижение роста внутрирегиональной торговли в САДК затруднено плохой инфраструктурой и неадекватными системами содействия торговле.

САДК приняло различные меры для решения этих проблем в августе 2012 г. Кроме того, в июле 2013 г. министры САДК, ответственные за региональную экономическую интеграцию, утвердили сроки создания Таможенного союза и оценили прогресс, достигнутый на пути к Таможенному союзу САДК. Результат оценки определит следующие шаги САДК по этому вопросу.

Меморандум о взаимопонимании по макроэкономической конвергенции, подписанный в 2002 г. и являющийся приложением к Протоколу по финансам и инвестициям, подписанному в 2006 г., предусматривает, что государства-члены должны сближаться и сотрудничать в экономической политике для обеспечения стабильности и экономического роста. Кроме того, в 2010 г. вступил в силу Протокол САДК по финансам и инвестициям, призванный способствовать гармонизации финансовой и инвестиционной политики государств-членов для приведения ее в соответствие с целями САДК и обеспечить, чтобы любые изменения в финансовой и инвестиционной политике в одном государстве-члене не требовали нежелательных корректировок инвестиционной политики и законодательства других государств-членов.

Одной из основных целей Договора САДК является продвижение политики, направленной на устранение препятствий для свободного передвижения людей в регионе. Проект Протокола о свободном передвижении лиц в рамках САДК был представлен в 1996 г., но в 1997 г. он был заменен более строгим Протоколом об облегчении передвижения людей. Протокол 1997 г., который обеспечивает предоставление безвизового въезда с законной целью гражданам других государств-членов на срок не более 90 дней, был дополнительно пересмотрен и принят в 2005 г. Но по сути протокол не действует из-за того, что не все государства-члены ратифицировали его. Пока только Ботсвана, Мозамбик, Южная Африка и Эсватини подписали и ратифицировали Протокол. Хотя Протокол не действует, он позволяет государствам-членам заключать двусторонние соглашения об освобождении от виз. Большинство государств-членов освободили друг друга от визовых требований. Однако гражданам государств-членов САДК требуется виза для въезда в Анголу, ДРК

и Мадагаскар. Тем не менее ведутся переговоры о предложенной инициативе единого паспорта САДК в ближайшем будущем.

Протокол САДК о занятости и труде (2014 г.) призывает среди прочего, чтобы государства-члены обеспечили основные права в отношении труда, занятости и социальной защиты в отношении трудящихся-мигрантов и их семей. В 2014 г. была разработана Основа региональной политики в области трудовой миграции, призванная помочь государствам-членам САДК в решении приоритетных задач. Кроме того, в мае 2016 г. был принят пересмотренный План действий САДК по трудовой миграции на 2016–2019 гг., чтобы продолжить реализацию определенных приоритетных областей.

В Договоре САДК изложено видение общего будущего в условиях мира, безопасности и стабильности, регионального сотрудничества и интеграции на основе справедливости, взаимной выгоды и солидарности в регионе САДК. Следовательно, САДК привержено принципам Устава Организации Объединенных Наций, Учредительного акта Африканского союза и Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза. Последняя включает в себя Континентальную систему раннего предупреждения, в которой САДК внедрила схемы и сети раннего предупреждения в своем регионе.

В целях соблюдения своих обязательств главы государств и правительств САДК учредили в июне 1996 г. Орган САДК по сотрудничеству в области политики, обороны и безопасности и в 2001 г. подписали Протокол о сотрудничестве в области политики, обороны и безопасности. Реализация его целей и задач осуществляется в рамках Стратегического ориентировочного плана для Органа по обороне, политике и безопасности (СОПООПБ) (The Strategic Indicative Plan for the Organ on Defence, Politics and Security, SIPO).

Основная цель СОПООПБ (SIPO) заключается в создании мирной и стабильной политической обстановки в области безопасности, благодаря которым регион сможет реализовать свои цели социально-экономического регионального развития, искоренения нищеты.

Стратегический ориентировочный план для Органа по обороне, политике и безопасности является основой реализации Протокола о сотрудничестве в области политики, обороны и безопасности (1999 г.). Этот Протокол основан на всеобъемлющих целях и общей повестке дня САДК, изложенных в статье 5 Договора САДК, и напрямую связан с Региональным ориентировочным стратегическим планом развития (РОСПР).

При планировании развития в регионе САДК лица, определяющие политику, должны учитывать, что для региональной интеграции и развития необходимы благоприятные условия мира и безопасности. Экономический рост и развитие не могут быть реализованы в условиях политической нетерпимости, безопасности и отсутствия верховенства закона.

Согласованный стратегический ориентировочный план Органа разделен на пять основных стратегических секторов, а именно: *Политический сектор* – Национальное правительство и государственные/иностранные дела; *Сектор обороны*, сосредоточенный в основном на военных вопросах, отвечает за мир, стабильность и безопасность; *Сектор государственной безопасности* –

разведка / национальная безопасность, связанная с угрозами правительствам / государствам-членам; *Сектор общественной безопасности* – защита гражданского общества, включая управление чрезвычайными ситуациями, правосудие, иммиграцию и организованную преступность; *Полицейский сектор* – правоохранительные органы, ответственные за транснациональную организованную преступность, такую как незаконный оборот наркотиков, незаконное хранение огнестрельного оружия и кражи запасов/имущества.

В Согласованном стратегическом ориентировочном плане Органа излагаются конкретные стратегии и цели для каждого сектора¹⁷.

Кроме того, в 2003 г. САДК ратифицировало свой Пакт о взаимной обороне, который устанавливает рамки для сотрудничества в области безопасности между государствами-членами перед лицом внешней агрессии и отражает более широкое намерение создать региональное сообщество безопасности в регионе.

Статья 4 Договора САДК гласит, что права человека, демократия и верховенство закона являются принципами, которыми руководствуются государства-члены в своих действиях. Регион САДК добился значительных успехов в расширении участия граждан в процессах принятия решений и укреплении демократической практики и институтов. Однако, несмотря на ряд успехов в области политики, обороны и безопасности в последние годы, САДК по-прежнему сталкивается с рядом политических, экономических и социальных проблем, связанных с экономической отсталостью и бедностью; межгосударственными и внутригосударственными конфликтами; беженцами, нелегальными мигрантами и внутренне перемещенными лицами.

Мандат Секретариата САДК, как указано в Договоре САДК, заключается в развитии стратегического опыта и гармонизации политики и стратегий для ускорения региональной интеграции и устойчивого развития в регионе. Хотя САДК не имеет каких-либо конкретных протоколов по гармонизации отраслевой политики, его тематические области сотрудничества включают компоненты гармонизации политики в соответствующих протоколах, принятых его государствами-членами. Тематические области сотрудничества и согласования включают среди многих других торговлю, промышленность, финансы и инвестиции; инфраструктуру и услуги; продовольствие, сельское хозяйство и природные ресурсы; социальное и человеческое развитие и специальные программы; информацию и связь; окружающую среду и устойчивое развитие; а также сквозные вопросы, такие как бедность и устойчивое развитие; пол и развитие; наука и технология; статистика САДК; частный сектор САДК.

САДК также выступает с инициативой по согласованию политики с учетом обязательств по Трехстороннему соглашению о свободной торговле в области гармонизации политики либерализации воздушного транспорта в соответствии с Повесткой дня Африканского союза и Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 г.

¹⁷ См. документы, размещенные на сайте <https://www.sadc.int/document/sadc-sipo-ii-english>.

Роль САДК – определение региональных приоритетов, облегчение интеграционных процессов, мобилизация ресурсов для реализации проектов, имеющих региональное значение.

Политика САДК состоит в том, чтобы реализовывать национальные интересы через региональное взаимодействие. Каждое государство-член отвечает за координацию деятельности САДК в той или иной отрасли экономики, включая разработку политики отраслевого развития, определение приоритетов и стратегий развития отрасли, экспертизу проектов для включения в отраслевую программу САДК, контроль за реализацией утвержденных проектов и подготовку отраслевых докладов для Совета Министров САДК.

Общая Программа развития САДК складывается из отраслевых программ развития, одобренных Советом Министров. Штаб-квартира в г. Габороне (Ботсвана).

Литература и интернет-ресурсы:

1. Solomon H. Towards the Free Movement of People in Southern Africa? Addis Ababa, Ethiopia : Institute for Security Studies, 1997. 6 p. (Occasional Paper ; No. 18). URL: https://issafrica.s3.amazonaws.com/site/uploads/paper_18.pdf (date of access: 30.06.2024).
2. Gawe P. An Evaluation of the SADC Free Trade Area: A Case Study of Zimbabwe's Integration Efforts // Open Access Library Journal. 2021. Vol. 8. E7868. <https://doi.org/10.4236/oalib.1107868>
3. Desmidt S. Peacebuilding, conflict prevention and conflict monitoring in the African Peace and Security Architecture. Maastricht, Netherlands : European Centre for Development Policy Management, 2016.
4. Treaty of the Southern African Development Community. URL: <https://www.iea.ulaval.ca/en/treaty-text/3857> (date of access: 30.06.2024).
5. Non-Tariff Barriers : [site]. 2016. URL: <http://www.tradebarriers.org/> (date of access: 30.06.2024).
6. The SADC Protocol on the facilitation of free movement of persons and regional integration in Southern Africa // Ebrary.net : [site]. URL: [\(https://ebrary.net/219708/education/sadc_protocol_facilitation_free_movement_persons_regional_integration_southern_africa#:~:text=The%20SADC%20Protocol%20on%20the,\(SADC%20Protocol%2C%20Preamble%2C%20Paragraph%201\)](https://ebrary.net/219708/education/sadc_protocol_facilitation_free_movement_persons_regional_integration_southern_africa#:~:text=The%20SADC%20Protocol%20on%20the,(SADC%20Protocol%2C%20Preamble%2C%20Paragraph%201)) (date of access: 30.06.2024).
7. One Region, 16 Nations, Towards a Common Future. Gaborone, Botswana : SADC, 2019. 24 p. (Member States Information Booklet ; 2019–2020). URL: https://www.gov.ls/wp-content/uploads/2020/08/SADC_Member_States_booklet_2019.pdf (date of access: 30.06.2024).
8. SADC Revised Strategic Indicative Plan for the Organ on Politics, Defence and Security Cooperation // SADC-EU Journalists Hub : [site]. URL:

<https://sadc-eu.sardc.net/sadc-revised-strategic-indicative-plan-for-the-organ-on-politics-defence-and-security-cooperation/> (date of access: 30.06.2024).

**Вопросы для самоконтроля и подготовки
к промежуточной и итоговой аттестации**

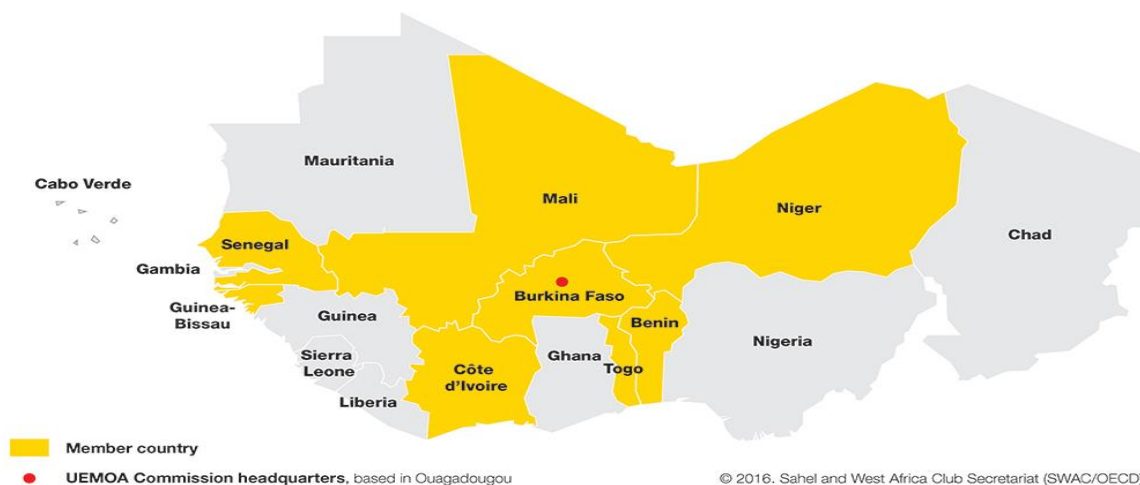
1. Каковы цели и задачи создания Сообщества развития Юга Африки (САДК)?
2. Какие действия осуществляют страны-члены Сообщества развития Юга Африки (САДК) для достижения своих целей?
3. Какова структура Сообщества развития Юга Африки (САДК)?
4. В чем особенность исполнительного органа организационной структуры Сообщества развития Юга Африки (САДК)?

Часть II. Иные сообщества (объединения) в Африке

Тема 9. Западноафриканский экономический и валютный союз (The West African Economic and Monetary Union, WAEMU)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС)

WEST AFRICAN ECONOMIC AND MONETARY UNION (UEMOA)



Источник: <http://www.west-africa-brief.org/content/en/west-african-economic-and-monetary-union-uemoa>

Ранее известный как Западноафриканский валютный союз (ЗАВС) The West African Monetary Union (WAMU)¹⁸ был создан в 1994 г. в ответ на девальвацию единой валюты (франка CFA) 11 января 1994 г. В состав ЗАЭВС входят восемь относительно небольших государств (Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал и Того) со сходной рыночной структурой. Во всех этих странах, кроме Гвинеи-Бисау, где официальный язык португальский, официальным языком является французский. Все они являются равноправными членами регионального и экономического союза Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭССЗА).

ЗАЭВС является одним из четырех существующих валютных союзов в мире, тремя другими являются Еврозона, Восточно-карибский валютный союз (ВКВС) (Eastern Caribbean Currency Union, ECCU) и Центральнаяафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС) (The Central African Economic and Monetary Community, CEMAC).

¹⁸ Франц. L'Union Monétaire Ouest Africaine (UMOА).

ЗАЭВС как экономический союз возник в результате колониальных договоренностей. Критики также называют его «колониальным пережитком», призванным сохранить господство Парижа и французских компаний в Западной Африке. Первоначально союз был направлен на снижение операционных издержек, облегчение свободного перемещения людей, товаров, услуг и капитала между его членами. Хотя МВФ и некоторые глобальные организации постоянно описывают ЗАЭВС как успешный региональный блок с высоким уровнем экономической интеграции, на самом деле объем торговли и инвестиций между странами-членами находится на тревожно низком уровне.

В соответствии со своим учредительным актом ЗАЭВС стремится создать согласованное и интегрированное экономическое пространство, благоприятное для экономического и социального развития стран-членов. Особое внимание уделяется сбалансированному развитию территории Союза. Для этого предлагается оптимизировать активы и возможности каждого государства-члена в ближайшей перспективе.

В основе ЗАЭВС лежат четыре принципа работы: 1) привязка обменного курса к французской валюте; 2) свободный перевод доходов и капитала внутри зоны и во Францию; 3) обещание французского казначейства предоставить Центральному банку западноафриканских государств (ЦБЗАГ) (Central Bank of West African States Bank, BCEAO) кредит в евро, если он исчерпает собственные валютные резервы; 4) размещение не менее 50% своих валютных резервов на специальном «операционном счете» французского казначейства – условие, которое было окончательно снято лишь в 2019 г. Через этот операционный счет проходили все конвертации евро и франка КФА. Когда он был кредитным, французское казначейство выплачивало проценты, а когда он был дебетовым, действовала гарантия – такой сценарий имел место только в 1980–1993 гг. Французский представитель также входил в совет директоров ЦБЗАГ, но в 2022 г. эта должность была изменена. Опыт ЗАЭВС побудил лидеров даже предусмотреть введение валюты ЭКО на всей территории Западной Африки, но ее запуск неоднократно откладывался, в последний раз – в 2020 г., предположительно из-за Covid-19.

Панафриканский валютный союз также был частью предыдущих дискуссий при подготовке Африканского континентального соглашения о свободной торговле (АКССТ) (African Continental Free Trade Area (AfFCTA)). Его концепция была частично реализована в рамках внедрения Панафриканской системы платежей и расчетов (ПСПр) (Pan-African Payments and Settlement System, PAPSS) в начале 2022 г.

Основные задачи ЗАЭВС включают в себя укрепление конкурентоспособности экономического и финансового потенциала государств на сбалансированном рынке; конвергенции экономического развития и экономической политики государств-членов путем введения многосторонней системы надзора; создании общего рынка на основе свободного движения рабочей силы, товаров и услуг, а также свободы выбора местожительства граждан; введении общих таможенных тарифов и проведения совместной торговой политики; координации национальной политики (планирования

эффективного использования людских ресурсов, транспорта и телекоммуникации, окружающей среды, сельского хозяйства, энергетики, промышленности и добывающей промышленности); гармонизации законодательства, в частности налоговых систем государств.

Конференция глав государств и правительств, являясь высшим органом Союза, определяет его общие направления политики. Она собирается не реже одного раза в год. На конференции назначаются председатели и члены органов и учреждений Союза.

Совет министров реализует общие руководящие принципы, установленные Конференцией глав государств и правительств. Он утверждает бюджет Союза. Обсуждения в Совете готовятся Комитетом экспертов, состоящим из представителей государств-членов. В состав Совета входят по два министра от каждого государства-члена, включая министра финансов. Заседания Совета проводятся не реже двух раз в год. Председательство в Совете сменяется каждые два года. Ротация происходит в алфавитном порядке.

Комиссия является исполнительным органом Союза. Комиссия осуществляет полномочия, возложенные на нее Договором, в целях обеспечения надлежащего функционирования Союза и соблюдения его общих интересов. Она состоит из восьми членов, называемых *комиссарами*, которые являются гражданами государств-членов. Они назначаются Конференцией глав государств и правительств по одному от каждого государства на возобновляемый четырехлетний срок.

Председатель комиссии руководит работой департаментов Комиссии; осуществляет взаимодействие по вопросам общей политики с правительствами и политическими властями государств-членов ЗАЭВС, другими органами Союза, а также автономными специализированными учреждениями Союза и внешними партнерами; представляет Комиссию в отношениях с третьими странами, международными организациями и институтами.

Различные компоненты интеграционного процесса в рамках ЗАЭВС осуществляются в департаментах Комиссии под руководством комиссара. Комиссар координирует деятельность дирекций и отделов, входящих в состав департамента, за который он отвечает. По поручению Президента Комиссии он осуществляет иерархическую власть над сотрудниками своего департамента. По согласованию с Президентом Комиссии Комиссар может в пределах своей компетенции поддерживать текущие отношения, особенно технического характера, с внешними партнерами Союза.

Председатель комиссии направляет и координирует работу служб Комиссии; поддерживает связь на уровне общей политики с правительствами и политическими властями государств-членов ЗАЭВС, другими органами Союза, а также с автономными специализированными учреждениями и внешними партнерами Союза; обеспечивает представительство комиссии в отношениях с третьими странами, международными организациями и учреждениями.

Суд был создан в соответствии со статьей 38 Договора о ЗАЭВС 27 января 1995 г. и призван обеспечивать толкование и эффективное применение

законодательства Сообщества в восьми государствах-членах ЗАЭВС. В его состав входят восемь членов, по одному от каждого государства-члена, назначаемых на шестилетний срок Конференцией глав государств и правительств ЗАЭВС.

Счетная палата проверяет отчетность органов ЗАЭВС и достоверность бюджетных данных, необходимых для многостороннего контроля.

Межпарламентский комитет (МПК) – это демократический контрольный орган, созданный в соответствии со статьей 35 Учредительного договора ЗАЭВС. Он представляет собой реальное представительство населения стран ЗАЭВС во всем его культурном, интеллектуальном и профессиональном многообразии с целью его более активного вовлечения в процесс демократического, экономического и политического управления.

Региональная консульская палата является ключевым форумом для диалога между ЗАЭВС и основными экономическими операторами. Палата, являющаяся консультативным органом, созданным в соответствии с Договором о Союзе, отвечает за обеспечение эффективного участия частного сектора в интеграционном процессе ЗАЭВС, в частности путем участия в дискуссиях по вопросам интеграционного процесса и реализации реформ, проводимых по решению компетентных органов Союза; содействия развитию торговли и инвестиций в рамках Союза; оказания технической поддержки национальным консульским палатам и другим их членам.

По собственной инициативе или по инициативе Комиссии Палата дает заключения по любым вопросам, связанным с достижением целей Союза, в частности по торговому, налоговому, таможенному и социальному законодательству; торговым переговорам с участием Союза; созданию и функционированию фондовых или торговых бирж и экономических обсерваторий; экономической и валютной политике. Палата объединяет национальные консульские палаты, профессиональные ассоциации и организации работодателей государств-членов.

Совет по трудовому и социальному диалогу (СТСД) был создан на основании дополнительного акта № 02/2009/CCEG/UEMOA от 17 марта 2009 г., принятого Конференцией глав государств и правительств Союза. СТСД является консультативным органом, целью которого является обеспечение эффективного участия всех негосударственных субъектов в интеграционном процессе ЗАЭВС.

В этом качестве он отвечает, в частности:

- за изучение и оценку любых вопросов, способных оказать социальное воздействие на Союз;
- укрепление консультаций и механизмов трехсторонних консультаций в рамках Союза;
- поддержку консолидации процесса и структур социального диалога в странах-членах.

СТСД по собственной инициативе или по инициативе государств-членов, Совета министров, Комиссии, представителей работодателей и работников дает заключения о возможных социальных последствиях любого предложения Сообщества. Совет состоит из 72 членов, назначаемых восемью государствами-

членами в соответствии со следующей структурой: представители правительства; представители организаций работодателей; представители организаций, представляющих интересы работников; представители гражданского общества.

СТСД имеет Генеральную ассамблею и Бюро. Бюро состоит из трех членов: Председатель (представляет правительство), Заместитель председателя (представляет работодателей), Вице-председатель (представляет интересы работников).

Совет местных и региональных властей (СМРВ) является консультативным органом Союза, созданным в соответствии с Дополнительным актом № 02/CCEG/UEMOA/2011 от 30 мая 2011 г. Конференции глав государств и правительств. Этим актом Союз дает четкий политический сигнал о необходимости более активного вовлечения местных и региональных властей в процесс интеграции с целью решения проблем глобализации, продвижения многоуровневой системы управления и учета интересов населения в политике и программах развития Сообщества.

Задачи СМРВ: обеспечить участие местных и региональных властей в достижении целей Союза; консолидировать интеграционные усилия, предпринимаемые государствами-членами Союза, через действия, осуществляемые на уровне местных и региональных властей, с тем, чтобы идеал интеграции был общим для народов зоны ЗАЭВС; оказывать поддержку Комиссии ЗАЭВС в разработке и реализации проектов по интеграции и структурированию в интересах местных и региональных властей Союза; содействовать укреплению социальной, экономической и территориальной сплоченности путем осуществления совместных действий Союза, государств-членов и местных органов власти.

СМРВ выпускает заключения по собственной инициативе или по запросу ассоциаций местных органов власти (МОВ), государств-членов, Совета министров, Комиссии или Европейского парламента.

СМРВ состоит из представителей местных и региональных органов власти, назначаемых ассоциациями местных органов власти, обладающих мандатом в рамках местного органа власти, полученным в результате выборов на основе всеобщего избирательного права. СМРВ состоит из шести представителей от каждого государства-члена и включает в себя: Генеральную ассамблею и Президиум. Срок полномочий каждого представителя составляет два года с возможностью продления.

Для обеспечения нормального функционирования СМРВ имеет постоянно действующий Административный секретариат. Общее собрание является высшим органом СМРВ. В его состав входят все члены СМРВ. Общее собрание организует свою работу через шесть технических комитетов, состоящих из членов СМРВ: Комиссии по развитию, социальной сплоченности и солидарности; Комиссии по пространственному планированию и устойчивому развитию; Комитета по сотрудничеству и партнерству; Комитета по экономике и финансам; Комитета по общим и институциональным вопросам; Комитета по вопросам мира, безопасности и управления миграцией.

Президиум является исполнительным органом СМРВ, ответственным за выполнение и реализацию решений, принятых Общим собранием, которому он подотчетен. Он состоит из трех членов, избираемых сроком на два года.

На заседании, состоявшемся 11 апреля 2012 г. в Ниамее (Гамбия), была принята дорожная карта, определяющая восемь интегрирующих программ, направленных на продвижение территориального подхода к развитию. К ним относятся: Программа приграничного сотрудничества; Программа по управлению миром, безопасностью и миграцией; Программа конвергенции финансовой децентрализации; Программа наращивания потенциала; Программа по достижению Целей развития тысячелетия; Программа побратимства и сотрудничества между местными органами власти в зоне ЗАЭВС; Программа Фонда финансирования местных сообществ для местных органов власти; Программа по управлению и гендерным вопросам.

В рамках реализации этих приоритетных программ СМРВ получает техническую и финансовую поддержку от партнеров по развитию [Европейский союз, Швейцарское сотрудничество, Фонд капитального развития ООН, Глобальный местный форум, Немецкое общество по международному сотрудничеству (The Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ) GmbH), Великое Герцогство Люксембург и др.].

Высшим органом союза является Конференция глав государств и правительств, которая собирается ежегодно, принимая решения об основных направлениях деятельности союза и о дополнительных инициативах. Совет министров собирается два раза в году и состоит из министров экономики, планирования и финансов. Совет разрабатывает обязательные для стран членов постановления и директивы.

Исполнительный орган союза представлен Комиссией, основными задачами которой являются инициирование, реализация и контроль за исполнением решений. Комиссия состоит из представителей всех членов. Они назначаются Конференцией сроком на четыре года. Члены комиссии независимы от своих правительств. Конференция избирает председателя Комиссии из числа ее членов сроком на четыре года. Рекомендации и постановления Комиссии предоставляются на рассмотрение Конференции и Совета министров.

Союз имеет Центральный банк, и его президент может в целях согласования деятельности обоих институтов принимать участие в заседаниях Комиссии с совещательным голосом.

Союз финансируется за счет общих таможенных тарифов и косвенных налогов. Банк пополняет свои ресурсы за счет получаемых на международных финансовых рынках субсидий и помощи, если это не противоречит целям Союза. Штаб-квартира находится в Уагадугу (Буркина-Фасо).

Литература и интернет-ресурсы:

1. Conrad J. What we Learn from WAEMU for regional integration on the African continent // Growth Lab : [site]. URL: <https://growthlab.cid.harvard.edu/blog/what-we-learn-waemu-regional-integration-african-continent> (date of access: 06.06.2024).
2. Alinsato A. S. Regional Integration in the West African Economic and Monetary Union (WAEMU): Complementarity or Competition? // Economies. 2022. Vol. 10, issue 1. 22. <https://doi.org/10.3390/economies10010022>
3. Africa's common markets compete for trade and investment : special report / Pangea Risk. 2021. URL: https://insight.pangea-risk.com/static/post-pdfs/202103/202103_SPECIAL-REPORT-AFRICAS-COMMON-MARKETS-COMPETE-FOR-TRADE-AND-INVESTMENT.pdf (date of access: 06.06.2024).
4. Sylla Ndongo Samba. Moving Forward to African Monetary Integration: Lessons from the CFA Franc // Africa Development = Afrique et Développement. 2020. Vol. 45, no. 2. P. 39–58. URL: <https://www.jstor.org/stable/26979255> (date of access: 06.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда и при каких условиях был создан Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС)?
2. Сравните цели и функционал Западноафриканского экономического и валютного союз (ЗАЭВС) и других подобных валютных союзов на мировой политической арене.
3. Какие принципы работы лежат в основе ЗАЭВС? Почему эти принципы фактически формируют новый тип колониальной зависимости стран объединения от Франции?
4. Опишите структуру ЗАЭВС. Какие органы отвечают за реализацию основных задач, стоящих перед валютным союзом? Насколько структура эффективна?
5. Сравните работу Западноафриканского экономического и валютного союза с похожей организацией Валютного союза ЕС.

Тема 10. Союз государств реки Мано (The Mano River Union, MRU)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Союзе реки Мано (СРМ)



Источник: <http://www.interdiagnostix.com/car-rta/mano-river-union>

Членами **Союза реки Мано** (СРМ) являются Либерия, Сьерра-Леоне, Гвинея и Кот-д'Ивуар. Четыре страны СРМ имеют много общего, в том числе общий племенной состав, общие диалекты и общие традиции. Все страны СРМ, кроме Кот-д'Ивуара и Сьерра-Леоне, имеют протяженные сухопутные границы друг с другом. По обе стороны границы Либерии и Сьерра-Леоне проживают такие народы, как группы Кру и Менде, часто семейные связи распространяются на соседние страны, и люди легко и часто пересекают границы. Оживлена неформальная торговля в приграничных регионах.

К сожалению, эти страны также имеют историю насильственных конфликтов. После двух десятилетий гражданской войны, когда повстанцы часто прибывали из соседних стран, все четыре члена СРМ все еще находятся в нестабильном положении.

Исторически создание Союза стран бассейна реки Мано было обусловлено желанием двух государств, Либерии и Сьерра-Леоне, наладить некое сотрудничество для содействия экономическому развитию своих стран. Во исполнение этого давнего желания лидеры двух стран встретились в 1971 г. и выпустили совместное заявление о взаимном экономическом сотрудничестве, а затем в 1972 г. обратились к *Программе развития ООН (ПРООН) (United Nations Development Programme, UNDP)* с просьбой организовать совместную

миссию *Конференции ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD), Центра международного промышленного сотрудничества (United Nations Industrial Development Organization, UNIDO) и Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (The Food and Agriculture Organization, FAO)* для изучения возможностей сотрудничества между двумя странами

На основании отчета миссии совместный министерский комитет дал рекомендации, которые подготовили почву для подписания Декларации об образовании Союза стран бассейна реки Мано президентами Либерии Уильямсом Р. Толбертом и Сьерра-Леоне Сиакой П. Стивенсом 3 октября 1973 г. в округе Пуджелум в Южной провинции Либерии.

Свое название Союз получил от реки Мано, которая берет начало в высокогорьях Гвинеи, протекает через Сьерра-Леоне, Либерию и впадает в Атлантический океан. Гвинея в 1980 г. и Кот-д'Ивуар в 2008 г. присоединились к Союзу.

Декларация 1973 г. предусматривала создание таможенного союза в два этапа. Первый этап, который был запланирован на 1 января 1977 г., включал:

- либерализацию взаимной торговли товарами местного происхождения путем устранения тарифных и барьерных ограничений на такую торговлю;
- гармонизация ставок импортных пошлин и других фискальных стимулов, применяемых к товарам местного происхождения, с целью обеспечения благоприятных условий торговли и гармоничной производственной политики для местных производителей;
- меры поддержки, необходимые кооперации в производстве сельскохозяйственной и промышленной продукции местного производства.

Однако из-за отсутствия безопасности в странах-участницах – Либерии и Сьерра-Леоне – Союз не смог осуществить запланированное экономическое сотрудничество, хотя важно подчеркнуть, что дальнейшие усилия привели к возобновлению деятельности Союза на саммите глав государств Союза, на котором участвовали представители Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинеи 20 мая 2004 г.

Отметим, что первоначальное содержание Декларации Союза претерпело несколько изменений, в него были добавлены различные протоколы, отвечающие насущным требованиям стран-участниц. Так, в настоящее время существует в общей сложности 16 протоколов, регламентирующих институты и деятельность Союза.

Перед СРМ стоят две основные задачи:

- 1) расширение торговли за счет устранения всех барьеров на пути взаимной торговли,
- 2) обеспечение справедливого распределения выгод от экономического сотрудничества.

Согласно Декларации, СРМ имеет четыре основных органа, которые координируют и осуществляют все его программы и политику. К ним относятся Саммит глав государств и правительств стран-членов, Министерский совет, Технические комиссии и Секретариат.

Саммит глав государств и правительств является высшим органом Союза и собирается один раз в год. Саммит состоит из глав государств и правительств стран-членов, которые встречаются один или два раза в году, в зависимости от обстоятельств, для обсуждения важных вопросов, имеющих принципиальное значение для стран-членов. Этот орган отвечает за прием новых членов в Союз, утверждение бюджетных ассигнований и т. д.

Совет министров состоит из министров стран-участниц, к ведению которых относятся такие вопросы, влияющие на региональную интеграцию, как планирование, развитие, экономическое сотрудничество, финансы, образование, торговая промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь, энергетика, природные ресурсы и рабочие места. Совет также вырабатывает рекомендации для саммита союза и других государств-членов по принятию определенных мер, а также дает директивы Секретариату и другим подчиненным институтам, устанавливает бюджет СРМ. Его члены проводят ежегодные встречи и принимают решения на основе консенсуса. Председательство в Совете чередуется между странами-членами. Совет министров Союза проводит очередную сессию один раз в год. Кроме того, специальные сессии могут созываться по мере необходимости по решению Председателя в консультации с заместителем Председателя и Генеральным секретарем.

Технические комиссии являются еще одним органом СРМ. В состав технических комиссий Союза входят официальные лица правительств и специалисты, назначенные государствами-членами для изучения вопросов, относящихся к их области. В соответствии с декларацией и протоколами о технической комиссии СРМ должен включать следующие технические Комиссии, которые несут ответственность: 1) за торговлю и промышленность; 2) сельское, лесное и рыбное хозяйство; 3) транспорт и связь; 4) образование, обучение и научные исследования; 5) финансы и администрацию; 6) энергетику и природные ресурсы. Комиссия должна собираться не реже одного раза в год, но при необходимости может провести дополнительные заседания.

Секретариат возглавляет Генеральный секретарь, его заместителями являются три сотрудника. Офис секретариата выполняет следующие функции: готовит стратегические планы для Союза, контролирует разработку проектов и программ в поддержку плана, а также их реализацию, мониторинг, оценку и подготовку отчетов, планирует проведение собраний институтов Союза и содействует ему.

Декларация была дополнена рядом протоколов, часть которых со временем были пересмотрены и согласованы дополнительно, в результате чего на сегодняшний день их общее число достигло шестнадцати. Эти Протоколы регулируют институциональную структуру и деятельность Организации. В контексте прошлой и текущей деятельности СРМ особое значение имеют 11-й

и 15-й протоколы, касающиеся, соответственно, вопросов торговой интеграции и безопасности.

В течение нескольких лет после своего основания СРМ прилагает все усилия для интеграции региона в нескольких приоритетных областях, определенных в декларации и протоколах к ней. В частности, общий внешний тариф был официально принят Либерией и Сьерра-Леоне в 1977 г., и гармонизация была достигнута примерно по 95% тарифных позиций. Более того, внутрирегиональная торговля местными товарами была либерализована в 1981 г.

Еще одним направлением деятельности стало развитие региональной инфраструктуры. Мост через реку Мано был построен под эгидой СРМ, чтобы обеспечить первый и до сегодняшнего дня единственный наземный пограничный переход между Либерией и Сьерра-Леоне. Он был открыт в феврале 1976 г., закрыт во время гражданской войны, чтобы воспрепятствовать передвижению повстанцев, и снова открыт в июне 2007 г. Также началось строительство дороги Конакри – Фритаун, была проведена оценка морского паромного сообщения, а проект создания региональной авиакомпании (Air Mano) был доведен до финальной предпусковой стадии, пока гражданская война не остановила эти усилия.

СРМ также реализовывал ряд инициатив в области отраслевого развития. В сельском хозяйстве он содействовал использованию малых мельниц, чтобы помочь фермерам расширить производство и переработку пальмового масла; в промышленности он сыграл решающую роль в создании Монровийского стекольного завода как производителя бутылок и банок для стран-участниц; а в энергетическом секторе провел ряд исследований для улучшения энергоснабжения в регионе.

СРМ использовал четыре центра технического обучения для повышения квалификации государственных служащих в таких областях, как таможенное и акцизное дело, почта и телекоммуникации, лесное хозяйство и морское дело. Кроме того, он предоставлял студентам стипендии для обучения в университетах других стран-участниц.

Насильственные конфликты в регионе в корне нарушили сложившееся сотрудничество между членами СРМ и разрушили большую часть достигнутого. Проблема мира и безопасности оказалась в центре внимания стран-участниц, и соответственно расширилась направленность деятельности СРМ по данному направлению. Под эгидой союза был выдвинут ряд инициатив, направленных на развитие обмена информацией, укрепление взаимопонимания и снижение напряженности, в частности в 1995 г. был создан *Центр мира и развития реки Мано*. В 2000 г. страны-участницы согласовали дополнительный протокол к Декларации союза, посвященный вопросам мира и безопасности. В 2012 г. этот протокол был расширен и теперь охватывает такие аспекты, как продовольственная безопасность, управление природными ресурсами, безработица среди молодежи и гендерная проблема.

Решение глав государств и правительств об активизации деятельности СРМ обязывает организацию придерживаться повестки дня, отражающей все

еще нестабильную ситуацию в области безопасности в регионе, и расширяет ее мандат, охватывая политические, институциональные и социальные аспекты развития и региональной интеграции. В частности, в мае 2008 г. главы государств и правительств на встрече в верхах в Монровии, а затем в декабре 2008 г. на мини-саммите во Фритауне определили четыре основных направления деятельности: институциональная активизация и реструктуризация; мир и безопасность; экономическое развитие и региональная интеграция и социальное развитие.

В рамках направления «Мир и безопасность» возрожденный СРМ проявляет наибольшую активность. В соответствии с 15-м Протоколом по вопросам мира и безопасности в рамках союза было создано несколько совместных подразделений по охране границ стран-участниц и укреплению доверия, состоящих из сотрудников служб безопасности и представителей гражданского общества [например, традиционных лидеров (вождей племен), женщин или представителей молодежи, лесных охранников, районных чиновников] в конкретных пограничных пунктах. Группы служат платформой для обмена информацией между официальными лицами и гражданами по обе стороны границы, а также для оперативного решения проблемных вопросов на местах. Встречи проводятся раз в месяц. Встречи подразделений также являются средством доведения до сведения политических лидеров в столицах о проблемах приграничных районов посредством докладов, которые передаются высшим должностным лицам.

После пересмотра 15-го протокола декларации в 2012 г. направление «Мир и безопасность» включает в себя также деятельность в области продовольственной безопасности, управления природными ресурсами, безработицы среди молодежи и гендерной проблематики.

Что касается продовольственной безопасности, в настоящее время СРМ участвует в проекте ФАО по созданию в Секретариате союза центра продовольственной безопасности, который в сотрудничестве с национальными органами власти будет собирать информацию о ситуации с предложением и спросом на продовольствие, а также о ценах на него в различных регионах стран СРМ. Задача состоит в том, чтобы выявлять дефицит продовольствия и скачки цен на него на ранних стадиях, чтобы можно было принять политические меры по устранению дисбаланса между спросом и предложением.

Еще одним достижением Союза является стремление стран-членов к искоренению забытых тропических болезней (ЗТБ) (Eradication of Neglected Tropical Diseases, Ntds)¹⁹. Так, на 9-й ежегодной конференции Союза, состоявшейся в Монровии в 2016 г., страны-участницы призвали к реализации запланированных мероприятий для достижения целевой дорожной карты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) к 2020 г. К числу других

¹⁹ Забытые тропические болезни (ЗТБ) – это группа из 20 разнообразных патологий, распространенных в основном в тропических районах, где они воздействуют более чем на один миллиард человек, которые проживают в беднейших общинах. Эти болезни вызываются целым рядом патогенов, в том числе вирусами, бактериями, паразитами, грибами и токсинами. ЗТБ имеют тяжелейшие последствия для здоровья, социального и экономического благополучия более чем одного миллиарда человек.

важнейших достижений Союза можно отнести запуск программы обратного отсчета, призванной поддержать мероприятия по искоренению ЗТБ; назначение ряда известных лиц послами по ЗТБ и интеграцию эпиднадзора по ЗТБ в национальную систему эпиднадзора.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Conteh C. M. The mano river union approach // Intereconomics. 1975. Vol. 10, issue. 4. P. 102–106. <https://doi.org/10.1007/BF02929598>
2. McGovern M. Revitalizing the Mano River Union: A Briefing Paper for the Peacebuilding Commission. New York : International Peace Institute, 2008.
3. Fragility and resilience in the Mano River Union subregion: consolidating peace dividends amid persistent challenges / B. Gansom [et al.]. New York, NY : United Nations Headquarters, 2022. 42 p. URL: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/mru_fra_report_english-final_0.pdf (date of access: 30.06.2024).
4. Walkenhorst P., Maur J. C. The Mano River Union at 40: from customs liberalisation to confidence building // African Journal of Economic and Sustainable Development. 2014. Vol. 3, no. 2. P. 89–102. <https://doi.org/10.1504/ajesd.2014.064375>
5. Ibori M., Idagu A. E., Obiageli N. L. Regional Integration in West Africa: The Mano River Union in Focus // International Journal of Innovative Research and Development. 2019. Vol. 8, issue 4. P. 21–27. <https://doi.org/10.24940/ijird/2019/v8/i4/APR19013>
6. The Mano River Union // Interdiagnostix : [site]. URL: <http://www.interdiagnostix.com/car-rta/mano-river-union> (date of access: 30.06.2024).
7. Consultancy report on the revitalization of the Mano River Union Secretariat. United Nations / Economic Commission for Africa Subregional Development Centre for West Africa [Addis Ababa] : UN. ECA, 2000. 79 p. (SRDC/WA ; 2000-12). URL: <https://hdl.handle.net/10855/3276> (date of access: 30.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Что связывает друг с другом страны Союза реки Мано (СРМ)?
2. Какие страны входят в Союз реки Мано? Почему Гвинея и Кот-д'Ивуар решили присоединиться к Союзу?
3. Как устроена структура Союза реки Мано? Какими документами регламентируется его деятельность?
4. Как региональные конфликты повлияли на интеграционные процессы в Союзе реки Мано?

5. Какие инициативы в наибольшей степени положительно сказались на интеграционных процессах в Союзе реки Мано?

Тема 11. Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (Central African Economic and Monetary Community, CEMAC)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС)



Источник: http://www.chinafrica.cn/africa_report/txt/2014-06/01/content_621899.htm

23 июня 1959 г., незадолго до предоставления независимости Центральноафриканской Республике (ЦАР), Чад, Конго и Габон – четыре члена бывшей Федерации Французской Экваториальной Африки (ФФЭА) – подписали конвенцию о создании таможенного союза стран Экваториальной Африки (ТССЭА) (Equatorial African Customs Union, EACU).

Можно с некоторым основанием утверждать, что таможенный союз был необходимым мостом между колониальной федерацией и более обширным таможенным и экономическим союзом.

Обеспечивая институциональную основу для продолжения сотрудничества, ТССЭА помог смягчить конфликт между теми лидерами,

региона которые настаивали на политическом объединении, и теми, кто выступал за минимальное нарушение национального суверенитета. Это также позволило прийти к консенсусу относительно необходимости расширения членского состава этой региональной экономической группировки за счет включения соседнего Камеруна, бывшей подопечной ООН территории, находящейся под управлением Франции и не связанной ни с французской экваториальной, ни с западноафриканской федерациями.

ТССЭА также представлял собой продолжение ранее существовавших вертикальных связей, которые связывали экваториальные африканские государства с Францией, так как предварительное соглашение об обеспечении свободного движения капитала по всему экваториальному африканскому региону фактически уже было достигнуто в соглашениях о создании зоны франка с ее базирующимся в Париже Центральным банком Экваториальной Африки и Камеруна.

Более того, Франция убедила каждое из государств ТССЭА и Камеруна принять инвестиционный кодекс, в соответствии с которым иностранные частные инвестиции получили гарантии от рисков национализации и невозможности передачи прибыли или капитала.

Позже в 1964 г. Браззавильским договором был образован Центральноафриканский таможенный и экономический союз (ЦАТЭС) (Central African Customs and Economic Union, CACEU). Договор вступил в силу в 1966 г. после его ратификации пятью странами-участницами – Камеруном, Центральноафриканской Республикой, Чадом, Республикой Конго и Габоном. Экваториальная Гвинея присоединилась к Союзу 19 декабря 1983 г.

Создав ЦАТЭС в 1964 г., главы государств и правительств взяли на себя обязательство установить более тесный союз между своими людьми для укрепления региональной солидарности и содействия постепенному созданию общего рынка в Центральной Африке. В результате основной целью ЦАТЭС было снижение тарифов. В соответствии со статьей 30 Договора ЦАТЭС единый таможенный и фискальный импортный тариф должен был быть введен одновременно в пяти государствах ЦАТЭС не позднее 1 января 1966 г.

В течение тридцати лет существования, то есть с 1964 по 1994 г., ЦАТЭС так и не смог достичь этих целей. По этой причине в марте 1994 г. он был заменен Экономическим и валютным сообществом Центральной Африки (ЭВЦА) (The Economic and Monetary Community of Central Africa, ЕМССА)²⁰, целью которого было завершение процесса экономической и валютной интеграции Центральной Африки в зону ЦАТЭС. Помня об интеграционном подходе, предложенном ЦАТЭС, преисполненные решимости продолжить работу, сделанную в рамках договора от 16 марта 1994 г. об учреждении ЦАТЭС, главы государств ЦАТЭС поставили ряд задач, которые должны быть достигнуты в рамках Пересмотренного договора ЦАТЭС от 2008 г. и его последующих текстов.

Этими целями являются, в частности, создание Общего рынка (внедрение правил свободного передвижения людей, товаров, капитала и услуг) и принятие

²⁰ Франц. Communauté Économique et Monétaire de l'Afrique Centrale (CEMAC).

общей политики во многих областях, среди которых надлежащее управление и права человека. Эти цели должны были быть достигнуты через три года после вступления в силу пересмотренного договора ЦАТЭС от 2008 г. Для достижения этих целей государства-члены ЦАТЭС обязались принять соответствующие меры для обеспечения выполнения обязательств, изложенных в пересмотренном договоре ЦАТЭС. Государства-члены ЦАТЭС также согласились с тем, что в случае невыполнения государством своих обязательств в соответствии с законодательством Сообщества его международная ответственность будет поставлена под сомнение и подлежит рассмотрению в суде ЦАТЭС (статья 4 пересмотренного договора ЦАТЭС).

На данный момент региональный интеграционный процесс в Центральной Африке поддерживается двумя столпами, а именно Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦА) (Economic Community of Central African States, ECCAS), созданным в 1983 г., и Экономическим и валютным сообществом Центральной Африки (ЭВСЦА), созданным в 1994 г. При этом ЭСЦА, в отличие от ЭВСЦА, входит в число восьми организаций региональной интеграции, признанных АС.

Целями ЭВСЦА являются создание единого экономического пространства, поощрение свободного перемещения товаров и людей, а также содействие миру и региональной безопасности в соответствии с духом Абуджийского договора и договора АС. Согласно статье 2 пересмотренного договора ЭВСЦА «...государства-члены намерены перейти от ситуации сотрудничества, которая уже существовала между ними, к ...экономической и валютной интеграции». Более того, региональная политика ЭВСЦА ориентирована на развитие и взаимосвязь транспортной инфраструктуры, развитие водного и энерго-экологического пула Центральной Африки, мир, безопасность и стабильность, свободное передвижение людей, развитие субрегионального гидроэнергетического потенциала, реализацию функционирующего таможенного союза, региональную программу продовольственной безопасности и реализацию общей сельскохозяйственной политики.

Реализация цели по ускорению процесса политической и социально-экономической интеграции в зоне ЦАТЭС протекает путем создания Общего рынка и принятия общей политики. Согласно статье 7 соглашения об учреждении сообщества организация имеет следующие институты: Конференцию глав государств и правительств; Совет Министров; Суд; Генеральный секретариат; Консультативную комиссию; любой специализированный технический комитет или орган, созданный или предусмотренный настоящим Договором.

Существуют также некоторые специализированные учреждения для поддержки реализации политики и программ Сообщества. К ним относятся учреждения, работающие в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение, инфраструктура и другие, Экономическая комиссия по животноводству, мясным и рыбным ресурсам, Межгосударственный комитет по пестицидам, Институт статистики и прикладной экономики или

Субрегиональный многоотраслевой институт прикладных технологий, Международная комиссия бассейна Конго-Убанги-Сангха. Имеются также несколько школ и учебных заведений, таких как межгосударственная школа таможенников, школа туризма, институт экономики и финансов и межгосударственный центр высшего образования по общественному здравоохранению.

Полномочия по принятию решений предоставлены Конференции глав государств, Совету министров центральноафриканского экономического союза (Central African Economic Union, CAEU), министерскому комитету центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) (Central African Economic and Monetary Community, CEMAC) и Комиссии ЦАТЭС.

Основная функция Конференции глав государств состоит в том, чтобы определить основную направленность Сообщества и его институтов. Кроме того, Конференция принимает решение о приеме новых членов и назначает глав и директоров большинства органов сообщества, например президента и вице-президента комиссии ЦАТЭС, уполномоченных, судей суда ЦАТЭС, членов счетной палаты, губернатора, вице-губернатора, генерального секретаря Банка центральноафриканских государств (БЦАГ) (Bank of Central African States, BCAS) и руководителей всех специализированных учреждений (статья 12 пересмотренного договора ЦАТЭС).

Совет министров союза имеет право издавать законы в отношении импортных пошлин и налогов и определять условия применения таможенного кодекса ЦАТЭС, поэтому его действия полностью подлежат исполнению. Кроме того, Совет министров устанавливает порядок временного ввоза или временного вывоза личных вещей, принадлежащих пассажирам. Комиссия ЦАТЭС представляет Сообщество на международных переговорах. Она отвечает за заключение соглашений о сотрудничестве с третьими сторонами. Она представляет сообщество в судебных процессах. Ее глава выполняет функции секретаря саммита глав государств. Она может вносить предложения на Конференцию глав государств и в Совет министров союза относительно направления экономической политики государств-членов (статьи 25, 35 и 37 пересмотренного договора ЦАТЭС). В соответствии со статьями 26 и 27 пересмотренного договора ЦАТЭС, каждое государство-член ЦАТЭС имеет право предложить одного комиссара, отвечающего за конкретный сектор. Члены комиссии, а также президент и вице-президент комиссии назначаются конференцией глав государств на четырехлетний срок с возможностью продления его один раз.

За функционирование и деятельность сообщества ЦАТЭС отвечают три учреждения: Парламент (статья 46 пересмотренного договора ЦАТЭС), суд (статья 48 пересмотренного договора ЦАТЭС) и счетная палата (статья 48 пересмотренного договора ЦАТЭС). Счетная палата обеспечивает бюджетный контроль счетов и расходов учреждений сообщества. Суд обеспечивает соблюдение закона путем толкования и применения пересмотренного договора ЦАТЭС государствами-членами, учреждениями и органами.

Суд ЦАТЭС, в соответствии с конвенцией о Суде, выполняет юрисдикционную и консультативную роль (статья 3 Конвенции о суде ЦАТЭС); его компетенция не должна быть признана государствами-членами обязательной. Судебная палата суда ЦАТЭС в принципе рассматривает все дела, связанные с нарушением положений договора ЦАТЭС и последующих конвенций, путем прямого обращения без предварительного исчерпания внутренних средств правовой защиты. Однако споры, связанные с государственной службой сообщества, подлежат предварительному административному рассмотрению перед передачей в суд ЦАТЭС.

В своей юрисдикционной деятельности Суд выносит решения в случаях нарушения пересмотренного договора ЦАТЭС и других учредительных документов, а также по вопросам толкования правовых текстов Сообщества. В случае если суд объявляет, что государство-член не соблюдает договорных/правовых обязательств ЦАТЭС, государство должно принять необходимые меры для соблюдения законодательства сообщества. В случае несоблюдения государством-членом своих обязательств в соответствии с законодательством сообщества Комиссия ЦАТЭС обязана должным образом обратиться с докладом в Совет министров. В случае бездействия Совета министров председатель комиссии ЦАТЭС может обратиться в суд с целью применения санкций (статья 35 пересмотренного договора ЦАТЭС). Это также дает Совету министров суверенитет и контроль, которыми он изначально не обладал.

Что касается парламента ЦАТЭС, Конвенция, регулирующая его работу, была принята государствами-членами 25 июня 2008 г. Ее эффективное применение началось 16 апреля 2010 г. Одним из достоинств парламентского органа является то, что он обеспечивает общественную поддержку и участие в управлении общественными делами. Парламент ЦАТЭС состоит из тридцати депутатов, по пять делегатов от штата (статья 32 Парламентского съезда). В соответствии со статьей 5 конвента парламента депутаты ЦАТЭС избираются всеобщим прямым голосованием сроком на пять лет.

Было предпринято множество реформ для создания общего рынка в зоне ЦАТЭС. Наиболее значительные достижения в конце первого десятилетия XXI в. включают денежную интеграцию, достижение свободной торговли и относительно эффективное свободное передвижение лиц.

В 1972 г. был создан Банк центральноафриканских государств (БЦАГ) (Bank of Central African States, BCAS), в задачи которого входит управление денежно-кредитной политикой региона, эмиссия валюты, управление валютным курсом региона, управление валютными резервами стран-участниц, а также обеспечение работы платежно-расчетных систем. БЦАГ также осуществляет макроэкономическую конвергенцию, что означает попытку экономического догоняющего развития и механизмы мониторинга.

Официальной валютой БЦАГ является центральноафриканский франк КФА, обменный курс которого ранее был фиксирован к французскому франку, а в настоящее время фиксирован к евро.

В декабре 2019 г. главы восьми стран, входящих в Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) и более крупное 15-членное Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), объявили о том, что франк КФА в ближайшее время будет переименован в ЭКО и в дальнейшем будет менее привязан к Франции. Валюта по-прежнему будет привязана к евро, но африканским странам не придется хранить 50% своих резервов во французском казначействе и держать французского представителя в совете директоров валютного союза. Однако введение новой валюты, которая должна была войти в обращение в конце 2020 г., было отложено на целых пять лет из-за последствий COVID-19.

По данным Всемирного банка, советом директоров банка 21 декабря 2017 г. был утвержден стратегический план БЦАГ, предусматривающий проведение реформ, в том числе реализацию денежно-кредитной политики, заложенной в операционной схеме, принятой в 2015 г. комитетом по денежно-кредитной политике.

В соответствии со статьями 3 и 20 конвенции о ЦАЭВС выпуск франка КФА гарантируется Банком государств Центральной Африки (Bank of Central African States, BCAS), который является органом ЦАЭВС, играющим важную роль в регулировании финансовой системы всех государств-членов. В дополнение к ЦАЭВС, который играет ведущую роль в организации и управлении денежно-кредитной системой, банковским, финансовым и валютным режимом, существует банковская комиссия Центральной Африки, созданная в 1993 г., целью которой является мониторинг и контроль за работой банковской системы ЦАТЭС.

Кроме того, существует Банк развития центральноафриканских государств (BDEAC), задачей которого является содействие экономическому и социальному развитию стран ЦАТЭС, в частности путем финансирования национальных и многонациональных инвестиций и проектов экономической интеграции; оказание помощи штатам, субрегиональным организациям, финансовым учреждениям и экономическим операторам в их усилиях по мобилизации финансовых ресурсов и финансированию проектов, субрегиональные организации и хозяйствующим субъектам в финансировании технико-экономических обоснований программ и проектов.

Аналогичным образом в 2003 г. в ЦАТЭС была создана Центральноафриканская фондовая биржа (The Central African Stock Exchange ²¹) в Габоне с задачей по поддержке капитализации бизнеса и развития инвестиционного портфеля в субрегионе.

Относительно свободного движения товаров, реализации таможенных правил для продуктов, происходящих из Центральной Африки, ЦАТЭС ввела преференциальный тариф под названием «Обобщенный преференциальный тариф» (General Preferential Tariff, GPT). В зоне ЦАТЭС ставка таможенных пошлин на товары регионального происхождения равна нулю с 1998 г. Эти товары облагаются налогом на добавленную стоимость (НДС) и любым другим

²¹ Франц. La Bourse des valeurs mobilières de l'Afrique centrale (BVMAC).

внутренним налогом в государстве-члене конечного назначения. Кроме того, существует единый внешний тариф²², который применяется в зоне ЦАТЭС.

В целом, ЦАТЭС добился значительного прогресса в либерализации торговли, создав таможенный и валютный союз. Таможенный союз обеспечивается наличием единого таможенного тарифа и использованием центральноафриканского франка КФА (FCFA).

Что касается свободного передвижения людей, в этой области было сделано много позитивных шагов, в частности внедрение цифрового паспорта ЦАТЭС с 2010 г. Теперь гражданам ЦАТЭС легко путешествовать в Камерун, Конго, ЦАР и Чад без визы, поскольку они могут просто пересекать границы со своим паспортом сообщества. Однако, следует отметить, что Габон и Экваториальная Гвинея по-прежнему требуют получения визы для въезда в свои страны от граждан ЦАТЭС.

ЦАТЭС стремится содействовать миру и гармоничному развитию своих государств-членов в рамках создания экономического союза и валютного союза. В каждой из этих двух областей государства-члены намерены перейти от сотрудничества к созданию союза, чтобы завершить процесс экономической и валютной интеграции и улучшить взаимопомощь для поддержки менее развитых государств-членов.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Meyer A. Peace and security cooperation in Central Africa developments, challenges and prospects. Uppsala : Nordiska Afrikainstitutet, 2011. 47 p. URL: <https://www.files.ethz.ch/isn/133091/56.pdf> (date of access: 30.06.2024).
2. Ngalame E. Central African Community accelerates regional HE integration // University World News, Africa edition : [site]. 2023. 13 April. URL: <https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20230410192818899> (date of access: 30.06.2024).
3. Treaty establishing the Economic Community of Central African States / Economic Community of Central African States (E.C.C.A.S.). ECCAS, 56 p. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/2401/download> (date of access: 30.06.2024).
4. Gordon J. Central African Economic and Monetary Community – Explained // The Business Professor : [site]. 2024. 23 April. URL: https://thebusinessprofessor.com/en_US/economic-analysis-monetary-policy/central-african-economic-and-monetary-Community-definition (date of access: 30.06.2024).
5. Central African economic and monetary Community (CEMAC): Common Policies in support of member countries reform programs—staff report, and statement by the executive director. Washington, D.C. : International Monetary Fund, 2023. 54 p. (IMF Country Report No. 23/245). URL: <https://www.imf.org/-/media/files/publications/cr/2023/english/1caeea2023002.ashx> (date of access: 30.06.2024).

²² Ставки импортных пошлин товаров из третьих стран, т.е. стран, не являющихся членами союза.

6. Kenton W. Bank of Central African States (BEAC): Meaning, History // Investopedia : [site]. URL: <https://www.investopedia.com/terms/b/bank-of-central-african-states.asp> (date of access: 30.06.2024).
7. Histoire Du Franc CFA / Bank of Central African States : [site]. URL: <https://www.beac.int/billets-pieces/histoire-franc-cfa/> (date of access: 30.06.2024).
8. Combined Project Information Documents / Integrated Safeguards Datasheet (PID/ISDS). The World Bank, 2018. 28 p. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/629021519934261156/pdf/Africa-Strengthening-Financial-Regional-Institutions-and-Intermediation-in-the-CEMAC-Region-Project.pdf> (date of access: 30.06.2024).

**Вопросы для самоконтроля и подготовки
к промежуточной и итоговой аттестации**

1. Каковы предпосылки создания Таможенного союза стран Экваториальной Африки (ТССЭА)?
2. Каково влияние Франции на процесс создания Экономического и валютного сообщества государств Центральной Африки?
3. Каковы основные цели Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС)?
4. Каковы причины создания Банка центральноафриканских государств?

Тема 12. Экономическое сообщество государств Великих озер (Economic Community Of the Great Lakes Countries, ECGLC)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Экономическом сообществе государств Великих озер (ЭСГВО)



Источник <https://www.dreamstime.com/map-economic-Community-great-lakes-countries-ЭСГВО-map-economic-Community-great-lakes-countries-ЭСГВО-image174065516>

Экономическое сообщество государств Великих озер (ЭСГВО) – региональная экономическая группировка, созданная в 1976 г. бывшими членами зоны бельгийского франка для сотрудничества в области внешней торговли, кредита и осуществления совместных проектов. Члены: Бурунди, Заир (Демократическая Республика Конго), Руанда. Конвенция об экономическом, техническом, научном и культурном сотрудничестве, подписанная в сентябре 1976 г., определила в качестве перспективной цели достижение полного экономического союза.

Члены группировки осуществляют сотрудничество в рамках совместных экономических проектов в различных сферах деятельности. Для финансирования совместных объектов и организаций развивается кредитная кооперация в рамках созданного в 1980 г. Банка развития государств Великих озер (до этого операции велись через Временный фонд сотрудничества).

В соответствии со статьей 2 Конвенции об учреждении ЭСГВО государства-члены поставили перед ЭСГВО четыре задачи, а именно: обеспечивать в первую очередь безопасность государств и их населения, чтобы никакая стихия не нарушала порядок и мир на их соответствующих границах; разрабатывать, определять и продвигать создание и развитие деятельности, представляющей общий интерес; продвигать и интенсифицировать торговлю и перемещение людей и товаров; тесно сотрудничать в социальной, экономической, коммерческой, научной, культурной, политической, военной, финансовой, технической и туристической областях, особенно в судебных, таможенных, медицинских, энергетических, транспортных и телекоммуникационных вопросах.

Согласно уставу, основными органами ЭСГВО являются: *Конференция глав государств* (это высший орган, наделенный всеми полномочиями), *Совет министров*, *Постоянный исполнительный секретариат*, *Арбитражная комиссия* (ныне Консультативная комиссия).

Конференция глав государств и *Совет министров* являются политическими органами. Они диктуют политику Сообщества, принимают его план действий и бюджет и оценивают все остальные органы.

Постоянный исполнительный секретариат является исполнительным и координирующим центральным органом Сообщества. *Консультативная комиссия* является органом для разрешения споров между государствами-членами.

ЭСГВО имеет четыре специализированных организации, приверженных достижению своих целей и приоритетов: *Банк развития государств Великих озер*, *Энергетическая организация Великих озер*, *Международная электроэнергетическая компания стран Великих озер* и *Научно-исследовательский агрономический и зоотехнический институт*. Специализированные органы находятся в ведении Постоянного исполнительного секретариата.

Банк развития государств Великих озер был создан в соответствии с Соглашением об учреждении Банка развития государств Великих озер, подписанным в Бужумбуре 9 сентября 1977 г. Штаб-квартира этого местного банка находится в Гоме, Демократическая Республика Конго.

Цели Банка развития государств Великих озер: содействовать экономическому и социальному развитию государств-членов; укреплять сотрудничество между государствами-членами путем финансирования общих, общественных и национальных проектов, направленных на интеграцию их экономик; мобилизовать государственные и частные, внутренние и внешние финансовые ресурсы для развития государств-членов; предоставлять

государствам-членам и их национальным институтам техническую помощь в исследованиях, подготовке и реализации проектов.

Следующие проекты получили помощь от Банка развития государств Великих озер:

- создание автономного завода по производству кислорода, в частности для производства ламп накаливания (Lengstram) в Киншасе;
- строительство и оснащение текстильной фабрики (Utexrwa) при совместном финансировании с Руандийским банком развития в Кигали;
- строительство отеля «Дипломат» в Киншасе;
- модернизация и расширение сахарного бассейна Килиба (Суки) в ДРК;
- энергоснабжение систем радиосвязи в Ньябибве, Камашули, Тшвате, Тшамате и Томохини;
- строительство электростанции Рузизи II – софинансирование в Букаву;
- сотовая связь Телесел (Telecel) в Гоме;
- производство профнастила (Толинки) в Букаву;
- производство красок (Ланги-Конго) в Киншасе;
- расширение завода по производству сигарет (VAT) в Киншасе;
- транспортная компания на озере Танганьика (Арнолак);
- производство полипропиленовых мешков Сонако (Sonaco) в Бужумбуре;
- лесопильный завод – корпорация Бакри Вуд (Bakri Wood) в Киншасе.

Созданная в 1974 г. на основании договора с правовым статусом некоммерческой (межправительственной) ассоциации Энергетическая компания Великих озер была интегрирована в ЭСГВО в качестве ее специализированного органа меморандумом о взаимопонимании, касающимся практических условий интеграции. Штаб-квартира находится в Бужумбуре, Бурунди.

Миссия Энергетической организации Великих озер заключается в обеспечении сотрудничества между странами-членами в области энергетики во всех его формах и, таким образом, в содействии социально-экономическому развитию субрегиона. Организация фокусирует свою деятельность на трех стратегических направлениях: региональном планировании энергетического сектора и анализе энергетической политики каждой страны с целью разработки общей политики использования имеющихся энергетических ресурсов; реализации коммунальных энергетических проектов с учетом воздействия на окружающую среду; идентификации, разработке, оценке и реализации региональных энергетических проектов; обучении, информировании и популяризации с целью укрепления национального потенциала в управлении, планировании и управлении энергетическими проектами и в определении энергетической политики.

Международная электроэнергетическая компания стран Великих озер создана конвенцией от 1 ноября 1983 г., имеет головной офис в Букаву, ДРК, и занимается управлением гидроэлектростанцией Сообщества Рузизи II (была запущена в 1989 г.), а также реализацией энергии, производимой в трех государствах-членах, через их национальные электрические компании, т. е. Национальную электрическую компанию (НЭК) (National Electric Company,

NEC)²³ в Демократической Республике Конго, Регион производства и распределения воды и электроэнергии (РПВЭ) (Бурунди) (Region of Production and Distribution of Water and Electricity, REGIDESO²⁴) и Электрогаз для Руанды (Electrogaz Rwanda). Миссия Международной электроэнергетической компании стран Великих озер состоит в том, чтобы эксплуатировать гидроэлектростанцию Рузизи II и ее хозяйственные постройки, а также продавать энергию, производимую этой станцией, трем Национальным электроэнергетическим компаниям, а именно РПВЭ (Бурунди), НЭК (ДРК) и Энергетической группе Руанды (ЭГР) (Rwanda Energy Group, REG, ранее Electrogaz Rwanda).

Совместная эксплуатация этого водного ресурса упрочила солидарность и взаимозависимость в области энергетики между государствами-членами. Электростанция была построена в период с 1983 по 1989 г. с годовым производственным потенциалом 200 ГВт·ч. Максимальная мощность станции составляет 44 МВт. Энергия, производимая Международной электроэнергетической компанией, продается национальным электроэнергетическим компаниям.

Агрономический и зоотехнический научно-исследовательский институт был создан в соответствии с Соглашением об учреждении Агрономического и зоотехнического института, подписанным в Лубумбаши (ДРК), 9 декабря 1979 г. Штаб-квартира находится в Гитеге (Бурунди).

Миссия научно-исследовательского института заключается в содействии экономическому росту, борьбе с бедностью, содействии искоренению голода и устойчивому управлению природными ресурсами посредством коллективного регионального использования продуктов и технологий, полученных с помощью сельскохозяйственных исследований и зоотехники, для развития в странах-членах ЭСГВО.

Научно-исследовательский институт тесно сотрудничает с национальными институтами агрономических исследований, чтобы способствовать самообеспечению продовольствием в субрегионе.

²³ Франц. Société Nationale d'Électricité (SNEL).

²⁴ ELECTROGAZ (англ. Directorate for Production and Distribution of Water and Electricity, франц. The Régie de Production et de Distribution d'Eau et d'Electricité, REGIDES) была основана в 1939 г. как REGIDESO колониальными хозяевами, поставляющими воду, электричество и газ в РУАНДУ-УРУНДИ со штаб-квартирой в Бужумбуре. Позднее в 1963 г. компания была разделена на REGIDESO Rwanda и REGIDESO Burundi. В 1976 г. REGIDESO Rwanda стала ELECTROGAZ и получила монополию на производство и распределение воды и электроэнергии в стране. После геноцида 1994 г. количество городских поселений увеличилось, что привело к увеличению спроса на воду и электроэнергию. Установленные мощности по водоснабжению и электроснабжению не могли удовлетворить возросший спрос, что потребовало дополнительных инвестиций. В 1999 г. был принят закон, отменяющий монополию на электроэнергию и водоснабжение. Это побудило независимых производителей электроэнергии начать свою деятельность. В 2003 г. ELECTROGAZ заключил контракт на управление с Lahmayer International для управления и реструктуризации ELECTROGAZ в сотрудничестве с Hamburg Water Works сроком на 5 лет. Это продолжалось всего два года, в марте 2006 г. контракт на управление был расторгнут. Совету директоров компании было предложено назначить новое руководство и реструктурировать коммунальное предприятие, чтобы оно лучше отвечало потребностям нации. При новом руководстве компания ELECTROGAZ выросла. В соответствии с законом № 43-44/2008 от 09.09.2008 компания ELECTROGAZ была разделена на RECO (Руандийская электроэнергетическая корпорация) и RWASCO (Руандийская корпорация водоснабжения и санитарии).

Институт сосредоточил свои усилия на программах исследований бананов, филогенетических ресурсов, съедобных корнеплодов и клубней, жвачных животных, агроклиматологии и создании сельскохозяйственного центра документации, информации и обучения. На протяжении более десяти лет государства-члены этой организации переживали тяжелейший политический кризис за всю свою историю, характеризующийся, среди прочего, этническими конфликтами неисчислимого масштаба, всеобщим отсутствием безопасности и длительной бездействием институтов и учреждений республики.

Именно из-за этой атмосферы недоверия и разжигания войны Исполнительный секретариат, специализированные организации и вся остальная деятельность ЭСГВО находятся в летаргическом состоянии. Такое положение вещей, можно сказать, способствовало развязыванию второй войны в ДР Конго, поскольку механизмы достижения консенсуса, договоренности о ненападении и добрососедстве не были затронуты для предотвращения конфликта.

Поэтому возрождение ЭСГВО кажется жизнеспособной основой для достижения государствами-членами консенсуса не только по вопросам экономической, социальной и региональной интеграции, но и по вопросам, касающимся предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов.

Безусловной целью для района Великих озер является достижение прочного мира, в котором примерно 127 миллионов его граждан могли бы жить своей повседневной жизнью без страха. Конфликты из-за власти, этнической принадлежности, гражданства, земли, полезных ископаемых и других экономических ресурсов подпитывали насилие в районе Великих озер, включая геноцид в Бурунди в 1972 г., в результате которого было убито от 200 000 до 300 000 человек, и геноцид в Руанде в 1994 г., в результате которого было убито около 800 000 человек.

Постоянная нестабильность в ДРК привела к гибели более трех миллионов человек. Семь других африканских государств (Ангола, Бурунди, Чад, Намибия, Руанда, Уганда и Зимбабве) участвовали в войнах Конго, и еще несколько были вовлечены более опосредованно (например, Конго-Браззавиль, Ливия, Южная Африка, Судан и Танзания). Все это оказало дестабилизирующее воздействие на комплексы безопасности Центральной, Восточной и Южной Африки. Бедность, слабость государственных и региональных институтов и неспособность провести эффективную реформу сектора безопасности (РСБ) сделали постконфликтный мир ненадежным, а управление в регионе неравномерным.

За последние годы содействие этому субрегиону в выходе из политического кризиса оказывают различные партнеры. Среди прочего можно привести Арушские (Танзания) соглашения о мире, подписанное в Бурунди 28 августа 2000 г., Лусакское соглашение, подписанное шестью враждующими государствами в июле 1999 г. о прекращении огня (Демократическая Республика Конго, Ангола, Зимбабве, Намибия, Руанда и Уганда), Преторийское (ЮР) соглашение по ДРК (30 июля 2002 г.), встречу по достижению консенсуса между министрами иностранных дел государств-членов ЭСГВО в Брюсселе (Бельгия) 11 июля 2004 г. под эгидой бельгийского министерства иностранных дел и Дар-эс-Саламскую (Танзания) Декларацию о мире, безопасности, демократии

и развитии в регионе Великих озер от 20 ноября 2004 г. Кроме того, некоторые партнеры по развитию готовы поддержать усилия, предпринимаемые на политическом уровне для возрождения этой структуры.

Основные проблемы, которые стоят перед членами ЭСГВО:

1) на политическом уровне:

- политическая нестабильность и конфликты на общих границах;
- атмосфера недоверия среди государств-членов;
- отсутствие диалога и отсутствие политической решимости и воли к возрождению организации;
- различные взгляды на будущее ЭСГВО;
- обновление инструментов предотвращения конфликтов и управления ими.

2) на уровне социально-экономического развития:

- отказ от ратификации некоторых соглашений о сотрудничестве в рамках ЭСГВО некоторыми государствами-членами и неэффективное внедрение существующих;
- недостаточные финансовые ресурсы для реализации программ;
- риск дублирования программ с другими региональными организациями;
- проблема интеграции национальных аспектов в региональные программы; проблема наращивания потенциала для интеграции;
- отсутствие единой политики в аграрном секторе, в котором занято большинство населения субрегиона;
- укрепление частного сектора и др.

Регион Великих озер долгое время считался территорией неиспользованного экономического потенциала, в том числе из-за неудач Экономического сообщества стран Великих озер (ЭСГВО) и геноцида в Руанде. У региона есть много возможностей и общих инициатив, несмотря на напряженность между его основными странами. Трансграничная торговля, общая инфраструктура и общие пограничные зоны безопасности показали, что региональная интеграция возможна в рамках региона.

Главы государств и правительств вновь собрались в Найроби в 2006 г., чтобы подписать Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер. Пакт включал Дар-эс-Саламскую декларацию, Программы действий и Протоколы. Это ознаменовало окончание подготовительного этапа и положило начало работе по достижению организацией намеченных целей.

Исполнительный секретариат Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО) открыт в мае 2007 г. в штаб-квартире в г. Бужумбуре, Бурунди. В его обязанности входит координация, содействие, мониторинг и обеспечение выполнения Пакта в целях достижения мира, безопасности, политической стабильности и развития в районе Великих озер.

Согласно статье 23 Пакта, саммит глав государств и правительств является высшим органом МКРВО. Саммит проходит раз в два года, его возглавляют

поочередно главы государств или правительств стран-членов МКРВО. В исключительных случаях специальная сессия Саммита может быть созвана по просьбе государства-члена и с согласия квалифицированного большинства из ратифицировавших Пакт восьми государств-членов, присутствующих и участвующих в голосовании.

МКРВО основывается на партнерстве с заинтересованными сторонами, в частности с группой друзей и специальных посланников, которая оказывает финансовую, дипломатическую, техническую и политическую поддержку.

В состав тройки входят действующий, бывший и следующий председатели. В соответствии со статьей 23 (5) тройка обязана помогать председателю в выполнении его мандата. Это способствует проведению регулярных и постоянных консультаций за пределами обычных официальных заседаний.

Региональный межведомственный комитет является исполнительным органом МКРВО, состоящим из министров иностранных дел государств-членов. Его возглавляют министры одного из государств-членов поочередно. Секретариат координирует работу по реализации Пакта и других связанных с ним инициатив государств-членов МКРВО и других заинтересованных сторон.

На национальном уровне каждое из государств-членов создало Национальный координационный механизм (НКМ), в состав которого также входят представители гражданского общества, женщин и молодежи, для обеспечения выполнения и выполнения решений, принятых на Саммите и Региональном межведомственном комитете.

Начиная с Дар-эс-Саламской конференции и Декларации в ноябре 2004 г. и после этого до подписания *Пакта Международной конференции по району Великих озер (The International Conference on The Great Lakes Region (ICGLR)*²⁵ в Найроби, в 2006 г. группа друзей и государства-члены плюс международные неправительственные организации (НПО) заняли позицию по созданию будущего региона. Они создали новую региональную интеграционную инициативу для достижения мира. Мир имеет множество аспектов и последствий, среди которых борьба с бедностью и построение общего будущего в регионе имеют решающее значение и способствуют увеличению демографических ресурсов. Борьба с бедностью, устойчивое управление общей инфраструктурой, торговля и безопасность могут быть эффективно достигнуты за счет экономической интеграции региона. Штаб-квартира расположена в г. Жизени (Руанда).

Литература и интернет-ресурсы:

1. Генеральная Ассамблея Пятьдесят седьмая сессия : официальный отчет / Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2002. 3 с. URL: <https://www.un.org/ru/ga/57/plenary/d-r-con.pdf> (дата обращения: 30.06.2024).

²⁵ Подробнее см. тему 15.

2. Idriss S., Jobbins M. Achieving Peace in the Great Lakes Region // Brookings : [site]. 2015. February 6. URL: <http://www.brookings.edu/blogs/africa-in-focus/posts/2015/02/06-achieving-peace-great-lakes-region-idriss-jobbins> (date of access: 30.06.2024).
3. Levine D. H., Nagar D. The Great Lakes Region: Progress, Problems, and Prospects // Security and Governance in the Great Lakes Region: Policy Advisory Group Seminar Report. Franschoek, South Africa : Centre for Conflict Resolution, 2015. P. 9–13. URL: <http://www.jstor.org/stable/resrep05165.6> (date of access: 30.06.2024).
4. Westerkamp M., Feil M., Thompson A. Regional Cooperation in the Great Lakes Region: A contribution to peacebuilding? Initiative for Peacebuilding, 2009. 46 p. URL: https://adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/us_038_-_regional_cooperation_in_the_great_lakes_region_1.pdf (date of access: 30.06.2024).
5. Region of Production and Distribution of Water and Electricity (REGIDESO) (Burundi) // DEVEX : [site]. URL: <https://www.devex.com/organizations/region-of-production-and-distribution-of-water-and-electricity-regideso-burundi-127708> (date of access: 30.06.2024).
6. Dar-es-Salaam Declaration on Peace, Security, Democracy and Development in The Great Lakes Region // International Conference on Peace, Security, Democracy and Development in the Great Lakes Region : First Summit of Heads of State and Government Dar-Es-Salaam, 19–20 November 2004. DAR-ES-SALAAM, 2004. 13 p. URL: https://icglr.org/wp-content/uploads/2020/07/Dar_Es_Salaam_Declaration_on_Peace_Security_Democracy_and_Development-1.pdf (date of access: 30.06.2024).
7. The International Conference on the Great Lakes Region (ICGLR) : [site]. URL: <https://icglr.org/> (date of access: 30.06.2024).
8. The Pact on security, stability and development for the Great Lakes Region // International conference on The Great Lakes Region. 2006. 24 p. URL: https://icglr.org/wp-content/uploads/2022/06/Pact_EN-Modified_2012.pdf (date of access: 30.06.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Когда и при каких условиях создавалось Экономическое сообщество государств Великих озер (ЭСГВО)?
2. Какие цели преследовали создатели Экономического сообщества государств Великих озер (ЭСГВО)?
3. В чем состоят основные задачи Экономического сообщества государств Великих озер (ЭСГВО)? Какие сферы входят в приоритет сообщества?

4. Опишите структуру Экономического сообщества государств Великих озер (ЭСГВО)? В чем отличия данной структуры от похожих сообществ в других регионах континента?

5. В чем состоят особенности энергетического сотрудничества стран Экономического сообщества государств Великих озер (ЭСГВО)?

Тема 13. Международная конференция по региону Великих озер (International Conference on The Great Lakes Region, ICGLR)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация по Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО)



Источник: <https://icglr.org/the-icglr/>

Международная конференция по региону Великих озер (МКРВО) (International Conference on The Great Lakes Region, ICGLR) является межправительственной организацией стран африканского региона Великих озер. Ее создание было основано на признании того факта, что политическая нестабильность и конфликты в этих странах имеют значительное региональное измерение и поэтому требуют согласованных усилий для обеспечения устойчивого мира и развития. Наиболее заметными среди конфликтов, имевших трансграничные последствия или источники, стали геноцид в Руанде в 1994 г., который привел к гибели более 800 000 человек и политическая нестабильность в Демократической Республике Конго (ДРК). В настоящее время в районе Великих озер происходят как минимум четыре конфликтных ситуации – в Бурунди, Центральноафриканской Республике, восточной части ДРК и Южном Судане. Эти конфликты представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности.

В состав организации входят двенадцать государств-членов, а именно: Ангола, Бурунди, Центральноафриканская Республика, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Кения, Уганда, Руанда, Республика Южный Судан, Судан, Танзания и Замбия.

История создания МКРВО началась в 2000 г., когда Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, как указано в его резолюциях 1291 и 1304,

призвал к проведению Международной конференции по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих озер. Позже в том же году Секретариат Международной конференции был создан в Найроби, Кения, под эгидой Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

В 2003 г. 11 государств района Великих озер в сотрудничестве с ООН и АС создали Международную конференцию по региону Великих озер (МКРВО) для изучения и реализации творческих и коллективных подходов к предотвращению споров, управлению ими и их разрешению в регионе. МКРВО обеспечивает платформу для использования и координации действий различных заинтересованных сторон и ролевых игроков, учитывая ограниченные усилия отдельных государств и межправительственных участников.

В ноябре 2004 г. одиннадцать глав государств и правительств стран-членов единогласно приняли Декларацию о мире, безопасности и развитии в районе Великих озер в Дар-эс-Саламе, Танзания. Эта Дар-эс-Саламская Декларация представляла собой политическое заявление с намерением устранить коренные причины неразрешимых конфликтов и препятствий на пути развития с использованием регионального и новаторского подхода.

Цель МКРВО – «инициировать процесс, в рамках которого лидеры стран района Великих озер попытаются прийти к общему согласию по ряду принципов: добрососедских отношений, стабильности, мира, развития. С момента создания МКРВО произошло несколько ключевых событий, в частности подписание и ратификация *Дар-эс-Саламской декларации о мире, безопасности, демократии и развитии в районе Великих озер («Дар-эс-Саламская декларация» 2004 г.)*, в которой главы государств участниц определили четыре приоритетных направления действий: 1) мир и безопасность; 2) демократия и благое управление; 3) экономическое развитие и региональная интеграция и 4) гуманитарные и социальные вопросы.

Декларация также предусматривала создание специального фонда реконструкции и развития в районе Великих озер. *Пакт о безопасности, стабильности и развитии района Великих озер («Найробийский пакт»)* (2006 г.) вступил в силу 21 июня 2008 г. после его ратификации парламентами восьми из одиннадцати государств-членов. Пакт воплощает стремление глав государств решить проблемы региона, и его цели включают: 1) выполнение предложений Дар-эс-Саламской декларации, соглашений, программ действий, 2) создание условий безопасности, стабильности и устойчивого развития между государствами-членами.

Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер служит правовой основой и повесткой дня МКРВО с целью создания условий для безопасности, стабильности и развития между государствами-членами. Пакт включает 10 протоколов и 4 программы действий с 33 приоритетными проектами.

Пакт продвигает одну совместную инициативу 11 стран региона по решению вопросов мира, стабильности и развития в районе Великих озер; создает институциональную и правовую основу для решения вопросов, касающихся района Великих озер; учреждает механизм коллегиальной оценки,

характерный для района Великих озер; определяет общие стандарты и подходы к соответствующим вопросам в районе Великих озер.

Признавая повторяющиеся циклы конфликтов и насилия, охватившие восточную часть ДРК, 24 февраля 2013 г. 11 стран подписали Рамочную программу мира, безопасности и сотрудничества для ДРК и региона (известную как «Рамочная программа надежды» или «Аддис-Абебская рамка надежды».

Остальные государства-члены обязались: 1) уважать суверенитет соседних стран с точки зрения международных отношений и территориальной целостности; 2) не допускать и не оказывать помощь вооруженным группам; 3) укреплять региональное сотрудничество, включая экономическую интеграцию и сотрудничество в судебной сфере, и 4) не укрывать и не предоставлять защиту лицам, обвиняемым в военных преступлениях или преступлениях против человечности. Международное сообщество привержено: 1) продолжению поиска долгосрочной стабильности для ДРК; 2) обязательству партнеров продолжать взаимодействие с регионом; 3) осуществлению экономической интеграции и возрождению Экономического сообщества стран региона Великих озер; 4) назначению специального посланника ООН для содействия долговременным решениям.

Вышеупомянутые пакты и рамки привели к некоторому прогрессу, особенно в мониторинге безопасности на общих границах и разоружении некоторых негативных сил, действующих в ДРК, что привело к повышению безопасности в некоторых районах. Государства в районе Великих озер также поддерживают регулярное и тесное сотрудничество для решения региональных проблем. Однако сохраняющиеся и обостряющиеся напряженность и конфликты в регионе указывают на ограниченное влияние инициатив МКРВО.

МКРВО обеспечивает комплексный региональный подход к реконструкции и развитию миростроительства.

Секретариат Конференции является эффективным и действенным учреждением и координационным центром, координирующим реализацию Пакта и других связанных с ним инициатив государств-членов и других заинтересованных сторон.

Секретариат является техническим подразделением и координирующим органом процесса МКРВО. В его функции входят: обеспечение выполнения решений Саммита и Межведомственного комитета и отчетность по ним; обеспечение выполнения Пакта и выполнение Программ действий, проектов и протоколов; организация заседаний Саммита, Межведомственного комитета и других конференционных структур и форумов; гармонизация сотрудничества с партнерами и соответствующими региональными экономическими сообществами.

На саммите, состоявшемся в Найроби в 2007 г., был создан *Региональный механизм последующих действий (Regional Follow-up Mechanism)* для содействия осуществлению Пакта. К ним относятся встреча на высшем уровне глав государств и правительств, Региональный межминистерский комитет, Секретариат Конференции, национальные координационные механизмы,

механизм сотрудничества и другие специальные структуры или форумы, в зависимости от обстоятельств, для обеспечения выполнения Пакта.

Органы МКРВО:

- Саммит глав государств (Summit of Heads of States),
- Региональный межведомственный комитет (Regional Inter-Ministerial Committee, RIMC),
- Специальные группы (Ad hoc Groups),
- Секретариат конференции (Conference Secretariat).

Саммит глав государств и правительств, согласно статье 23 Пакта, является высшим органом МКРВО и возглавляется главой государства или правительства поочередно каждые два года. Он собирается каждые два года на обычные сессии. В исключительных случаях специальная сессия Саммита может быть созвана по просьбе государства-члена и с согласия квалифицированного большинства ратифицировавших Пакт восьми государств-членов, присутствующих и участвующих в голосовании.

Тройка, в состав которой входят действующий, бывший и следующий председатели. В соответствии со Статьей 23 (5) тройка должна помогать председателю в выполнении его мандата. Это способствует проведению регулярных и постоянных консультаций помимо обычных официальных встреч.

Региональный межведомственный комитет (РМК) – исполнительный орган МКРВО, состоящий из министров иностранных дел государств-членов. РМК собирается дважды в год на очередных сессиях, но может собираться и на внеочередные сессии по запросу государств-членов. Его возглавляют министры государства-члена по очереди.

Секретариат Конференции является техническим и координирующим органом Конференции. Его возглавляет исполнительный секретарь, и он отвечает за координацию, содействие и контроль за осуществлением Пакта и программ действий по достижению мира, безопасности и развития в регионе Великих озер. Секретариат также уполномочен координировать выполнение решений Саммита. Штаб-квартира Секретариата находится в Бужумбуре, Бурунди.

Секретариат имеет следующие децентрализованные органы/центры:

- *Региональный центр Леви Мванавасы*²⁶ *по вопросам демократии и надлежащего управления (Levy Mwanawasa Regional Centre on Democracy and Good Governance, LMRC)* был создан в 2011 г. и уполномочен проводить оперативные исследования и анализ для содействия процессам разработки политики, координируемым Секретариатом;
- *Региональный учебный центр по вопросам сексуального и гендерного насилия (РУЦБСГН) (Regional Training Facility (RTF) on Sexual and Gender-Based*

²⁶ Леви Патрик Мванаваса (3 сентября 1948 – 19 августа 2008) – третий президент Замбии. Он занимал пост президента с января 2002 г. до своей смерти в августе 2008 г. Мванавасе приписывают инициирование кампании по избавлению от коррупционной ситуации в Замбии в течение его срока.

Violence, SGBV), Кампала; был создан в 2014 г. в соответствии с протоколом МКРВО о предотвращении и пресечении сексуального насилия в отношении женщин и детей. Мандат заключается в том, чтобы обучать и повышать осведомленность полицейских, сотрудников судебных органов, медицинских работников, социальных работников и других категорий лиц, занимающихся делами о сексуальном насилии;

– *Объединенный центр обработки разведывательных данных (ОЦОРД) (Joint Intelligence Fusion Centre, JIFC)*, Гома, состоит из двух представителей от 11 государств-членов и управляется постоянно меняющимся Региональным координационным комитетом (РКК) (*Joint Intelligence Fusion Centre (RCC)*). ОЦОРД отчитывается перед РКК и председателем МКРВО начальников штабов обороны, которые, в свою очередь, отчитываются перед Комитетом министров обороны;

– *Совместный механизм последующих действий союзных демократических сил (Joint Follow-up Mechanism, JFM) on the ADF (Allied Democratic Forces)*, Касесе (Уганда), был создан 18 февраля 2017 г. В его состав входят эксперты по борьбе с терроризмом из ДРК, Кении, Уганды и Танзании.

Пакт также предусматривает *национальные координационные механизмы (НКМ) (National Coordination Mechanisms, NCM)*, которые создаются в каждом государстве-члене для содействия реализации Пакта в государствах-членах. В состав НКМ также входят представители гражданского общества, женщин и молодежи, чтобы обеспечить согласованное выполнение решений, принятых Саммитом и Региональным межведомственным комитетом.

В соответствии со статьей 21 Пакта главы государств и правительств МКРВО учредили *Специальный фонд реконструкции и развития (СФРР) (Special Fund for Reconstruction and Development, SFRD)* в соответствии с протоколом об особой зоне реконструкции и развития. Финансирование фонда обеспечивается за счет обязательных взносов государств-членов, а также добровольных взносов партнеров по сотрудничеству и развитию.

Цели СФРР заключаются в поддержке реализации протоколов и программ действий МКРВО, выбранных в приоритетных областях мира и безопасности, демократии и надлежащего управления, экономического развития и региональной интеграции, а также гуманитарных, социальных и экологических вопросов.

Руководство и управление Фондом находится в ведении структуры, назначенной Региональным межведомственным комитетом под названием *Комитет по управлению СФРР (SFRD Governance Committee)*, на основе ротации государств-членов в течение двух лет. В состав руководящего комитета входят четыре человека, представляющие государства-члены; два человека, представляющие партнеров по сотрудничеству и развитию, и заместитель исполнительного секретаря.

Первоначальные средства были размещены и управлялись *Африканским банком развития (АфБР) (African Development Bank, AfDB)*. Подписание трастового документа для администрирования и управления СФРР произошло 10 сентября 2008 г. Исполнительным секретарем и Постоянным представителем

АфБР, проживающим в Кигали, а банковский счет был открыт 06 ноября 2008 г. в АфБР в Нью-Йорке, США.

В годы основания МКРВО существовала Группа друзей (GOF) МКРВО, в которую входили 27 стран, а также ЕС и Африканский союз, активно работавшие в регионе Великих озер. Это были Австрия, Бельгия, Канада, Китай, Дания, Европейская комиссия, Финляндия, Франция, Габон, Германия, Греция, Святой Престол, Ирландия, Италия, Япония, Кувейт, Люксембург, Нидерланды, Нигерия, Норвегия, Португалия, Россия, Южная Африка, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки. Стоит упомянуть, что Турецкая Республика присоединилась к Группе друзей МКРВО.

Это объединило страны-доноры и международные организации. Группа оказывала политическую, дипломатическую, финансовую и техническую поддержку МКРВО с декабря 2003 г., что привело сначала к подписанию Дар-эс-Саламской декларации в ноябре 2004 г., а затем к подписанию Пакта в Найроби в 2006 г.

МКРВО сотрудничает с различными организациями, включая ООН и ее специализированные учреждения, такие как ПРООН, Фонд ООН в области народонаселения, УВКБ ООН, «ООН-женщины», ЭКА ООН и Всемирный банк.

Штаб-квартира МКРВО находится в Бужумбуре, Бурунди.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Acronyms // International Conference on The Great Lakes Region (ICGLR) : [site]. URL: <https://icglr.org/resources-library/acronyms/> (date of access: 30.06.2024).
2. Support to the International Conference on the Great Lakes Region: Containing trade in conflict minerals. 2022. URL: <https://www.giz.de/en/downloads/giz2020-support-to-the-international-conference-on-the-great-lakes-region.pdf> (date of access: 30.06.2024).
3. Kanyangara P. The International Conference on the Great Lakes Region as a peacebuilding instrument for civil society organisations // The International Conference on the Great Lakes Region as a peacebuilding instrument for civil society organisations. 8 p. URL: <https://www.accord.org.za/publication/international-conference-great-lakes-region-peacebuilding-instrument-civil-society-organisations/> (date of access: 30.06.2024).
4. Dar-es-Salaam Declaration on Peace, Security, Democracy and Development in The Great Lakes Region // International Conference on Peace, Security, Democracy and Development in the Great Lakes Region : First Summit of Heads of State and Government Dar-Es-Salaam, 19-20 November 2004. DAR-ES-SALAAM, 2004. 13 p. URL: https://icglr.org/wp-content/uploads/2020/07/Dar_Es_Salaam_Declaration_on_Peace_Security_Democracy_and_Development-1.pdf (date of access: 30.06.2024).

**Вопросы для самоконтроля и подготовки
к промежуточной и итоговой аттестации**

1. С какой целью созывалась межправительственная организация Международная конференция по региону Великих озер (МКРВО)?
2. Какие документы обеспечивают функционирование Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО)?
3. Каковы цели Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО)?
4. Какие совместные инициативы стран-членов Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО) в наибольшей степени способствует развитию данной межправительственной организации?
5. Какие проблемы преимущественно пытается решать Международная конференция по региону Великих озер (МКРВО)?

Тема 14. Зона преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (The Preferential Trade Area of Eastern and Southern Africa, PTA)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в сообщество. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация по Международной конференции по региону Великих озер (МКРВО)

Договор о создании зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки был подписан в декабре 1981 г. как первый шаг к более высоким формам регионального экономического сотрудничества и интеграции для обеспечения устойчивого роста и развития государств-членов. Договор вступил в силу в сентябре 1992 г. после его ратификации девятью государствами-членами.

Зона преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА) в основном финансируется за счет взносов, оплачиваемых государствами-членами. Взносы первоначально основывались на следующей формуле: ВВП страны, доход на душу населения и стоимость внутрирегионального экспорта. Каждому параметру был присвоен вес 30, 40 и 30% соответственно. Формула была пересмотрена в 1989 г. до 30, 15 и 42,5% соответственно и включала новый параметр – внутрирегиональный импорт, взвешенный на уровне 7,5%.

Следуя рекомендации Лагосского плана действий по расширению внутриафриканской торговли, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) создала пять субрегиональных многонациональных центров программирования и операций (СМЦПО) (Multinational Programming and Operational Centres, MULPOC's). Эти центры предназначались для Восточной и Южной Африки, Западной Африки, Центральной Африки и Сообщества Великих озер, тогда включающего Бурунди, Руанду и Заир. Было рекомендовано, чтобы преференциальные торговые зоны с аналогичными договоренностями были созданы в пределах каждой зоны СМЦПО не позднее декабря 1984 г.

СМЦПО для Восточной и Южной Африки, базирующаяся в Лусаке, Замбия, успешно провел переговоры о создании Зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки в 1981 г.

Договор о ПТА был подписан 21 сентября 1982 г. Сегодня членами ПТА являются 22 государства: Ангола, Бурунди, Коморские Острова, Джибути, Эритрея, Эфиопия, Кения, Лесото, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Руанда, Сейшельские острова, Сомали, Судан, Свазиленд, Танзания, Уганда, Замбия и Зимбабве. Ожидается, что в ближайшем будущем к ним присоединится Южно-Африканская Республика. Ботсвана еще не является членом. Штаб-квартира ПТА находится в Лусаке, Замбия.

Цели ПТА резюмируются следующим образом: 1) способствовать сотрудничеству и интеграции, охватывающей все сферы экономической деятельности, в частности торговлю и таможенную, промышленность, транспорт

и связь, сельское хозяйство и денежные дела; 2) повысить уровень жизни населения региона путем укрепления отношений между государствами-членами; 3) создать к 2000 г. общий рынок, чтобы обеспечить свободное перемещение товаров, капитала и рабочей силы в пределах субрегиона и 4) способствовать прогрессу и развитию всех других африканских стран.

Для достижения этих целей стратегия ПТА включает: сокращение и устранение торговых барьеров для отдельных товаров, продаваемых на территории; сотрудничество в сфере таможи путем упрощения и гармонизации таможенных процедур и правил; введение правил происхождения для определения того, какие товары получают преференциальный режим; предоставление транзитных прав всем перевозчикам при въезде в другие государства-члены или третьи страны; клиринговые и платежные механизмы для содействия торговле товарами и услугами в субрегионе; сотрудничество для разработки скоординированных и взаимодополняющих политик и систем в области транспорта и связи; сотрудничество в области промышленного развития, расширения торговли промышленной продукцией и осуществления структурных преобразований промышленности; сотрудничество в области сельскохозяйственного развития; упрощение и гармонизацию торговых документов и процедур в области и мероприятия по оказанию помощи наименее развитым в промышленном отношении государствам-членам. Таким образом, ПТА имеет широкий и сложный мандат.

Организационная структура

Правление состоит из глав государств и правительств, является высшим политическим органом ПТА. Решения и указания правления принимаются на основе консенсуса и основаны на рекомендациях Совета министров.

Правление уполномочено принимать решения о присоединении членов в соответствии со статьями 46 и 50 Договора, назначать Генерального секретаря ПТА, а также судей Трибунала. Оно также принимает решения о вступлении органов, учреждений или предприятий в члены Восточно- и Южноафриканского банка торговли и развития.

Совет министров: в Совете заседают министры, преимущественно торговли и промышленности, назначаемые государствами-членами. Совет несет ответственность за обеспечение функционирования ПТА в соответствии с Договором. Он постоянно следит за деятельностью ПТА, чтобы консультировать Управление по вопросам политики, и дает указания всем другим подведомственным учреждениям ПТА. Решения Совета принимаются по рекомендации Межправительственной экспертной комиссии.

Межправительственная комиссия экспертов (МЭК): в состав комиссии входят эксперты государств-членов в области таможи и торговли, промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, административных и бюджетных вопросов, а также юридических и финансовых вопросов. Основная функция МЭК заключается в наблюдении за выполнением положений Договора. Комиссия также рассматривает отчеты всех технических комитетов ПТА. Его решения являются рекомендациями Совету министров.

Технические комитеты и подкомитеты, формирующие деятельность ПТА, существуют для каждого сектора экономики. Технические комитеты имеют право назначать подкомитеты, которые подчиняются им. В настоящее время техническими комитетами ПТА являются *Комитет по промышленному развитию, Комитет по сельскохозяйственному сотрудничеству, Комитет по транспорту и связи, Комитет по Ботсване, Лесото и Свазиленду, Комитет юридических экспертов и Административный, финансовый и бюджетный комитет*. Решения технических комитетов являются рекомендательными для Комиссии и принимаются простым большинством голосов.

Трибунал ПТА является судебным органом ПТА и обеспечивает надлежащее толкование и применение положений Договора. Он разрешает любые споры, которые могут возникнуть между государствами-членами в связи с толкованием и применением Договора. Решения Трибунала являются обязательными и окончательными.

Комитет управляющих центральными банками определяет максимальные лимиты дебета и кредита в отношении Расчетной палаты и ежедневную процентную ставку по непогашенному дебетовому остатку. Комитет также занимается вопросами валютно-финансового сотрудничества.

Секретариат: Главой Секретариата является Генеральный секретарь ПТА. Секретариат управляет, проводит исследования и выполняет решения Управления и Совета министров. Он помогает всем учреждениям ПТА в выполнении их функций.

Что касается сотрудничества с донорами и межправительственными организациями, в течение 1985–1992 гг. партнеры по развитию вложили в ПТА 1,2 млрд долларов США для реализации ее программ и проектов. Партнерами или донорами являются:

а) *двусторонние доноры*: Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Япония, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки;

б) *многосторонние финансовые институты развития* (Азиатский банк развития, Секретариат Содружества нации), ЕС, *агентства ООН*, такие как Экономическая комиссия для Африки (ECA), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), Международный торговый центр (ITC), Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (UNCTC), Программа развития Организации Объединенных Наций (UNDP), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO), Фонд развития Организации Объединенных Наций для женщин (UNIFEM), Всемирная организация здравоохранения (WHO) и Всемирный банк.

Программа действий ПТА охватывает либерализацию торговли, клиринговые и платежные процедуры, сотрудничество в области транспорта и связи, промышленности, развития сельского хозяйства и валютно-финансовое сотрудничество.

Достижения в области либерализации и продвижения торговли с 1982 г. включают:

– 60%-ное снижение среднего тарифа на товары, происходящие из субрегиона. Предполагалось, что межрегиональные тарифы будут постепенно упразднены к 2000 г. следующим образом: 1994 г. – 70%, 1996 г. – 80%, 1998 г. – 90% и 2000 г. – 100%;

– отмену Общего списка, в котором указывались товары в каждом государстве-члене, которые могли продаваться по сниженным тарифным ставкам, что привело к преференциальному обмену всех товаров, произведенных в субрегионе. Протокол о правилах происхождения был оптимизирован для облегчения внутрирегиональной торговли и инвестиций. Положение о мажоритарном акционерном капитале и местном управлении было удалено. Критерий добавленной стоимости применяется к товару, который, как утверждается, происходит из государства-члена, если его добавленная стоимость составляет не менее 45%;

– создание в каждом государстве-члене компьютеризированной субрегиональной торговой информационной сети (Trade Information Network, TINET) с координационными центрами, предоставляющей информацию о предприятиях в каждой стране, импорте и экспорте стран и тендерах.

В направлении транспорта и связи были некоторые успехи, в частности в области восстановления и модернизации межгосударственных автомобильных и железных дорог, портов и линий связи. Восстановлено около 50% сети; система страхования транспортных средств третьей стороны ПТА («Желтая карта»), введенная в действие в июле 1987 г., облегчила движение транспортных средств в пределах субрегиона; документы автомобильного таможенного транзита упрощены и унифицированы с введением единого документа дорожной таможенной транзитной декларации.

В области валютно-финансового сотрудничества были созданы: Информационный центр (февраль 1984 г.); Банк торговли и развития ПТА для Восточной и Южной Африки (Банк ПТА) (ноябре 1985 г.). Банк предоставляет финансирование многонациональных проектов развития и финансовые ресурсы для развития внутрирегиональной торговли.

В августе 1988 г. была введена так называемая расчетная единица зоны преференциальной торговли (Unit of Account of the Preferential Trade Area, UAPTA), позволяющая гражданам государств-членов путешествовать по региону без использования иностранной валюты. Кроме того, в ноябре 1990 г. запущена программа денежно-кредитной и финансовой гармонизации ПТА с конечной целью создания валютного союза для облегчения процесса экономической интеграции.

Учреждениями ПТА являются:

– *Клиринговая палата*²⁷ ПТА, которая была создана в 1984 г. при Резервном банке Зимбабве. В январе 1992 г. Информационный центр был официально учрежден, согласно уставу, с секретариатом, штаб-квартирой в Хараре, которым руководил исполнительный секретарь. Задачей Клиринговой палаты является

²⁷ Клиринговая палата – это банковская ассоциация и платежная компания, принадлежащая крупнейшим коммерческим банкам и ориентированная на безопасность, защищенность, надежность и эффективность банковских платежных систем.

содействие сотрудничеству в области расчетов по торговле внутри ПТА. Клиринговая палата использует схему платежей, которая позволяет осуществлять ежедневные платежи в валютах государств-членов. Каждое государство-член имеет счет в Федеральном резервном банке Нью-Йорка, через который в твердой валюте рассчитываются только чистые дебиты по сделкам. Оплата счетов производится каждые 75 дней, начиная с 15 марта по 15 ноября каждого года;

– *Восточно- и южноафриканский банк торговли и развития*, базирующийся в Бужумбуре, Бурунди, с 1985 г., в настоящее время штаб-квартира банка находится в Найроби, Кения, после политических событий в Руанде и Бурунди. Банк предоставляет финансовую и техническую помощь для содействия экономическому росту и развитию государств-членов. С 1990 г. Банк выделил 58 млн долларов США на финансирование промышленных проектов и торговли. Большая часть денег, 41 млн долларов США, была направлена в торговый сектор;

– *Перестраховочная компания ПТА (ZEPRE)* ²⁸, основанная в сентябре 1992 г., штаб-квартира ZEPRE находится в Найроби, Кения. Ее функция заключается в сокращении оттока иностранной валюты в виде выплат зарубежным перестраховочным компаниям путем предоставления перестраховочных услуг для компаний, входящих в ПТА. Страховым компаниям было предложено передать ZEPRE 10% своего бизнеса;

– *Ассоциация коммерческих банков ПТА (Association of Commercial Banks, ВАРТА)*, созданная в ноябре 1987 г. коммерческими и торговыми банками, работающими в субрегионе ПТА. Она облегчает работу Расчетной палаты, устанавливая корреспондентские отношения между коммерческими и некоммерческими банками. Дополнительные функции включают гармонизацию банковской практики; предоставление дополнительных услуг и кредитных линий для различных экономических агентов и предоставление постоянного форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес для членов. Секретариат размещается в секретариате Информационного центра.

В августе 1994 г. в Мапуту, Мозамбик, был подписан устав, учреждающий *Восточную и южную деловую организацию (Eastern and Southern Business Organisation, ESABO)*, которая заменила Федерацию торгово-промышленных палат ПТА. Ее основная функция заключается в содействии трансграничному сотрудничеству между национальными торгово-промышленными палатами.

Федерация национальной ассоциации женщин в бизнесе (Federation of National Association of Women in Business) была создана в 1993 г. в качестве механизма для направления ресурсов женщинам-предпринимателям в ПТА и проведения форума для дискуссий женщин-предпринимателей.

В ноябре 1993 г. в Аддис-Абебе (Эфиопия) был основан *Институт кожи и изделий из кожи (The Leather and Leather Products Institute, LLPI)*. Его основной целью стала модернизация кожевенных секторов государств-членов посредством

²⁸ ZEPRE (PTA Reinsurance Company) is a leading reinsurer in Africa and a specialised institution of the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA). The company was established in 1990 under the then Preferential Trade Area, a precursor to COMESA, to develop the insurance and reinsurance industries and support capacity building.

обучения, исследований и разработок, консультационных услуг и распространения информации.

Какие преимущества ПТА можно выделить?

1. ПТА является крупнейшим механизмом субрегионального экономического сотрудничества на африканском континенте. Общая численность населения области составляет около 200 млн человек при платежеспособном спросе не менее 100 млн человек.

2. Ресурсы субрегиона включают территорию, на шестьдесят процентов покрытую реками и озерами, которые можно было бы совместно использовать для развития ирригации, рыболовства, водного транспорта и гидроэнергетики. В настоящее время обрабатывается менее 9% пахотных земель. Таким образом, существует большой потенциал для региональной интеграции.

Ограничениями же ПТА становятся:

1) высокие транспортные и транзитные расходы; пограничные сборы высокие, но они являются доходом для стран; 2) отсутствие взаимодополняемости в производстве, торговле и потреблении в ПТА, что тормозит торгово-экономическую интеграцию; 3) значительные различия в экономической деятельности и развитии (субрегион включает 14 стран, а именно Анголу, Бурунди, Коморские Острова, Джибути, Эфиопию, Лесото, Малави, Мозамбик, Руанду, Сомали, Судан, Танзанию, Уганду и Замбию, которые классифицируются ООН как наименее развитые страны). Более экономически развитые государства-члены, как правило, максимизируют свой экспорт за счет экономически более слабых стран.

Литература и интернет-ресурсы:

1. Алемайеху Д. Б. Преференциальная торговая зона «Восточная и Южная Африка» и перспективы внешней торговли Эфиопии : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.29. Москва, 1995. 204 с.

2. Appendix 2C: The Preferential Trade Area of Eastern and Southern Africa // Food and Agriculture Organization of the United Nations : [site]. URL: <https://www.fao.org/3/w5973e/w5973e06.htm> (date of access: 30.06.2024).

3. Anatomy of preferential trade agreements // World trade report 2011: The WTO and preferential trade agreements: From co-existence to coherence. Geneva : WTO, 2011. P. 122–163.

URL: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/wtr11-2d_e.pdf (date of access: 30.06.2024).

4. Causes and effects of PTAs: Is it all about preferences? // World trade report 2011: The WTO and preferential trade agreements: From co-existence to coherence. Geneva : WTO, 2011. P. 92–121. URL: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/wtr11-2c_e.pdf (date of access: 30.06.2024).

5. Zamfir I. The Tripartite Free Trade Area project: Integration in southern and eastern Africa // Think Tank European Parliament : [site]. European Union, 2015. 10 p. URL:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/551308/EPRS_BRI\(2015\)551308_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/551308/EPRS_BRI(2015)551308_EN.pdf) (date of access: 30.06.2024).

**Вопросы для самоконтроля и подготовки
к промежуточной и итоговой аттестации**

1. Какие документы способствовали созданию Зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА)?
2. Кто и как финансирует Зону преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА)?
3. Каковы основные цели и задачи по созданию Зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА)?
4. Какова организационная структура Зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА)?
5. Какие программы действий реализовываются в рамках Зоны преференциальной торговли Восточной и Южной Африки (ПТА)?

Тема 15. Южноафриканский таможенный союз (САКУ) (South African Customs Union, SACU)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в союз. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Южноафриканском таможенном союзе (САКУ)



Источник: <https://www.shutterstock.com/ru/image-vector/vector-map-flags-southern-african-customs-1626031168>

Южноафриканский таможенный союз (САКУ) – старейший таможенный союз в мире. САКУ объединил Южно-Африканский Союз (ныне Южно-Африканская Республика) и другие британские протектораты, или территории высокой комиссии, как их называли: Бечуаналенд (с 1966 г. Ботсвана), Басутоленд (с 1966 г. Лесото) и Свазиленд (с 1966 г. Эсватини). Когда эти территории высокой комиссии стали независимыми в 1960-х гг., возникла необходимость пересмотреть соглашение о таможенном союзе 1910 г., чтобы отразить изменившуюся ситуацию, поскольку Южноафриканский союз должен был относиться к этим партнерам как к независимым суверенным государствам. В соответствии с решением о пересмотре Соглашения 1910 г. новое соглашение было подписано 11 декабря 1969 г. и вступило в силу 1 марта 1970 г. После получения независимости Намибия (до 1968 г. – Юго-Западная Африка) в 1990 г. стала пятым членом Союза.

Хотя соглашение 1969 г. было усовершенствованием соглашения 1910 г., оно страдало от ряда недостатков, особенно связанных с недемократическими процедурами принятия решений. До 1994 г. предпринимались усилия для решения заложенных в Соглашении 1969 г. проблем, но эти усилия были сосредоточены главным образом на аспектах дохода без должного учета других соответствующих частей соглашения.

Только в 1994 г. с приходом к власти в Южной Африке демократического правительства начались серьезные переговоры. Кроме того, важно отметить, что процесс пересмотра торговой политики 1998 г. также сыграл решающую роль в стимулировании продолжения переговорного процесса, кульминацией которого стало заключение нового Соглашения САКУ в 2002 г.

Переговоры по соглашению САКУ после 1994 г. происходили в условиях политической и экономической нестабильности в регионе. Независимость Намибии и конец правления апартеида в Южной Африке подготовили почву для начала серьезных переговоров между всеми пятью суверенными государствами.

Основное внимание на переговорах уделялось демократизации принятия решений в рамках САКУ и созданию институтов, которые позволили бы Ботсване, Лесото, Намибии и Эсватини (государства – территории высокой комиссии) в полной мере участвовать в процессе принятия решений в рамках таможенного союза в отношении установления тарифов и применения торговых средств правовой защиты. Основные составляющие элементы Таможенного союза, такие как общий внешний тариф и свободное перемещение товаров между членами САКУ, не обсуждались повторно, поскольку они были приняты в качестве определяющих характеристик Союза. Другие положения, содержащиеся в Соглашении 1969 г., также были сохранены, хотя и в измененной форме, поскольку они были уместны и желательны.

Переговоры были сосредоточены на трех ключевых областях: во-первых, на создании новой институциональной структуры, которая сделает САКУ международной организацией с правосубъектностью; это демократизировало бы процесс принятия решений (например, установление тарифов и применение торговых средств правовой защиты) и обеспечило бы совместное принятие решений.

Государства-члены САКУ признали необходимость пересмотра старого Соглашения 1969 г., чтобы удовлетворить потребности таможенного союза в XXI в. и привести его в соответствие с текущими событиями в международных торговых отношениях. Государства-члены САКУ признали, что осуществлению Соглашения 1969 г. мешало, в частности, отсутствие общей политики и общих институтов.

Поскольку государства-члены САКУ находятся на разных уровнях развития, основная цель переговоров заключалась в содействии справедливому развитию в рамках Союза на основе взаимной выгоды.

Важной вехой в развитии объединительных процессов стран Южной Африки стало подписание в 21 октября 2002 г. в Габороне, Ботсвана, главами государств всех стран Союза и вступление в силу в июле 2004 г. обновленного Соглашения о САКУ. Это Соглашение фактически дало старт созданию

таможенного союза пяти стран на новых принципах, расширило сферу деятельности, поставило новые цели.

В статье 2 нового Соглашения САКУ перечислены цели, которые государства-члены поставили перед собой. К ним относятся: облегчение трансграничного перемещения товаров между территориями государств-членов; создание эффективных, прозрачных и демократических институтов, которые обеспечат справедливые торговые выгоды для государств-членов; содействие условиям добросовестной конкуренции на едином таможенном пространстве; существенное увеличение инвестиционных возможностей в зоне таможенного союза; содействие экономическому развитию, диверсификации, индустриализации и конкурентоспособности государств-членов; содействие интеграции государств-членов в глобальную экономику посредством расширения торговли и инвестиций; содействие справедливому распределению доходов от таможенных, акцизных и дополнительных сборов государствами-членами; содействие разработке общей политики и стратегий.

Новая договоренность также направлена на укрепление региональной политической и экономической стабильности, которая необходима для развития и экономического роста. Эти цели согласуются с целями нового партнерства для развития Африки, которые сосредоточены, в частности, на содействии благому управлению и политической стабильности как предпосылкам развития.

Страны САКУ по-прежнему в значительной степени зависят от сырьевых товаров в плане поступлений в иностранной валюте, при этом сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность, как и ранее, играют доминирующую роль. Сохраняющаяся зависимость от сырьевых товаров, условия торговли которыми постоянно ухудшаются, не отвечает долгосрочным интересам стран САКУ. Следовательно, страны САКУ разрабатывают политику, направленную на поощрение диверсификации и обогащения своих основных продуктов. С точки зрения стран ЮАТС, новые переговоры в Дохе должны устранить барьеры, препятствующие географической и продуктовой диверсификации, в том числе для производства с добавленной стоимостью.

Также государства-члены САКУ согласились содействовать разработке общей политики и стратегии. В соответствии с этой целью государства-члены договорились разработать общую политику в области промышленного развития, сельского хозяйства, конкуренции и недобросовестной торговой практики.

Что касается промышленного развития, государства-члены САКУ признают важность сбалансированного промышленного развития единой таможенной территории как основной задачи экономического развития. При разработке и реализации общей промышленной политики будут учитываться различные уровни развития государств-членов, чтобы обеспечить справедливость и взаимовыгодность результатов этой политики. Общая промышленная политика в САКУ будет способствовать развитию, диверсификации, индустриализации и конкурентоспособности экономик стран-членов.

Сельское хозяйство играет доминирующую роль в экономике стран САКУ. Государства-члены договорились сотрудничать в области сельскохозяйственной

политики, чтобы обеспечить скоординированное развитие сельскохозяйственного сектора на территории Таможенного союза. Сельскохозяйственная политика САКУ будет сосредоточена, в частности, на содействии экологически устойчивым к существованию в сельской местности средствам, устойчивому управлению ресурсами и более справедливом доступе к ресурсам и услугам для фермерских сообществ. Цель состоит в том, чтобы обеспечить стабильный постоянный источник дохода для сельскохозяйственного сообщества, тем самым сократив бедность в сельской местности. Такая стратегия повысит доверие инвесторов и привлечет инвестиции (как внутренние, так и иностранные) в деятельность, связанную с сельским хозяйством.

Государства-члены САКУ договорились о разработке и внедрении в каждом государстве-члене политики в области конкуренции, а также о сотрудничестве в отношении обеспечения соблюдения законов и положений о конкуренции.

Государства-члены САКУ договорились разработать политику и инструменты для борьбы с недобросовестной торговой практикой. Это послужит существенному увеличению инвестиционных возможностей в Едином таможенном пространстве. В САКУ входят страны, различающиеся по размерам и уровню экономического развития, отраслевой структуре, системам экономического и торгово-политического регулирования, государственному устройству.

САКУ наиболее эффективная форма экономической интеграции в Африке, в рамках которой рынки товаров и факторов производства хорошо интегрированы; торговля товарами и услугами свободная; действует общий импортный тариф по отношению к третьим странам; общие акцизные сборы формируют доходы в объединенный фонд. Все члены Союза, кроме Ботсваны, входят в валютную зону рэнда (денежная единица ЮАР).

Лидирующая роль в данной группировке принадлежит ЮАР, так как эта страна, обладающая богатыми природными ресурсами, производит и экспортирует товары достаточно широкой номенклатуры, включая золото, уголь, руды цветных и черных металлов, изделия из них, а также транспортные средства, бытовую электронику, строительные материалы, бумажную продукцию. Производственная и экспортная база остальных членов объединения остается узкой. Основными экспортными товарами Ботсваны являются алмазы, никель и говядина, Намибии – алмазы, цветные металлы, рыба, Лесото – одежда и текстиль, Эсватини – ароматические масла, разнообразные химические добавки, сахар. Узость внутренних рынков и ресурсов порождает острую зависимость экономик этих стран от экспорта нескольких товаров и, соответственно, импорта широкой гаммы продукции.

Несмотря на существенные различия, страны-члены САКУ объединяет необходимость решения общих проблем, связанных с бедностью, структурной перестройкой экономики и снижением зависимости от экспорта сырья, достижением экономической и политической стабильности Юга Африки,

расширением участия в международном разделении труда и защитой внешнеторговых интересов.

САКУ имеет особенности, отличающие его от многих региональных группировок развивающихся стран. Государства Таможенного союза (кроме Ботсваны) входят в Единое валютное пространство, образованное в 1986 г. В рамках валютной зоны происходит свободное движение капитала; соответственно, государства-члены имеют прямой доступ к южноафриканскому рынку капитала, являющемуся наиболее развитым в Африке. Южноафриканский рэнд используется как средство платежа на территории всех четырех стран; курсы намибийского доллара, свазилендского лилангени и лесотского лоти привязаны к рэнду и свободно в него конвертируются. Хотя каждая из стран вправе проводить самостоятельную монетарную политику, на практике она зависит от политики Резервного банка ЮАР.

Все страны-члены САКУ являются также участниками более широкой региональной группировки (куда входят еще 10 африканских стран) – Сообщества развития Юга Африки (САДК), в рамках которого идет работа по формированию единого таможенного пространства и созданию общего рынка.

В последние годы САКУ (как международная организация) заключил ряд соглашений с зарубежными странами и торговыми группировками: Соглашение о свободной торговле с Европейской ассоциацией свободной торговли (2006 г.), Соглашение с США по торговле, инвестициям и развитию кооперации (2008 г.), Соглашение о преференциальной торговле с Общим рынком стран Южной Америки (2008 г.), предусматривающее либерализацию торговли определенными видами товаров.

Процесс создания полноценного таможенного союза в рамках объединения еще не завершен; странам-членам предстоит большая работа по его достраиванию. В ходе обсуждения третьего Обзора торговой политики САКУ, проходившего в рамках ВТО в ноябре 2009 г., были отмечены, наряду с прогрессом в гармонизации инструментов торговой политики, барьеры, снижающие эффективность функционирования таможенного союза. В их числе сохраняющийся таможенный контроль между членами САКУ, необходимость которого связана с различиями внутренних налоговых режимов и определением доли каждой страны в поступлениях в Общий фонд доходов; отсутствие единообразия в применении нетарифных мер регулирования внешней торговли (количественных ограничений, стандартов и технических норм, санитарных и фитосанитарных требований и др.). Отсутствует также единая торговая политика объединения в отношении внешних партнеров. Члены САКУ имеют сложные (непрозрачные) и различающиеся по странам системы тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Это связано с тем, что наряду с новыми продолжают действовать заключенные каждой из стран-членов до вступления в силу нового Соглашения о САКУ (июль 2004 г.) региональные и двусторонние преференциальные соглашения. Этими международными соглашениями предусмотрены, в частности, неодинаковые правила происхождения товаров, различные по полноте охвата преференции

и обязательства по отношению к внешним партнерам и др., что на практике порождает противоречия и сложности в развитии взаимного сотрудничества.

Формирование общей экономической политики и в целом интеграционные процессы в рамках объединения идут медленно. Развитие регионального взаимодействия стран САКУ сдерживается большими различиями в экономических потенциалах, существующими противоречиями между ЮАР и малыми странами, недовольными ее главенствующей ролью в деятельности группировки, недостаточно дифференцированной структурой производства и экспорта, членством в других торговых блоках.

Несмотря на сложности и противоречия, страны – члены САКУ намерены укреплять организацию, сделать таможенный союз эффективным инструментом дальнейшей интеграции и экономической кооперации стран Южной Африки.

Литература и интернет-ресурсы:

1. The Southern African Custom Union (SACU) Regional Cooperation Framework on Competition Policy and Unfair Trade Practices : A report prepared for UNCTAD at the request of the SACU Member States / J. Mathis. Geneva : UN, 2005. 51 p. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ditccplp20053_en.pdf (date of access: 01.07.2024).
2. Southern African Customs Union 2009 : Trade policy review. Geneva : WTO Publications, 2009. 528 p. URL: <https://www.wto-ilibrary.org/content/books/9789287049117/read> (date of access: 01.07.2024).
3. MERCOSUR-Southern African Customs Union (SACU) // SICE : [site]. URL: https://sice.oas.org/tpd/MER_SACU/MER_SACU_e.asp (date of access: 01.07.2024).
4. World Economic Outlook Database // International Monetary Fund : [site]. 2011. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2011/September> (date of access: 01.07.2024).
5. The Global Competitiveness Report 2011–2012 / Ed. K. Schwab // World Economic Forum. Geneva, 2011. 24 p. URL: http://www.allianceau.com/pics/advant/2012_WorldEconomicForum.pdf (date of access: 01.07.2024).
6. SACU Merchandise trade statistics // SACU : [site]. URL: <https://stats.sacu.int/dashboard/default> (date of access: 01.07.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Как и на каких основаниях формировался Южноафриканский таможенный союз (САКУ)?
2. Какие документы и инициативы легли в основу Южноафриканского таможенного союза (САКУ)?

-
3. Какие области преимущественно входят в зону интересов Южноафриканского таможенного союза (САКУ)?
 4. Какие промышленные проекты реализуются в рамках Южноафриканского таможенного союза (САКУ)?
 5. Почему сельское хозяйство является одной из приоритетных сфер в рамках Южноафриканского таможенного союза (САКУ)?

Тема 16. Комиссия по Индийскому океану (Indian Ocean Commission, IOC)

История создания. Государства-члены. Структура. Политические процессы и отношения внутри стран, входящих в Комиссию. Межгосударственные отношения членов. Текущая ситуация в Комиссии по Индийскому океану (КИО). Перспективы Комиссии



Источник: <https://www.shutterstock.com/ru/image-vector/vector-map-flags-indian-ocean-commission-1634497480>

Комиссия по Индийскому океану (КИО) является межправительственной организацией, которая была создана в 1982 г. в Порт-Луи (Маврикий) и была преобразована в 1984 г. Соглашением Виктории на Сейшельских Островах. Членами КИО являются Коморские острова²⁹, Реюньон (Французский)³⁰,

²⁹ С 1843 г. остров Майотта, а с 1886 – Гранд-Комор, Анжуан и Мохели находились под протекторатом Франции. В 1909 г. архипелаг был официально объявлен французской колонией. На референдуме в 1974 г. большинство островов проголосовало за независимость от Франции, в том числе Гранд-Комор, Анжуан и Мохели проголосовали «за», а 60% населения острова Майотта – «против». В 1975 г. была провозглашена независимая Республика Коморские Острова.

³⁰ Заморский регион (франц. Région d’Outre-mer) – административно-территориальная единица верхнего уровня в Заморских территориях Франции, введенная в 2003 г., равная по полномочиям региону в метрополии. В каждый заморский регион был включен один заморский департамент.

Мадагаскар³¹, Маврикий и Сейшельские острова (29 июня 1976 г. получили независимость от Великобритании).

Первоначально КИО задумывалась как один из инструментов для развития прежде всего политического и гуманитарного взаимодействия между тремя островными государствами юго-западной части Индийского океана.

В учредительном соглашении основными задачами КИО провозглашалось укрепление дружеских связей между народами стран Индийского океана и создание платформы солидарности для всего населения африканского региона Индийского океана. Миссия КИО также включает проекты, связанные с устойчивым развитием региона, улучшением условий жизни населения и сохранением различных природных ресурсов, от которых зависят государства-члены. Будучи организацией островных государств, КИО выступает в защиту интересов малых островных государств на региональных и международных форумах.

Миссия КИО основана на двух взаимодополняющих целях: во-первых, развитии региона Индийского океана; во-вторых, интеграции региона в более крупный регион Восточной и Южной Африки и содействию укреплению отношений с другими островными регионами, которые сталкиваются с такими же проблемами. Кроме того, КИО является координационным центром для многосторонних учреждений и партнеров по развитию.

Четыре основных направления работы КИО, которые были приняты в 2005 г. на встрече на высшем уровне глав государств: политическое и дипломатическое сотрудничество; торгово-экономическое сотрудничество; окружающая среда и устойчивое управление природными ресурсами; развитие человеческого капитала, т. е. укрепление региональной культурной самобытности, сотрудничество в культурной, научной, технической, образовательной и судебной областях.

Первоначальная идея создания КИО заключалась в поощрении торговли и туризма. Однако с начала нового тысячелетия КИО стала уделять больше внимания решению вопросов региональной экономической интеграции и защите интересов малых островных развивающихся государств.

В 1996 г. была разработана региональная программа развития торгово-экономического сотрудничества (ПРТЭС), основными задачами которой являлись создание зоны свободной торговли в регионе и повышение уровня торгового оборота между странами-членами. В рамках ПРТЭС был реализован ряд мер по поощрению региональных экономических связей, стандартизации и улучшению качества товаров, сбору и распространению деловой информации. Вместе с тем основным достижением ПРТЭС стало снижение в 1999 г. таможенных тарифов в рамках КИО на 80%.

В апреле 1998 г. в Порт-Луи (Маврикий) состоялась 15-я сессия Совета министров КИО, по итогам которой были утверждены основные принципы долгосрочного плана действий этой организации: развитие политического

³¹ С начала XIX в. большая часть острова была объединена в Королевство Мадагаскар, во главе с правителями Имерины. Монархия была ликвидирована в 1897 г. после аннексии острова Францией, от которой Мадагаскар получил независимость в 1960 г.

диалога между странами-членами; подготовка региона к глобализации экономической жизни; пропаганда культуры и традиций стран юго-западной части Индийского океана; защита экономических интересов островных государств Индийского океана в региональных и международных финансово-экономических организациях; привлечение населения и экономических операторов стран-членов к более активному участию в программах КИО.

На встрече были усилены организационные структуры КИО, расширены полномочия генсека, а также привнесено политическое измерение в деятельность организации. Впервые за всю историю своего существования КИО выступила с политическим вопросом, официально заявив о позиции по коморскому кризису. Ведется поиск форм сотрудничества КИО с Сообществом развития Юга Африки (САДК), Общим рынком Восточной и Южной Африки (ОРВЮА) и Ассоциацией регионального сотрудничества прибрежных государств Индийского океана. Между КИО и ОРВЮА было подписано соглашение о совместных действиях по созданию зоны свободной торговли.

В последнее время сотрудничество стран – участниц КИО сосредоточено на сохранении морских ресурсов и управлении рыболовством. КИО финансировала ряд региональных и национальных проектов по сохранению и поиску альтернативных источников средств к существованию через Региональную программу устойчивого управления прибрежными зонами стран Индийского океана (Regional Programme for the Sustainable Management of the Coastal Zones of the Countries of the Indian Ocean, ReCoMAP). Этот проект был завершен в 2011 г.

Туризм является одним из основных источников доходов для членов КИО, и поэтому программа по развитию этой отрасли является приоритетной. Основная цель программы – координация национальной политики стран-членов по привлечению туристов и совершенствованию туристической инфраструктуры.

Европейский союз (ЕС) является ведущим техническим и финансовым партнером КИО. В 1990-е гг. при участии ЕС были разработаны основные программы КИО (торгово-экономического сотрудничества, развития туризма, развития сотрудничества в области метеорологии и др.). ЕС поддерживает КИО в укреплении своего институционального потенциала, а также в разработке крупных проектов в соответствии с целями Повестки дня ЕС. Сотрудничество ЕС – КИО в интересах устойчивого и инклюзивного развития региона Индийского океана учитывает специфику океанической и островной географии региона и является дополнением к европейской поддержке.

Комиссия также выступает в качестве исполнителя и проводника проектов, финансируемых другими донорами, такими как Всемирный банк, Африканский банк развития, Французское сотрудничество, ЮНЕСКО и различные программы ООН.

КИО имеет следующие институты:

Совет министров, который собирается один раз в год, является высшей инстанцией, принимающей решения. Он объединяет министров иностранных дел стран-членов;

Комитет постоянных офицеров связи является структурой первого уровня, ответственной за контроль за выполнением решений Совета Министров в непосредственном сотрудничестве с Генеральным секретариатом. В Комитет входят представители государств-членов: Союза Коморских Островов, Франции / Острова Реюньон, Мадагаскара, Маврикия и Сейшельских Островов;

Саммит глав государств и правительств задает курс КИО и определяет основные направления политики организации.

Секретариат КИО находится на Маврикии и возглавляется Генеральным секретарем. Политические и стратегические институты организации находятся в ведении Совета министров, который собирается ежегодно. Президентство в Совете поочередно осуществляется каждым государством-членом в порядке, определяемом Советом. Высшим органом организации является Встреча глав государств.

Диалог по миграции для стран Комиссии по Индийскому океану (ДМСКИО) представляет собой региональный консультативный процесс, объединяющий государства-члены КИО для решения вопросов миграции, представляющих общий интерес.

Предложенное высокопоставленными должностными лицами государств-членов КИО на многостороннем консультативном совещании 26–28 августа 2019 г. Создание ДМСКИО было одобрено на 34-й сессии Совета министров МОК 6 марта 2020 г.

ДМСКИО будет направлен на инициирование форума для консультаций и регулярного обмена информацией, опытом и передовой практикой в области миграции и других смежных вопросов, представляющих интерес и вызывающих общую обеспокоенность, таких как содействие мобильности людей; содействие целевой мобильности рабочей силы; комплексное управление границами и борьбы с транснациональной преступностью; последствия изменения климата и деградации окружающей среды; расширение знания и содействие более глубокому пониманию и согласованности политики заинтересованными сторонами феномена миграции и динамики миграции в регионе КИО, а также координация политики в этой области; достижение консенсуса среди государств-членов КИО по миграции и связанным с ней вопросам; укрепление национального и регионального институционального и технического потенциала для эффективного управления миграцией на основе сотрудничества и знаний; определение приоритетных вопросов, представляющих общий интерес для государств-членов КИО, с акцентом на техническое сотрудничество, наращивание потенциала, сбор, распространение и обмен информацией о миграции; укрепление диалога и сотрудничества по миграции и смежным вопросам между государствами-членами МОК и при необходимости другими государствами региона и региональными экономическими сообществами; содействие безопасной, упорядоченной и законной миграции в соответствии с Повесткой дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 г., Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 г. и Глобальным договором о миграции.

Конкретные области обсуждения включали в себя: мобильность рабочей силы и человеческое развитие; устойчивое развитие островных государств, включая малые островные развивающиеся государства; миграцию, окружающую среду и изменение климата; комплексное управление границами; сбор, анализ и обмен информацией о миграционных данных; миграцию и здоровье; свободное передвижение людей на территории; морскую охрану и безопасность; миграцию, торговлю и туризм; противодействие контрабанде и торговле людьми; борьбу с нелегальной миграцией; участие диаспоры в целях развития.

КИО также представляет островные государства на международных форумах и защищает их интересы, касающиеся экологических и экономических вопросов. Она также способствует региональному сотрудничеству и интеграции.

С момента своего создания в 1984 г. Комиссия принимает активное участие в различных секторах, таких как защита окружающей среды, развитие туризма, рыболовства, телекоммуникаций и популяризация культурного наследия.

Комиссия выступила исполнительным агентством проектов Всемирного банка (глобальный экологический фонд) по защите островов западной части Индийского океана в случаях непредвиденного разлива нефти и нефтепродуктов и по защите коралловых рифов. КИО имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

Литература и интернет-ресурсы:

1. The Indian Ocean Commission and the European Union: diversity, exchange, solidarity for a fairer, more prosperous and more sustainable Indian Ocean // European Union : official website. 2020. 09 December. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/indian-ocean-commission-and-european-union-diversity-exchange-solidarity-fairer-more_en (date of access: 01.07.2024).
2. The Indian Ocean Commission's fields of action. URL: <https://www.commissionoceanindien.org/en/> (date of access: 01.07.2024).
3. Indian Ocean Commission (IOC) – UPSC Notes. URL: <https://byjus.com/free-ias-prep/indian-ocean-commission/> (date of access: 01.07.2024).
4. Migration dialogue for Indian Ocean commission countries (MIDIOCC) // IOM : [site]. 2020. URL: <https://www.iom.int/migration-dialogue-indian-ocean-commission-countries-midiocc> (date of access: 01.07.2024).

Вопросы для самоконтроля и подготовки к промежуточной и итоговой аттестации

1. Кем и когда создана Комиссия по Индийскому океану (КИО)?
2. Какова миссия Комиссии по Индийскому океану (КИО)?
3. Какова структура Комиссии по Индийскому океану (КИО)?
4. Кто является приоритетным партнером Комиссии по Индийскому океану (КИО)?

5. Какие сферы приоритетны для взаимодействия стран-членов Комиссии по Индийскому океану (КИО)?

Темы семинарских занятий

1. Понятие интеграции. Берлинская конференция 1884–1885 гг. Прединтеграционные объединения в Африке. Африка и Доктрина эффективной оккупации. Колониализм и процесс интеграции в Африке. Колониализм и европейская безопасность.
2. Африка накануне получения независимости – panaфриканизм как идеология интеграции Африки.
3. Африка после получения независимости: а) проблема создания государственности; б) проблема межгосударственных отношений; в) проблема межэтнических и межконфессиональных отношений.
4. Первые региональные политические организации и процесс интеграции в Африке: а) «Браззавильская» группа; б) «Касабланкская» группа; в) «Монровская» группа.
5. Создание Организации африканского единства и процесс политической, экономической интеграции в Африке.
6. Африканский Союз и проблемы региональной и международной интеграции Африки.
7. Региональные и субрегиональные организации в Африке и их вклад в экономическую интеграцию и урегулирование конфликтов.
8. Союз магрибских арабов (The Arab Maghreb Union, AMU), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.
9. Сообщество государств Сахеля и Сахары (The Community of Sahel-Saharan States, CEN-SAD), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.
10. Экономическое сообщество государств Западной Африки (The Economic Community of West African States, ECOWAS), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.
11. Западноафриканский экономический и валютный союз (The West African Economic and Monetary Union, WAEMU), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.
12. Союз реки Мано (The Mano River Union, CPM), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.
13. Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) (Economic Community of Central African States), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

14. Экономическое сообщество государств Великих озер (ЭСГВО) (Economic Community of Great Lakes States), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

15. Сообщество Восточной Африки (The East African Community, EAC), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

16. Межправительственная власть для развития (МПОР) (Inter Governmental Authority on Development), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

17. Общий рынок Восточной и Южной Африки (Common Market For Eastern And Southern Africa, COMESA), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества, политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

18. Комиссия по Индийскому океану (Indian Ocean Commission, IOC), политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества, политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

19. Сообщество развития Юга Африки (Southern African Development Community, SADC) политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

20. Южноафриканский таможенный союз (САКУ) (South African Customs Union, SACU) политическая ситуация внутри стран, входящих в сообщество, межгосударственные отношения членов, перспективы сообщества.

Примерная тематика для дипломных и курсовых работ

1. Процесс интеграции в Африке в эпоху колониализма.
2. Процесс интеграции в Африке в межвоенные годы с 1918–1939 гг.
3. Колониализм как политическое и экономическое явление XIX века.
4. Политическая составляющая региональных отношений (Региональные организации и межгосударственные отношения) в современной Африке.
5. Политическая модернизация 90-х гг. XX в. и ее влияние на процессы интеграции в Африке.
6. Этнополитические конфликты и роль региональных организации в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов
7. Миротворческие силы и их деятельность в Африке (на примере одной страны)
8. ЛАГ и Африка. История и современность.
9. АС и поддержание мира в Африке.
10. ТНК и процессы интеграции в Африке.
11. Место Африки в системе международных отношений, ее экономические, геополитические, культурные характеристики.
12. Экономическая составляющая региональных отношений.
13. Африканский континент как активная политическая и экономическая зона после краха биполярной структуры международных отношений.
14. «Идея создания Соединенных Штатов Африки» в период между двумя мировыми войнами и в современной Африке.
15. Формирование АС как символа «африканской идентичности». Понятие «общих ценностей» в Африке.
16. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с ЕС.
17. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с США.
18. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с Россией.
19. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с Китаем.
20. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с Индией.
21. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС с Бразилией.
22. Превращение Африканского союза в главную движущую силу интеграционных процессов в Африке в XXI в.
23. Преобразование ОАЕ в АС. Роль Ливии в процессе интеграции Африки.
24. Возможности формирования военного компонента АС в XXI веке.
25. Перспективы структуризации Африканского континента как единого экономического пространства.

26. Разносторонние (политические, экономические, культурные) отношения стран членов АС со странами АТР (Япония, Корея, Тайвань, Австралия, Новая Зеландия).

27. Судьба стран социалистической ориентации после распада СССР.

29. Этническая федерация и проблема прав человека в современной Эфиопии.

30. Интеграционные процессы в странах Африки после ухода Каддафи.

Обязательная литература

1. Авторитаризм и демократия в развивающихся странах / [В. Г. Хорос, Г. И. Мирский, К. Л. Майданик и др. ; ответственный редактор В. Г. Хорос] ; Российская академия наук, Институт мировой экономики и международных отношений. – Москва : Наука, 1996. – 334 с. – Текст : непосредственный.
2. Африка в современном мире и российско-африканские отношения : [монография] / [Т. Л. Дейч, В. Г. Шубин, Л. Л. Фитуни и др.; ответственный редактор Т. Л. Дейч] ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Институт Африки, 2001. – 244 с. – Текст : непосредственный.
3. Африка: многовариантность развития / [Н. И. Высоцкая, Н. Д. Косухин, Н. В. Кочакова и др. ; предисловие В. Ф. Ковальского, Н. Д. Косухина] ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Издательская фирма «Восточная литература», 1997. – 270 с. – Текст : непосредственный.
4. Африка: особенности политической культуры. – Москва : Институт Африки РАН, 1999. – 165 с. – (Ученые записки Института Африки РАН ; вып. 12). – Текст : непосредственный.
5. Африканская интеграция: социально-политическое измерение : [монография] / [подготовили: Ю. В. Потёмкин, И. Г. Рыбалкина, О. Б. Громова и др. ; ответственный редактор Ю. В. Потёмкин] ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Институт Африки РАН, 2003. – 144 с. – Текст : непосредственный.
6. Васильев, А. М. Африка-падчерица глобализации / Алексей Васильев ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Восточная литература, 2003 (ППП Тип. Наука). – 261 с. – Текст : непосредственный.
7. Вишневский, М. Л. Американская «империя» в Африке: миф или реальность? : [монография] / М. Л. Вишневский ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Институт Африки РАН, 2007. – 171 с. – Текст : непосредственный.
8. Высоцкая, Н. И. Африканская политика Франции : (конец XX – начало XXI века) : очерки / Н. И. Высоцкая ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Институт Африки РАН, 2006. – 167 с. – Текст : непосредственный.
9. Дейч, Т. Л. Опыт китайско-африканского экономического сотрудничества / Т. Л. Дейч ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва, 1998. – 94 с. – Текст : непосредственный.
10. Интеграционные процессы в современном мире : учебное пособие / Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Факультет мировой политики ; [А. С. Маныкин и др. ; редсовет.: А. А. Кокошин (председатель) и др.]. – Москва : Макс Пресс, 2005. – 384 с. – Текст : непосредственный.
11. Корендясов, Е. Н. Африканский Союз и Россия / Е. Н. Корендясов, В. Г. Шубин. – Текст : непосредственный // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2007. № 5. С. 118–126.

12. Косухин, Н. Д. Африка: поиски обновления : динамика политических изменений в конце XX – начале XXI вв. / Н. Д. Косухин ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Институт Африки РАН, 2007. – 237 с. – Текст : непосредственный.
13. Лилеев, И. Л. Германия и Африка: до и после падения стены / И. Л. Лилеев ; Учреждение Российской академии наук, Институт Африки РАН. – Москва : Институт Африки РАН, 2011. – 100 с. – Текст : непосредственный.
14. Маценко, И. Б. Африка: от Лагосского плана действий до НЕПАД. Эволюция концепций экономического развития / И. Б. Маценко ; Российская академия наук, Институт Африки ; [ответственный редактор Е. Н. Корендясов]. – Москва : [б. и.], 2005 (Москва : ПМЛ Ин-та Африки РАН). – 124 с. – Текст : непосредственный.
15. Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее : учебное пособие / [А. С. Маныкин и др.] ; под редакцией А. С. Маныкина ; Российский государственный гуманитарный университет. – Москва : Олби Принт, 2010. – 626 с. – Текст : непосредственный.
16. Мировоззренческие связи Африки в контексте внешнеэкономических интересов России : [монография] / Российская академия наук, Институт Африки ; [отв. ред. : В. В. Лопатов, Е. Н. Корендясов, Т. Л. Дейч]. – Москва : Институт Африки, 2007. – 295 с. – Текст : непосредственный.
17. Поликанов, Д. В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию / Д. В. Поликанов; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва, 1998. – 191 с. – Текст : непосредственный.
18. Политические партии современной Африки : справочник / [Л. М. Энтин, Г. Б. Старушенко, Н. Д. Косухин и др. ; ответственный редактор Ан. А. Громыко]. – Москва : Наука, 1984. – 222 с. – Текст : непосредственный.
19. Потемкин, Ю. В. Африканский Союз: эвентуальная реальность или пустые хлопоты? // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2003. № 3. С. 96–109. – Текст : непосредственный.
20. Дейч, Т. Л. Россия и Африка: взгляд в будущее / [Т. Л. Дейч, В. В. Лопатов]; Российская академия наук, Институт Африки РАН. – Москва : XXI в. – Согласие, 2000. – 93 с. – Текст : непосредственный.
21. Современная Африка : метаморфозы политической власти : [монография] / Российская академия наук, Институт Африки ; [ответственный редактор А. М. Васильев]. – Москва : Восточная литература РАН, 2009. – 493 с. – Текст : непосредственный.
22. Урнов, А. Ю. Африка и ООН на исходе первого десятилетия XXI века : вопросы развития, миротворчества и реформирования ООН / А. Ю. Урнов ; Учреждение Российской академии наук Институт Африки РАН. – Москва : Институт Африки РАН, 2011. – 227 с. – Текст : непосредственный.
23. Усов, В. А. Индия и Африка на рубеже тысячелетий : прошлое, настоящее, будущее / В. А. Усов ; Учреждение Российской академии наук, Институт Африки РАН. – Москва : Институт Африки РАН, 2010. – 190 с. – Текст : непосредственный.

24. Денисова, Г. С. Этнический фактор в политической жизни России 90-х годов / Г. С. Денисова ; Российская академия образования. Южное отделение. Северо-Кавказский центр высшей школы. – Ростов н/Д : Изд-во Ростовского государственного педагогического университета, 1996. – 223 с. – Текст : непосредственный.

Дополнительная литература

1. Африка: власть и политика / Российская академия наук, Институт Африки ; [редколлегия: Н. И. Высоцкая, Н. Д. Косухин (ответственный редактор), Ю. В. Потемкин]. – Москва : Ин-т Африки, 2004. – 218 с. – Текст : непосредственный.
2. Африка. Колониальное общество и политика : сборник статей / Российская академия наук, Институт Африки ; [редколлегия: В. А. Субботин (отв. ред.) и др.]. – Москва : Наука : Изд. фирма «Восточная литература», 1993. – 210 с. – Текст : непосредственный.
3. Африка : энциклопедический справочник : [в 2 т.] / главный редактор И. И. Потехин. – Москва : Советская энциклопедия, 1963. – Текст : непосредственный.
4. Африканские страны и ООН / ответственные редакторы М. Л. Вишневский, Л. Я. Прокопенко, редактор Л. П. Атаманенко. – Москва : Центр оценок политики Института Африки РАН Москва, 2008. – (Поддержка ООН – сила права; вып. № 12). – Текст : непосредственный.
5. Бобровников, А. В. Истоки и перспективы интеграции / А. В. Бобровников. – Текст : непосредственный // Латинская Америка. 1999. № 4. С. 38–52.
6. Безопасность Африки: внутренние и внешние аспекты : X конференция африканистов, (Москва, 24–26 мая 2005 г.) : тезисы / [ответственный редактор А. М. Васильев]. – Москва : Институт Африки, 2005. – 368 с. – Текст : непосредственный.
7. Васильев, А. АФРИКА: виден ли свет в конце тоннеля? : Доклад на XI конференции африканистов «Развитие Африки: возможности и препятствия» / А. Васильев. – Текст : непосредственный // Азия и Африка сегодня. – 2008. – № 9(614). – С. 1–9.
8. Винокуров, Ю. Н. Демократическая Республика Конго : Власть и оппозиция / Ю. Н. Винокуров ; Российская академия наук. Институт Африки. – Москва : Восточная литература, 2003 (ППП Тип. Наука). – 282 с. – Текст : непосредственный.
9. Драма Африки : Уроки прошлого, проблемы настоящего, очертания будущего / [Ю. М. Осипов, Ю. Н. Черкасов, Г. И. Рубинштейн и др. ; редколлегия: Ю. М. Осипов (ответственный редактор) и др.] ; Российская академия наук, Институт Африки. – Москва : Издательская фирма «Восточная литературы», 1997. – 294 с. – Текст : непосредственный.
10. Ерасов, Б. С. Культура, религия и цивилизация на Востоке : (Очерки общей теории) / Б. С. Ерасов ; АН СССР, Институт востоковедения. – Москва : Наука, 1990. – 207 с. – Текст : непосредственный.
11. Зусманович, А. З. Империалистический раздел бассейна Конго (1876–1894 гг.) / А. З. Зусманович ; Академия наук СССР, Институт Африки. – Москва : Издательство восточной литературы, 1962. – 356 с. – Текст : непосредственный.

12. Игнатенко, А. А. Ислам и политика / Александр Игнатенко. – Москва : Ин-т религии и политики, 2004 (Тип. ЦИСН Минпромнауки России и РАН). – 254 с. – Текст : непосредственный.
13. Ислам и общественное развитие в начале XXI века / Институт востоковедения Российской академии наук, Институт изучения Израиля и Ближнего Востока ; [ответственный редактор: В. Я. Белокреницкий, А. З. Егорин, Н. Ю. Ульченко]. – Москва : Институт востоковедения РАН : Крафт+, 2005 (ГУП Смол. обл. тип. им. В.И. Смирнова). – 495 с. – Текст : непосредственный.
14. Керимов, Г. М. Шариат. Закон жизни мусульман / Г. М. Керимов. – Москва : Ленон, 1999. – 303 с. – (Мир Ислама). – Текст : непосредственный.
15. Косухин, Н. Д. Африка южнее Сахары: партийно-политические системы и проблемы плюрализма властных структур / Н. Д. Косухин. – Текст : непосредственный. // Азия и Африка сегодня. 2008. № 5. С. 33–38.
16. Межэтнические конфликты в странах зарубежного Востока / [А. А. Празаускас, Л. Б. Никольский, Г. П. Шайрян и др. ; ответственный редактор А. А. Празаускас] ; АН СССР, Институт востоковедения. – Москва : Наука, 1991. – 279 с. – Текст : непосредственный.
17. Армия и политика в странах Азии и Африки / АН СССР. Институт мировой экономики и международных отношений. – Москва : Наука, 1970. – 349 с. – Текст : непосредственный.
18. Куда идешь, Африка? : историко-полит. этюды : [материалы докладов IX-й Конференции африканистов «Африка в контексте отношений Север – Юг» (Москва, 21–23 мая 2002 г.)] / [редколлегия: В. А. Субботин (ответственный редактор) и др.]. – Москва : Институт Африки, 2004. – 191 с. – Текст : непосредственный.
19. Нестабильность в Африке: уроки прошлого и современные процессы / [редколлегия: В. В. Грибанова, Ю. В. Потемкин, Ю. Н. Винокуров (ответственные редакторы)]. – Москва : Ин-т Африки РАН, 2006. – 274 с. – Текст : непосредственный.
20. Российско-африканские отношения и образ России в Африке : сборник статей / Российская акад. наук, Институт Африки ; [ответственный редактор Т. Л. Дейч, Е. Н. Корендясов]. – Москва : Институт Африки РАН, 2007. – 140 с. – Текст : непосредственный.
21. Френкель, М. Ю. Общественная мысль британской Западной Африки во второй половине XIX в. / М. Ю. Френкель ; АН СССР, Институт Африки. – Москва : Наука, 1977. – 295 с. – Текст : непосредственный.

**Ныгусие Кассае В. Микаэль
Ивкина Наталья Викторовна**

Региональные интеграционные сообщества (объединения) в Африке

Учебное пособие издано в авторской редакции

Сетевое издание

Ответственный за выпуск – Алимова Н.К.

Учебное издание

Системные требования:

операционная система Windows XP или новее, macOS 10.12 или новее, Linux.

Программное обеспечение для чтения файлов PDF.

Объем данных 3 Мб

Принято к публикации «18» апреля 2024 года

Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/23MNNPU24.pdf> свободный. – Загл. с экрана. –
Яз. рус., англ.

ООО «Издательство «Мир науки»

«Publishing company «World of science», LLC

Адрес:

Юридический адрес — 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

Почтовый адрес — 127055, г. Москва, пер. Порядковый, д. 21, офис 401.

<https://izd-mn.com/>

**ДАННОЕ ИЗДАНИЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ НА
ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЯХ**